

Буранова Ляна Хасанбиевна
Магистрант НАЧОУ ВПО СГА

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Гражданское право, семейное право,
Международное частное право

**«Взять и полюбить» – проблемы устройства детей, оставшихся без
попечения родителей**

Аннотация: статья посвящена проблемам устройства детей-сирот, вопросам беспризорности и безнадзорности детей в современной России. Приводятся статистические данные по различным показателям по данной теме.

Ключевые слова: беспризорность, безнадзорность, попечительство, дети-сироты, профилактика.

Проблема устройства детей, оставшихся без попечения родителей, актуальна, не смотря на тот факт, что в России принимаются и действуют федеральные и региональные целевые программы. Профилактика детской безнадзорности и беспризорности – одна из основных целей такого рода программ.

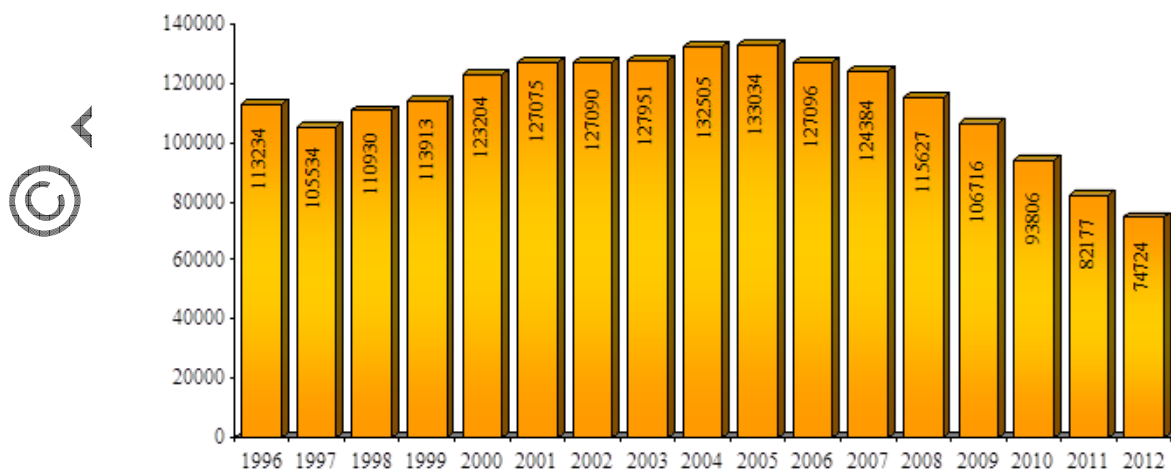
Детская беспризорность и безнадзорность стали настоящим бичом общества. При этом говорить о достоверных статистических данных по названной проблеме практически невозможно. Официальная статистика говорит, что в стране беспризорников 730 тысяч. Независимые эксперты насчитывают от одного до пяти миллионов детей, лишившихся родителей либо сбежавших из дома и постоянно или временно бродяжничающих. То есть каждый пятый российский ребенок либо вовсе лишен семьи, либо лишен возможности полноценного проживания в ней. При этом эксперты делают вывод, что лишь в пяти процентах случаев причиной беспризорности российских детей становится потеря родителей. А у 95% беспризорников родители живы. Это так называемые социальные сироты. В связи с

этим проводятся исследования, призванные вскрыть причины такого масштабного явления в современной России, какой стала детская беспризорность. Общий вывод – это результат не войн, не эпидемий, а обнищания значительной части населения, социальная и моральная деградация постсоветской России.

Эти данные складываются из данных по регионам. В каждом из них реальная ситуация может быть лучше, а может быть хуже, чем в среднем по России, поскольку такое явление, как детская безнадзорность и беспризорность, связано с действием целого ряда факторов, в том числе зависит от социально-экономического положения региона.

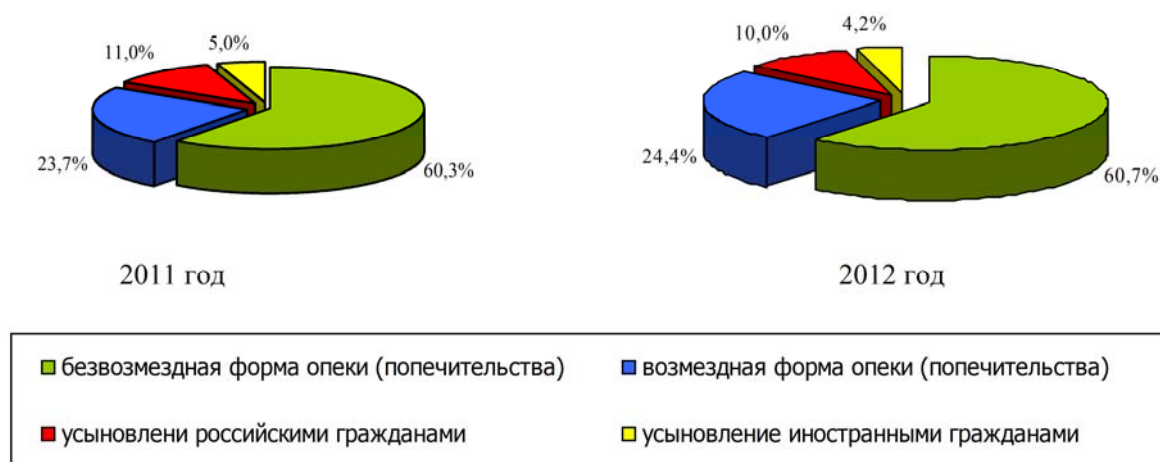
При этом следует учитывать латентность такого явления, как беспризорность детей, иначе говоря, сложность обнаружения фактов отсутствия должного родительского надзора. В некоторых неблагополучных семьях дети не живут дома, бродяжничают в течение нескольких летних месяцев, либо живут у знакомых и родственников. Естественно, при этом не попадают в поле зрения сотрудников и специалистов органов системы профилактики детской безнадзорности и беспризорности и, соответственно, не учитываются в банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, хотя, по сути, таковыми являются.

