

Ловыгин Кирилл Борисович

Магистрант НАЧОУ ВПО СГА

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Уголовный процесс, криминалистика и судебная экспертиза, теория оперативно-розыскной деятельности

Использование результатов оперативно-розыскной деятельности в методике расследования и поддержания государственного обвинения по уголовным делам о незаконном сбыте наркотиков

Аннотация: анализируется практика осуществления оперативно-розыскной деятельности (на примере «проверочная закупка»), рассматривается использование ее результатов в ходе расследования и поддержания государственного обвинения по делам о незаконном сбыте наркотиков и даны методические рекомендации по пресечению и выявлению наиболее распространенных ошибок (как реальных, так и мнимых).

Ключевые слова: незаконный оборот наркотиков, оперативно-розыскная деятельность, результаты ОРД, проверочная закупка.

Анализ развития наркоситуации в Российской Федерации и результатов правоохранительной деятельности в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков показывает, что стремительно развивающаяся внешняя наркоэпидемия и высокий уровень наркотизации общества продолжают представлять прямую угрозу национальной безопасности страны. Вместе с тем мониторинг наркоситуации в России свидетельствует о наличии устойчивой тенденции к ее стабилизации, что стало возможным благодаря консолидации усилий субъектов антинаркотической деятельности и институтов гражданского общества по реализации Стратегии государственной антинаркотической

политики Российской Федерации до 2020 года, а также решений Президента Российской Федерации.

По данным межведомственной статистической отчетности, за 9 месяцев 2013 года правоохранными органами пресечено в общей сложности 174 313 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков [7].

Однако, несмотря на положительную динамику, наметившуюся в правоохранительной деятельности, направленной на противодействие наркопреступности, эффективно решить данную проблему возможно только путем привлечения лиц, причастных к незаконному обороту наркотиков к ответственности, что несомненно влечет за собой ряд сложностей методологического характера, с которыми сталкиваются практические работники.

Как отмечает подавляющее большинство опрошенных сотрудников правоохранительных органов Республики Карелия, г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области, наиболее сложными с точки зрения документирования, расследования и поддержания государственного обвинения являются уголовные дела о незаконном сбыте наркотиков (ст. 228.1 УК РФ) [2]. Сложность в первую очередь обусловлена высокой степенью организованности преступников и осведомленностью о методах оперативно-розыскной деятельности, что в свою очередь приводит к образованию постоянно совершенствующихся форм и механизмов сбыта наркотиков. В этих условиях традиционные уголовно-процессуальные формы борьбы с преступностью в сфере незаконного сбыта наркотиков, во многом теряют свою эффективность. Однако резко возрастает роль оперативно-розыскной деятельности (ОРД), так как основная доказательственная база формируется на основе ее результатов. В большинстве случаев речь идет об оперативно-розыском мероприятии (ОРМ) «проверочная закупка», являющимся на наш взгляд наиболее эффективным инструментом противодействия незаконному сбыту наркотиков, но в тоже время в виду сложности проведения ОРМ и представления его результатов, может явиться брешью в аргументах стороны обвинения.

Респонденты указывают на следующие основные причины прекращения уголовных дел, на стадии досудебного следствия, оправдательных приговоров, а также прекращения по реабилитирующим основаниям уголовных дел в суде:

- отсутствие единообразной практики сбора и оценки доказательственной базы, как в разных субъектах, так и в различных районах единого субъекта,
- низкая эффективность и нарушения закона при проведении и документировании ОРМ, представлении результатов ОРД следователю, дознавателю, и в суд,
- ненадлежащая проверка и оценка результатов ОРД со стороны следователей, надзирающих прокуроров, государственных обвинителей,
- не всегда эффективное использование оперативно-розыскных сведений в доказывании на досудебных и особенно судебных стадиях уголовного судопроизводства.

В настоящей статье частично анализируется практика осуществления ОРД на примере ОРМ «проверочная закупка», использование ее результатов в ходе расследования и поддержания государственного обвинения по делам о незаконном сбыте наркотиков. Будут даны методические рекомендации по пресечению и выявлению наиболее распространенных ошибок допущенных при проведении проверочной закупки.

В частности, незаконное проведение личного досмотра – перед направлением «покупателя» для проведения проверочной закупки последний, как правило, досматривается. Исследование показывает, что практика проведения личного досмотра достаточно широко распространена, несмотря на серьезные сомнения в законности самого факта его осуществления. Заострим внимание на том, что в ходе правоохранительной деятельности, осуществляемой подразделениями МВД РФ, основания проведения «личного досмотра» и досмотра «транспортного средства» указаны в Федеральном законе от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», ст. 13 «Права полиции», п. 16 «осуществлять в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях, личный досмотр граждан, досмотр

находящихся при них вещей, а также досмотр их транспортных средств при наличии данных о том, что эти граждане имеют при себе оружие, боеприпасы, патроны к оружию, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры либо ядовитые или радиоактивные вещества....» [5]. Так же подчеркнем, что данные действия проводятся не на основании, а в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях (периодически встречаются попытки стороны защиты указать на неправомерность осуществления вышеуказанных действий в виду отсутствия наличия административного правонарушения). Рассуждая далее, можно сделать выводы о том, что при отсутствии вышеуказанных оснований осуществление личного досмотра граждан будет являться необоснованным и как следствие проведенным с нарушением законности.

