

Алексеев Сергей Юрьевич
Магистрант НАЧОУ ВПО СГА

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Уголовный процесс, криминалистика и судебная экспертиза, теория оперативно-розыскной деятельности

Дознание как форма предварительного расследования

Аннотация: Нормы, регулирующие дознание, входят в раздел VIII «Предварительное расследование» УПК РФ. Тем самым подчеркивается, что дознание есть часть предварительного расследования, одна из его форм.

Дознание возможно и наступает лишь после официального признания наличия объективной реальности преступления и отражения этого факта в постановлении о возбуждении уголовного дела. Его сущность – раскрытие уголовно наказуемого деяния, то есть принятие всех предусмотренных законом мер к установлению события преступления, виновности лиц, его совершивших, и других обстоятельств, которые должны быть доказаны.

В УПК РФ дознание определено как форма предварительного расследования, осуществляемая дознавателем (следователем) и органом дознания, по уголовному делу, по которому производство предварительного следствия обязательно (ст. 5 п. 8, ст. 40 ч. 2 п. 1).

Ключевые слова: дознание, предварительное расследование, органы дознания, формы дознания.

Дознание – одна из трех форм предварительного (досудебного) расследования преступлений (наряду с предварительным следствием и дознанием в сокращенной форме).

Как правило, преступления, по которым проводится дознание, – это преступления небольшой и средней тяжести. По Уголовно-процессуальному ко-

дексу Российской Федерации – это преступления, по которым максимальное наказание не превышает 5-ти лет лишения свободы, хотя по письменному указанию прокурора эти дела могут быть переданы для производства в форме предварительного следствия (ст. 150 УПК РФ).

Дознание, как форма досудебного следствия, предусмотрено в большинстве государств постсоветского пространства, стран Восточной Европы, Индокитая и Ближнего Востока. Несмотря на отдельные отличия, существуют общие требования, предъявляемые к институту дознания.

В Российской Федерации согласно ст. 223 УПК РФ дознание проводится в течение 30 суток со дня возбуждения уголовного дела и может быть продлено еще на 30 суток, в исключительных случаях до 1 года [3, с. 77–79].

Дознание в России осуществляется в двух формах: 1) полная; 2) усеченная.

Сбор и проверка материалов по факту совершенного преступления с последующим возбуждением уголовного дела и проведения предварительного (досудебного) расследования преступлений (наряду с предварительным следствием);

Проведение неотложных следственных действий после возбуждения уголовного дела органом дознания до передачи уголовного дела следователю;

Небольшой период (до принятия УПК РФ) к дознанию можно было отнести сбор материалов по делам, предварительное расследование по которым не обязательно (т.е. протокольная форма досудебной подготовки материалов, в УПК РФ отсутствует).

От предварительного следствия дознание отличается по органам, их осуществляющим, а также по объёму и срокам их процессуальной деятельности.

Когда производство предварительного расследования по уголовному делу обязательно, орган дознания возбуждает его и, руководствуясь правилами уголовно-процессуального закона, производит неотложные следственные действия по установлению и закреплению следов преступления: осмотр, обыск, выемку,

освидетельствование, задержание и допрос подозреваемых, допрос потерпевших и свидетелей.

Об обнаруженном преступлении и начатом дознании орган дознания должен немедленно уведомить прокурора. По выполнению неотложных следственных действий орган дознания обязан передать дело следователю. Дела, по которым производство предварительного следствия не обязательно, полностью расследуются органами дознания.

Согласно российскому уголовному процессу, к органам, имеющим право проводить дознания, относятся [6, с. 33]:

Органы внутренних дел Российской Федерации, а также иные органы исполнительной власти, наделённые в соответствии с федеральным законом полномочиями по осуществлению оперативно-розыскной деятельности;

Органы Федеральной службы судебных приставов России;

Командиры воинских частей, соединений, начальники военных учреждений или гарнизонов;

Органы Государственного пожарного надзора.

капитаны морских и речных судов, находящиеся в дальнем плавании, – по уголовным делам о преступлениях, совершённых на данных судах;

Руководители геологоразведочных партий и зимовок, удалённые от мест расположения органов дознания по уголовным делам о преступлениях, совершённых по месту нахождения данных партий и зимовок;

Главы дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации – по уголовным делам о преступлениях, совершённых в пределах территорий данных представительств и учреждений.

Обязанности органа дознания:

Производство дознания по уголовным делам, по которым производство предварительного следствия не обязательно, – в порядке, установленном главой 32 Уголовно-процессуального кодекса;

Выполнение неотложных следственных действий по уголовным делам, по которым производство предварительного следствия обязательно, – в порядке, установленном статьей 157 УПК РФ.

Выполнение неотложных следственных действий по уголовным делам, по которым производство предварительного следствия обязательно, дознанием не считается (ч. 2 ст. 40 УПК РФ). Оно рассматривается как особый, самостоятельный вид уголовно-процессуальной деятельности. Исключительность этой деятельности состоит еще в том, что она возлагается не только на органы дознания (п. 2 ч. 2 ст. 40, п. 3 ст. 149 УПК РФ), но также [7, с. 49]:

- на капитанов морских и речных судов, находящихся в дальнем плавании, – по уголовным делам о преступлениях, совершенных на данных судах;
- руководителей геологоразведочных партий и зимовок, удаленных от мест расположения органов дознания, указанных в части первой настоящей статьи, – по уголовным делам о преступлениях, совершенных по месту нахождения данных партий и зимовок;
- глав дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации – по уголовным делам о преступлениях, совершенных в пределах территории данных представительств и учреждений (ст. 40 ч. 3 УПК РФ) [2].

