

Брехов Димитрий Анатольевич

Магистрант НАЧОУ ВПО СГА

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Конституционное право, муниципальное право

**Законодательство о политических партиях в современной России:
краткая история изменений**

Аннотация: В работе анализируются изменения законодательства о политических партиях в современной России: с момента принятия Закона о политических партиях в 2001 году до настоящего времени

Ключевые слова: Закон о политических партиях, политическая партия, численность и структура партии, выборы, избирательные объединения

Актуальность настоящего исследования состоит в том, что политические партии играют важную роль в деле реализации активных и пассивных избирательных прав граждан России. Они выступают одним из главных политических институтов, от которого, наряду с государством, зависит стабильность общественной жизни и развитие общества в целом.

Современное законодательство, регулирующее деятельность политических партий, отличается высокой динамикой. Достаточно сказать, что с момента принятия Федерального закона от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях» (далее – Закон о политических партиях), он претерпел уже около 30 редакций.

В советское время не существовало отдельного законодательного акта, которым бы регулировалась деятельность политической партии. «Руководящая и направляющая» роль единственной партии – КПСС – была закреплена непосредственно в Конституции, а сама партия выступала, по сути, элементом

государства. Строго говоря, и в современной России правовое положение политических партий никаким специальным актом урегулировано не было вплоть до 2001 года. Конституция Российской Федерации 1993 года определяет лишь общие основные принципы политического устройства общества – это идеологическое и политическое многообразие и многопартийность [1, ст. 13].

Предметом регулирования Закона о политических партиях являются общественные отношения по реализации гражданами Российской Федерации права на объединение в политические партии, особенности создания, деятельности, реорганизации и ликвидации политических партий в Российской Федерации, права и обязанности политических партий, формы взаимодействия политических партий и государства.

В статье 3 Закона о политических партиях дано определение понятия «политическая партия»: это общественное объединение, созданное в целях участия граждан РФ в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления.

Оценивая принятый в 2001 году Закон и последовавшие поправки к нему, необходимо помнить, в каких политических и экономических условиях он принимался, каким было развитие гражданского общества. Восьмого июля 2000 года новый Президент России Владимир Путин выступил с ежегодным посланием Федеральному Собранию Российской Федерации, озаглавленным «Государство Россия. Путь к эффективному государству». Поскольку партии, по мнению Путина, в демократическом обществе обеспечивают постоянную связь между народом и обществом, была поставлена задача подготовки и принятия закона о партиях и партийной деятельности. Слабые партии, по мнению В.В. Путина, – это недостаток нашей партийной системы. «России необходимы партии, которые пользуются массовой поддержкой и устойчивым авторитетом. И не нужны очередные чиновничьи партии, прислоняющиеся к

власти, тем более – подменяющие ее. Опыт показал, мы знаем это за последние несколько лет, что подобные образования погибают мгновенно, как только попадают из тепличных условий в конкурентную среду» [4].

Именно решением задачи создания крупных авторитетных партий, партий, которые могли бы стать стержнем укрепляющейся вертикали власти, необходимо объяснять возможную жесткость некоторых положений Закона о политических партиях и его дальнейших изменений.

С принятием данного закона партии стали единственным видом избирательных объединений на выборах органов государственной власти. Вплоть до 2004 г. к ним в составе избирательного блока могли присоединяться и иные общественные объединения, после чего такая возможность была исключена. Право других общественных объединений принимать участие в избирательной кампании сохранилось только на муниципальных выборах.

Законом были введены жесткие требования к численности и структуре политических партий. Минимальная численность партии устанавливалась в 10 тысяч человек. При этом в половине субъектов Федерации партия должна была иметь региональные отделения численностью не менее 100 человек, остальные региональные отделения должны были насчитывать 50 членов партии и более. Из этого следовало, что в качестве политических партий теперь рассматривались только общенациональные организации. Для приведения численности в соответствие с новыми требованиями объединениям был предоставлен срок в два года. Кроме того, устанавливалось, что в случае неучастия партии в выборах в течение пяти лет подряд она подлежит ликвидации.

© В дальнейшем Закон о политических партиях эволюционировал в сторону ужесточения требований к политическим партиям в целом, и их региональным отделениям, что вкупе с определенными изменениями избирательного законодательства (например, переход на пропорциональную систему выборов в Госдуму) привело к уменьшению количества партий до семи, из которых всего

лишь четыре преодолевали установленный семипроцентный барьер и имели своих представителей в Государственной думе.

Практически сразу после вступления в силу Закона о политических партиях некоторые его положения были оспорены в Конституционном суде Российской Федерации и даже в Европейском суде по правам человека. Впервые требования Закона к политическим партиям стали предметом рассмотрения Конституционного суда Российской Федерации в деле Балтийской республиканской партии. Они были признаны соответствующими российской Конституции. В частности, положения о возможности создания только общенациональных политических партий, по мнению Конституционного суда, должны обеспечить единство страны в противовес сепаратистским и националистическим настроениям, к популяризации которых приведет создание региональных политических партий, отстаивающих исключительно региональные и местные интересы.[3]

После проведения парламентских выборов 2011 года и протестов оппозиции в законодательство о политических партиях вновь были внесены изменения. Данные изменения значительно либерализовали:

требования закона относительно минимальной численности партий (теперь это не менее 500 членов для партии в целом и регулируемое уставом самой партии требование по численности к региональным отделениям);

положения, регулирующие процедуры создания политической партии и ее государственной регистрации (уменьшена норма представительства из региональных отделений на учредительном съезде, впервые появились и подробно регламентируются понятие и процедура «приостановления государственной регистрации политической партии или ее регионального отделения»); [2, ст. 20]

сроки представления отчетной документации политических партий в уполномоченные органы (ранее это необходимо было делать ежегодно, теперь один раз в три года);

периодичность проверок уполномоченными органами на предмет соответствия деятельности партий и ее региональных отделений законам РФ (ранее не чаще одного раза в год, теперь не чаще одного раза в три года);

периодичность избрания руководящих органов политической партии и ее региональных отделений (теперь избрание должно осуществляться не реже одного раза в пять лет вместо одного раза в четыре года ранее);

срок, позволяющий политической партии не участвовать в выборах без угрозы быть ликвидированной (семь лет подряд вместо пяти).

Считаем, что все указанные новеллы, безусловно, должны способствовать демократизации российского общества и его политической активности. В настоящий момент на сайте министерства юстиции РФ зарегистрировано 67 политических партий, имеющих право в соответствии с Законом участвовать в выборах. Несмотря на неоднозначность оценок последних изменений, думается все же, что все точки над «i» расставит после ближайших выборов в Государственную Думу сама жизнь, которая покажет, способны ли нынешние парламентские партии к серьезной конкурентной борьбе.

Литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 9. Ст. 851. 3 марта.

2. Федеральный закон от 11.07.2001 № 95-ФЗ (ред. от 07.05.2013) «О политических партиях» [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>

3. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 1-П «По делу о проверке конституционности абзацев второго и третьего пункта 2 статьи 3 и пункта 6 статьи 47 Федерального закона «О политических партиях» в связи с жалобой общественно-политической

организации "Балтийская республиканская партия"» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 6. Ст. 491.

4. Послание Президента Российской Федерации Федеральному собранию «Государство Россия. Путь к эффективному государству» [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://archive.kremlin.ru>

© Бюллетень магистранта 2014 год № 1