Следует обратить внимание на то, что участие гражданина в проверочной закупке в качестве «покупателя» возможно только с его добровольного согласия, и как следствие наличие законных оснований, для проведения его личного досмотра и досмотра его транспортного средства, как минимум сомнительны.

Кроме того, одним из наиболее распространенных аргументов приводимых стороной защиты в ходатайствах об исключении из доказательственной базы материалов проверочной закупки, является отсутствие при проведении ОРМ понятых, а, как известно, законодательство об ОРД не предусматривает участия при проведении ОРМ понятых. Есть мнение, что участие так называемых «понятых» при проведении проверочной закупки, несомненно, несет ущерб ОРД, и противоречит ст. 3 ФЗ «Об ОРД» [4]. Так как принцип конспирации отражает специфический разведывательный характер оперативно-розыскной деятельности и заключается в организации и осуществлении ее, таким образом, чтобы сохранить в тайне от посторонних лиц тактику, формы и методы, средства совершения конкретных оперативно-розыскных действий, ОРМ, операций. При этом ОРД осуществляется в тайне не

только от лиц, причастных к совершению преступлений, но и от окружающих граждан.

Необходимость сохранения в тайне действий правоохранительных органов продиктована многими, прежде всего, служебными соображениями. Конспиративность позволяет избежать излишней компрометации лиц, попавших в поле зрения соответствующих органов. Сохранение тайны также является в ряде случаев неременным условием оказания гражданами помощи в раскрытии преступлений, гарантией соблюдения их конституционных прав и свобод, а также специальных прав, определенных в ст. 17 и 18 комментируемого Закона [4].

Анализируя правоохранительную практику в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков в Республике Карелия (где «незаинтересованные граждане» присутствуют лишь при передаче денежных средств и выдаче наркотиков, а в ходе ОРМ не участвуют) в период времени с 2010 по 2013 год проведено приблизительно 2520 проверочных закупок, что теоретически предполагало бы участие в них 5040 «понятых» ознакомившихся в ходе ОРМ с тактикой, силами и средствами ОРД, что при населении республики 634402 человек повлекло бы катастрофический ущерб оперативно-розыскной деятельности.

Исходя из изложенного следует, что результаты ОРД являются мощным оружием в борьбе с преступлениями, связанными с незаконным сбытом наркотиков. Однако наличие указанных ошибок и нарушений закона зачастую приводит к прекращению уголовного преследования в отношении реально виновных лиц. В этой связи необходимо наличие научной деятельности направленной на разработку методических рекомендаций адаптирующихся под изменяющиеся формы наркопреступности и механизмы незаконного сбыта наркотиков, и использование рекомендаций для своевременной профилактики ошибок и нарушений закона, а также их устранения законными способами.

Литература

1. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 18.12.2001 года № 174-ФЗ в ред. ФЗ от 03.02.2014 года № 5 – ФЗ // СЗ РФ. 2001. № 52 (ч. I). Ст.4921.

2. Уголовный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 05 июня 1996 года № 63-ФЗ в ред. ФЗ от 03.02.2014 года № 5 – ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

3. О государственной тайне: федеральный закон от 21.07.1993 года № 5485-1 – ФЗ в ред. ФЗ от 21.12.2013 года № 377-ФЗ // СЗ РФ. 1997. № 41. Ст.8235.

4. Об оперативно-розыскной деятельности: федеральный закон от 12.08.1995 года № 144-ФЗ в ред. ФЗ от 21.12.2013 года № 369-ФЗ // СЗ РФ. 1995. № 33. Ст. 3349.

5. О полиции: федеральный закон от 07.02.2011 года № 3-ФЗ в ред. ФЗ от 03.02.2014 года № 15-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

6. Об утверждении Инструкции о порядке представления результатов оперативно-розыскной деятельности органу дознания, следователю или в суд: Приказ МВД России № 776, Минобороны России № 703, ФСБ России № 509, ФСО России № 507, ФТС России № 1820, СВР России № 42, ФСИН России № 535, ФСКН России № 398, СК России № 68 от 27.09.2013 (Зарегистрировано в Минюсте России 05.12.2013 № 30544) // Российская газета. 2013. № 282. 13 декабря.

7. Информационно-аналитическая справка о наркоситуации в Российской Федерации и результатах борьбы с незаконным оборотом наркотиков в 2013 году [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.fskn.gov.ru/>