Статьями 5, 41 УПК РФ устанавливается, что дознание производится дознавателями.

Дознание осуществляют и органы дознания (п. 1 ч. 2 ст. 40, п. 3 ст. 149 УПК РФ). Очевидно, что здесь имеются в виду органы дознания должностные лица (например, командир воинской части).

Это подтверждается, в частности, тем, что компетенция между органами дознания и дознавателями в области предварительного расследования преступлений не разграничивается.

Порядок дознания – правила, по которым оно производится, его режим. Он определяется нормами, содержащимися в главах:

22. «Предварительное следствие» (ст. 162–170 УПК РФ);

24. «Осмотр. Освидетельствование. Следственный эксперимент» (ст. 176–181 УПК РФ);

25. «Обыск. Выемка. Наложение ареста на почтово-телеграфные отправления» (ст. 182–186 УПК РФ);

26. «Допрос. Очная ставка. Опознание. Проверка показаний» (ст. 187–194 УПК РФ);

27. «Производство экспертизы» (ст. 195–207 УПК РФ);

28. «Приостановление и возобновление предварительного следствия» (ст. 208–211 УПК РФ);

29. «Прекращение уголовного дела» (ст. 212–214 УПК РФ).

Правило о производстве дознания в установленном законом порядке означает точное и неуклонное исполнение органом дознания, дознавателем и другими участниками процесса норм, регламентирующих данный вид расследования преступления. Обязательное соблюдение правил производства следственных и иных процессуальных действий обеспечивает достижение задач уголовного судопроизводства, служит гарантом прав и свобод человека и гражданина.

Порядок дознания представляет собой совокупность обязательных процессуальных действий и решений. Их можно разбить на три четко выраженные группы: начало дознания – раскрытие преступления – окончание дознания. В целом они составляют систему дознания.

Начало дознания состоит из действий и решений, осуществляемых до принятия мер по установлению обстоятельств преступления. Сюда входят:

– возбуждение уголовного дела как отдельный процессуальный акт, то есть принятие решения начать расследование, возбудить уголовное преследование;

– решение вопроса о принятии дела к своему производству;

– сообщение заявителю о возбуждении уголовного дела;

– направление копии постановления о возбуждении уголовного дела прокурору [8, с. 109].

Дознание начинается с момента возбуждения уголовного дела (ст. 156 ч. 1 УПК РФ), то есть оформленного в установленном законом порядке решения начать расследование, уголовное преследование. Это правило по своему значению принадлежит к основополагающим идеям уголовного судопроизводства. Возбуждение уголовного дела свидетельствует о наличии в объективной реальности явления (события), содержащего признаки преступления, и обуславливает необходимость раскрытия его. Дознаватель и орган дознания в пределах компетенции, установленной настоящим Кодексом, возбуждает уголовное дело при наличии повода и основания, предусмотренных ст. 140 УПК РФ, о чем выносит соответствующее постановление (ст. 146 ч. 1 УПК РФ). Содержание постановления о возбуждении уголовного дела определяется ст. 146 УПК РФ. В нем должно быть указано:

- время и место его вынесения;
- кем оно вынесено;
- повод и основание для его возбуждения;
- пункт, часть, статья УК РФ, по признакам которых оно возбуждается, и др.

Данный процессуальный документ свидетельствует, с одной стороны, об окончании первой стадии уголовного процесса, а с другой, – о начале новой, второй стадии – предварительного расследования. Постановление о возбуждении уголовного дела служит правовой основой не только для последующих процессуальных действий, но и для производства следственных действий по собиранию и проверке доказательств. Оно обязывает орган дознания и дознавателя принять в пределах их компетенции все необходимые меры к установлению обстоятельств совершенного преступления. С рассматриваемым решением закон связывает возникновение уголовного дела (папки с документами) и начало производства по нему. Без вынесения постановления о возбуждении уголовного дела производство дознания незаконно. Полученные в этом случае фактические данные признаются не имеющими юридической силы. В рассматриваемом документе решается вопрос, кто проводит дознание.

Литература

1. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) // Российская газета. 1993. № 237.
2. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001г. (с изменениями от 15.02.2014 г.) № 174-ФЗ // СЗ РФ. 2001. № 52. Ст. 4921.
3. Абдуллаев Ф., Зайцев О. Дознание по УПК РФ // Уголовное право. 2012. № 3.
4. Балакшин В.С. Доказательства в российском уголовном процессе: понятие, сущность, классификация. Екатеринбург, 2012.
5. Гирько С.И. Расследование преступлений в форме дознания в системе МВД России // Юридический консультант. 2010. № 7.
6. Комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу Российской Федерации (постатейный) / Под общей ред. В.И. Радченко. М.: Юридический дом «Юстицинформ», 2014.
7. Смирнов А.В., Калиновский К.Б. Уголовный процесс: Учебник для вузов. М.: Проспект, 2013.
8. Петрухин И.Л. Уголовный процесс. М.: Проспект, 2013.
9. Сучков А.В. Проблемы правового регулирования дознания в новом УПК РФ // Проблемы обеспечения прав участников процесса по новому Уголовно-процессуальному кодексу Российской Федерации. Самара, 2012.
10. Суздаль В.Я. Гринько СИ. Пути совершенствования деятельности специализированных подразделений дознания // Вестник МВД РФ. № 5. 2011.