

Коновалов Дмитрий Николаевич

Магистрант НАЧОУ ВПО СГА

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Уголовное право, криминология, уголовно-исполнительное право

Режим особых условий в исправительных учреждениях

Аннотация: Режим регламентирует жизнь в местах лишения свободы непрерывно и на протяжении всего срока наказания. С его помощью устанавливается граница дозволенного в поведении осужденных, и тем самым определяется их правовое положение. Правила режима в равной мере обязательны для всех осужденных и представителей администрации исправительных учреждений.

Ключевые слова: режим, исправительные учреждения, уголовное наказание, осужденный, лишение свободы.

Деятельность исправительных учреждений, как составляющих звеньев уголовно-исполнительной системы по достижению возложенных на них целей базируется на основных средствах исправления и перевоспитания, содержащихся в них лиц, к которым относится порядок исполнения и отбывания наказания осужденными в ИУ, т. е. режим. Согласно закону режим призван обеспечить правопорядок в местах лишения свободы, соблюдение прав подозреваемых и обвиняемых, исполнение ими своих обязанностей, их изоляцию, законность мер исправительно-карательного воздействия, а также безопасность осужденных, персонала и граждан, находящихся на территории СИЗО (тюрем), ИУ [3, с. 5].

Деятельность исправительных учреждений не всегда осуществляется в нормальных условиях. В практике имеют место случаи, когда оперативная

обстановка в них резко осложняется групповыми эксцессами (массовыми невыходами на работу, неповиновением администрации, массовыми беспорядками, крупными пожарами и др. чрезвычайными обстоятельствами). В таких случаях администрации приходится принимать ряд дополнительных мер в целях поддержания правопорядка и соблюдения требований режима, а также стабилизации обстановки в целом. Такая деятельность регламентируется институтом «режима особых условий» [6, с. 19].

Режим особых условий следует отнести к группе исключительных специально-профилактических средств, применяемых при исполнении наказаний в исправительных учреждениях в целях предотвращения, пресечения совершения осужденными преступлений и других антиобщественных деяний.

Ныне действующий УИК РФ в ст. 85 УК не только сохранила эту важнейшую социально-нормативную меру, но и усилил значимость многих законодательных положений и, прежде всего, оснований введения этого особого правового режима деятельности учреждений, исполняющих наказания. Данная статья в отличие от ранее действовавшего законодательства содержит больше оснований для введения в исправительном учреждении режима особых условий. Кроме массовых беспорядков, она называет стихийные бедствия, введение в районе расположения исправительного учреждения чрезвычайного, особого или военного положения, при массовых беспорядках, а также групповое неповиновение осужденных.

Чрезвычайность данного института выражается в предусмотренных законом ограничениях по направленности, кругу лиц, принимающих решения, во времени и по мерам, составляющим содержание данного института.

Предусмотренные ч. 1 ст. 85 Уголовно-исполнительного кодекса РФ события, при возникновении которых может быть введен режим особых условий, можно рассматривать двояко: во-первых, как правомерные, социально-обусловленные действия установленных законом юридических и должностных лиц на негативные последствия стихийного бедствия, массовых беспорядков, совершаемых свободными гражданами за пределами мест

лишения свободы, применения специальных институтов социально-правового характера (чрезвычайного, особого или военного положения); во-вторых, в качестве причин, обусловленных общественно опасными деяниями, происходящими в среде осужденных при исполнении наказания (массовые беспорядки, групповые неповиновения) [2, с. 9].

Указанные выше специальные социально-правовые институты устанавливаются и вступают в действие в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами, имеющими прямое действие на всей территории Российской Федерации – это вытекает из ч. 1 ст. 76 Конституции РФ.

Введение чрезвычайного положения является временной мерой, применяемой исключительно для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя Российской Федерации.

Целями введения чрезвычайного положения являются: а) скорейшая нормализация обстановки; б) восстановление законности и правопорядка; в) устранение угрозы безопасности граждан и оказание им необходимой помощи.

Особое положение – правовой режим, вводимый в государстве или в его регионах на случай чрезвычайных обстоятельств, предоставляющий определенным органам власти и управления, должностным лицам исключительные полномочия. Порядок введения особого положения должен быть урегулирован соответствующим федеральным законом.

Массовые беспорядки – это грубые нарушения общественной безопасности, совершаемые большой группой осужденных, сопровождающиеся насилием над другими осужденными, персоналом исправительных учреждений и лицами, находящимися на их территории, уничтожением имущества, применением оружия, взрывчатых веществ или взрывчатых устройств, оказание вооруженного сопротивления представителям власти.

Следует отличать массовые беспорядки от групповых неповиновений осужденных, хотя последние в своем развитии при соответствующих условиях могут перерасти и в массовые беспорядки. Групповые неповиновения

осужденных характеризуются, как правило, пассивной формой поведения (отказы от приема пищи, выхода из помещений, развода на работу и т. п. действия); в этом случае осужденные отказываются выполнять законные распоряжения администрации и возложенные на них обязанности. Групповые хулиганские действия хотя и проявляются активно и зачастую связаны с насилием над личностью, но движущими силами в данном случае выступает хулиганский мотив, а не противодействие установленным в местах лишения свободы порядкам. Как правило, групповые хулиганские проявления носят локальный характер [6, с. 20].

Массовые беспорядки же связаны не просто с неисполнением распоряжений администрации, а выражаются в погромах, поджогах, избиениях осужденных, расправах с неугодными, захватах заложников, отстранении администрации от управления деятельностью колонии, выдворением сотрудников за пределы жилых и производственных зон и в ряде подобных действий. В данном случае под угрозу ставится общественная безопасность, жизнь и здоровье осужденных и персонала.