Согласно данным Департамента государственной политики в сфере защиты прав детей Министерства образования и науки РФ, количество детей, оставшихся без попечения родителей, выявленных в 2012 году представлено следующим образом [1]:



В 2012 году сохранилась тенденция уменьшения числа детей, оставшихся без попечения родителей, выявленных в течение года.

Структура семейного устройства детей (включая детей, которые были выявлены раньше, но переданы в семью в отчетном году) отражена на представленной диаграмме [2]:



На семейные формы устройства в 2012 году в семьи российских граждан было передано 58,8 тыс. детей, из них 6,5 тыс. – на усыновление, 37,3 тыс. – на безвозмездную форму опеки (попечительства), 15 тыс. – на возмездную форму опеки (попечительства), в том числе 13 тыс. – в приемные семьи, 0,2 тыс. – на патронатное воспитание.

Для сравнения приведем данные Департамента государственной политики в сфере защиты прав детей Минобрнауки РФ по количеству детей, усыновленных (удочеренных) гражданами иных стран в 2012 году.

Распределение усыновлений иностранными гражданами по странам:

Страна	Численность детей	Численность детей-инвалидов
США	646	71
Канада	41	0
Италия	762	53
Испания	502	28
Франция	245	3
Германия	129	5
Ирландия	30	1
Великобритания	33	1
Швеция	39	4
Финляндия	18	4
Бельгия	8	0
Израиль	86	1
Новая Зеландия	7	0
Мальта	12	0
Словения	21	0
Швейцария	10	0
Аргентина	12	0
государства, входящие в СНГ	2	0
другие государства	1	0

Как мы видим, преобладающее большинство детей, усыновленных иностранными гражданами в 2012 году (общее количество усыновленных детей – 2604), переданы на воспитание гражданам Италии.

На фоне данной статистики, отрадно то, что в России отмечается рост устройства детей-инвалидов. Об этом свидетельствует заявление министра образования и науки Дмитрия Ливанова [3]. Он отметил, что в России за прошлый год в два раза увеличилось усыновление детей-инвалидов. По его мнению, это связано, прежде всего, с тем, что увеличилась материальная поддержка таких семей, а также с привлечением внимания к проблеме, которое произошло после принятия «закона Димы Яковлева».

«Поскольку к проблеме сиротства было привлечено пристальное внимание в конце 2012 – начале 2013 года, ситуация стала улучшаться, – заявил министр. — За 2013 год количество детей в федеральном банке данных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, снизилось на 12,5 тыс. человек. Такого не было никогда. С одной стороны, стали выявлять меньше сирот, то есть лучше работает профилактика сиротства, а с другой стороны, стали больше усыновлять детей. До конца этого года количество детей в банке данных должно уменьшиться на 25 тыс. детей. И, что особенно радует, в два раза увеличилось количество детей-инвалидов, которых усыновляют россияне».

Сама помощь детям, оставшимся без попечения родителей, состоит в их устройстве, то есть в помещении для проживания и воспитания в приемную семью, в семью опекунов или попечителей, либо в передаче на усыновление. Приоритетность семейных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей, определена международной Конвенцией о правах ребенка от 20 ноября 1989 года, в тексте которой сказано: "... ребенку для полного и гармоничного развития его личности необходимо расти в семейном окружении, в атмосфере счастья, любви и понимания". Это положение нормы международного права закреплено в ст. 123 Семейного кодекса РФ. Однако реализовать данное требование закона достаточно сложно, поскольку усыновление, принятие под опеку и другие формы семейного устройства детей-сирот предполагают волеизъявление граждан, желающих принять на воспитание чужого ребенка. К сожалению, нравственные нормы, определяющие обязанность всех родственников заботиться об осиротевших детях, утратили свою силу с размыванием, ослаблением родственных связей. Таким образом, даже ближайшие родственники нередко отказываются принять в свою семью оставшихся без родительского попечения племянников, внуков и т. д. Нельзя, конечно не принимать во внимание тот факт, что материальное положение многих российских семей таково, что исключает возможность принятия на воспитание ребенка, тем более что предусмотренные законом выплаты не покрывают реальных затрат на его содержание.

Литература

1. Количество детей, оставшихся без попечения родителей, выявленных в 2012 году [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.usynovite.ru/statistics/2012/1>
2. Устройство детей, оставшихся без попечения родителей, в 2012 году [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.usynovite.ru/statistics/2012/2> //
3. В России в 2013 году усыновление детей-инвалидов увеличилось в два раза [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://www.gazeta.ru/social/news/2014/02/26/n_5977093.shtml