Мотивы подобных действий, как правило, обусловлены недовольством существующими порядками, требованиями их изменения, предоставления незаконных привилегий, смены тех или иных представителей администрации и других, аналогичных по мотивам требований. Обоснованность требований осужденных, если они связаны с угрозой общественной безопасности, жизни или здоровью осужденных и персонала, при решении вопроса о введении режима особых условий в ИУ значения не имеет, осужденные обязаны подчиняться установленным законодательством требованиям и правилам поведения.

Режим особых условий также выражается в ряде конкретных действий. Прежде всего, может быть приостановлена реализация принадлежащих осужденным прав, предусмотренных ст. 88 – 97 УИК РФ, т. е. приобретение продуктов питания, предоставление свиданий, получение посылок, передач, переписка, выезды за пределы исправительного учреждения и др. Несмотря на

чрезвычайность данного института, следует отметить, что законодатель не полностью ограничивает права осужденных. В особых условиях режима полностью действуют следующие права осужденных: обязательное государственное социальное страхование и пенсионное обеспечение осужденных, материально-бытовое, медико-санитарное обеспечение осужденных к лишению свободы. А также осужденные в период действия режима особых условий не освобождаются от материальной ответственности [2, с. 23].

Режим особых условий в обязательном порядке предусматривает перевод исправительного учреждения на усиленный вариант охраны и надзора, который достигается за счет уплотнения графика работы персонала и уменьшения времени отдыха, запрещения отлучек, отпусков и т. п. При таком режиме устанавливается особый порядок допуска персонала и иных лиц на объекты исправительного учреждения и прилегающих к ним территорий. А также, при усиленном варианте надзора в этом случае предписано: увеличение численности личного состава дежурных смен, активизация оперативно-розыскных мероприятий, проведение тщательных обысков жилых и производственных помещений, ЕПКТ, ПКТ, ШИЗО, проверка готовности личного состава к действиям на случай возникновения ЧО и противопожарных средств, усиленное патрулирование на территории, прилегающей к объектам ИУ, и ряд других мер.

В ч. 3 ст. 85 УИК РФ законодатель четко закрепил, кому принадлежит право принимать решение о введении режима особых условий в исправительных учреждениях. Такое право принадлежит руководителю Федеральной службы исполнения наказания, либо начальнику территориального органа уголовно-исполнительной системы субъекта РФ, по согласованию с Генеральным прокурором РФ либо с соответствующим прокурором. А также законодатель указал конкретный срок, на который может быть введен режим особых условий в исправительных учреждениях, до 30 суток. Но в исключительных случаях это время может быть продлено

дополнительно на 30 суток по основаниям, указанным в ч. 1 ст. 85 УИК РФ [2, с. 15].

Законодатель, закрепив такое положение в данной норме, стремится защитить осужденных от нарушения их законных прав и интересов, предоставляемых им в соответствии с Конституцией РФ и УИК РФ.

В случае возникновения непосредственной угрозы жизни и здоровью осужденных, персонала или иных лиц начальник исправительного учреждения может вводить меры, связанные с режимом особых условий, самостоятельно с немедленным уведомлением должностного лица, правомочного принимать такое решение. Но для принятия окончательного решения важное значение имеет анализ и оценка сложившейся ситуации в целом и, в частности, определение реальности угрозы общественной безопасности, жизни и здоровью осужденных и персонала учреждений, исполняющих наказания.

Исследование проблемы введения режима особых условий в ИУ показало, что во многих случаях сотрудники учреждений и органов уголовно-исполнительной системы не делают различия между порядком и условиями введения рассматриваемого режима и осуществлением надзора за осужденными по усиленному варианту несения службы. Это обстоятельство в большинстве случаев обусловлено тем, что в законодательстве и ведомственных нормативных актах эти мероприятия не нашли четкого разграничения и в деталях не раскрыто их содержание.

Законодательное определение понятия «режим особых условий» и четкое установление ограничений в правовом статусе осужденных, находящихся в режиме особых условий, бесспорно, будет способствовать реализации цели наказания.

Литература

1. Конституция (1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008г. № 7-ФКЗ). Конституция Российской Федерации // РГ. 1993. № 237. 25 декабря.

2. Уголовно-исполнительный кодекс РФ от 08.01.1997г. № 1-ФЗ с изм. 25.11.2013г. // СЗ РФ. 1997. № 1.

3. Приказ Минюста России от 01.12.2005г.№ 235 (ред. от 28.06.2013г.) «Об утверждении Инструкции о порядке направления осужденных к лишению свободы для отбывания наказания, их перевода из одного исправительного учреждения в другое, а также направления осужденных на лечение и обследование в лечебно-профилактические и лечебные исправительные учреждения» (Зарегистрировано в Минюсте России 09.12.2005г.№ 7249) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2005. № 51.

4. Гармаш А., Сулова И. Ограничения общегражданских прав осужденных // ЭЖ-Юрист. 2012. № 28.

5. Давыденко А.В. Законные интересы осужденных: правовые аспекты реализации // Адвокат. 2014. № 2.

6. Детков М.Г. Актуальные вопросы режима особых условий в исправительных учреждениях // Российский следователь. 2014. № 4.

7. Телегин А.А. Особенности исполнения наказания в виде лишения свободы в ИУ разных видов: Лекция. Орел, 2001.

© Бюллетень магистранта 2014 год № 1