

Ковальчук Илья Александрович

Магистрант НАЧОУ ВПО СГА

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Уголовное право, криминология, уголовно-исполнительное право

**Контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих
уголовные наказания**

Аннотация: В статье на наш взгляд выделяются и рассматриваются наиболее значимые субъекты, осуществляющие контроль за деятельностью учреждений и органов исполняющих уголовные наказания.

Ключевые слова: нормативно-правовой акт, уполномоченный по правам человека, судебный контроль, прокурорский надзор, общественно-наблюдательные комиссии, международный контроль.

Актуальность данной темы определена тем, что разносторонняя развитая система контроля играет важную роль в обеспечении законности, целесообразности и эффективности как государственного управления в целом, так и такой специфической сферы, которой является исполнение уголовных наказаний.

В современный период перехода к обществу и государству, базирующимся на политическом плюрализме, свободной экономике, приоритете прав и свобод человека, на идеях формирования гражданского общества и правового государства, изменяется и природа контроля. Он перестает быть только узко управленческим понятием и представляет собой сложный комплексный социально-правовой институт, основанный на дуализме гражданского общества и государства, призванный обеспечить соблюдение социальных регуляторов, реализацию принципов и задач правового государства в уголовно-исполнительной сфере.

Учреждения, исполняющие наказания, обязаны:

- 1) обеспечивать исполнение уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации;
- 2) создавать условия для обеспечения правопорядка и законности, безопасности осужденных, а также персонала, должностных лиц и граждан, находящихся на их территориях;
- 3) обеспечивать привлечение осужденных к труду, а также осуществлять их общее и профессиональное образование и профессиональное обучение;
- 4) обеспечивать охрану здоровья осужденных;
- 5) осуществлять деятельность по развитию своей материально-технической базы и социальной сферы;
- 6) в пределах своей компетенции оказывать содействие органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность;

Органы и учреждения исполняющие наказания, являются частью общей системы правоохранительных органов РФ, решающих задачи в сфере борьбы с преступностью и исполнением наказания в случае при отправлении правосудия, исполнение наказания к лицам чья вина была доказана. Вся эта система органов и учреждений входит в состав Государственного аппарата РФ, как Федеральная Служба Исполнения Наказания.

Деятельность ФСИН регулируется законами и нормативно правовыми актами РФ, а так же международными НПА.

Значение контроля за деятельностью сотрудников учреждений и органов исполняющих наказания, проявляется в том, что он позволяет качественно и разумно расходовать и перераспределять выделяемые государством средства на содержание системы исполнения наказания.

Привлечение к контролю общественности, позволяет лучше информировать общество о условиях отбывания наказания, экономических и иных трудностях, стоящих перед уголовно-исполнительной системой.

Это, в свою очередь, способствует снижению социального напряжения в обществе, вызванного наличием различных взглядов на темпы и цели проводимой правовой реформы.

В ходе проводимого исследования мы выявили, на наш взгляд наиболее значимых субъектов, осуществляющих контроль за деятельностью учреждений и органов исполняющих уголовные наказания.

Во-первых – это уполномоченный по правам человека или омбудсмен. На него законодательно возложена функция координации правозащитной деятельности государства с органами общественного контроля. В частности, в соответствии со ст. 36.1 Федерального конституционного закона "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации" он осуществляет взаимодействие с общественными наблюдательными комиссиями, сформированными в субъектах РФ в целях содействия реализации государственной политики в области обеспечения прав человека в местах принудительного содержания. При этом комиссии ежегодно направляют Уполномоченному материалы по итогам осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания.

Законодатель в ст. 24 УИК РФ определил в качестве контрольного органа уполномоченных по правам человека в субъектах РФ. Такая должность в соответствии со ст. 5 Федерального конституционного закона "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации" может учреждаться в субъектах РФ. Сейчас уже назначены уполномоченные по правам человека в 38 регионах страны. Основные направления и формы контроля в сфере обеспечения прав осужденных региональных уполномоченных, как правило, аналогичны деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Во-вторых – это судебные органы. Судебная защита является одной из форм защиты гражданских прав. Осуждённые, являясь субъектами гражданско-правовых отношений, могут использовать эту форму защиты в случае

нарушения их гражданских прав. Правовой основой судебной формы защиты является ст. 46 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которой «каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод. Решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд».

В-третьих – органы прокуратуры. Прокурорский надзор за соблюдением законов администрацией учреждений и органов, исполняющих наказание, осуществляется Генеральным прокурором РФ и подчиненными ему прокурорами в соответствии с Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» и ст. 22 УИК РФ.

В-четвертых это общественно-наблюдательные комиссии, их развитие является очень перспективным. Благодаря ОНК граждане, находящиеся в местах лишения свободы, могут реализовать свои права, регламентированные Конституцией РФ. К сожалению, в настоящее время, повсеместно на территории РФ в местах лишения свободы грубейшим образом нарушаются права граждан. С ресурсов ОНК появилась возможность обнародовать нарушения сотрудников и привлекать недобросовестных должностных лиц к ответственности по всей строгости закона.

В-пятых это международный контроль. Выделяют четыре формы международного контроля: периодическое представление Российской Федерацией докладов о соблюдении прав человека, в том числе при исполнении уголовных наказаний; сообщения иностранных государств о нарушениях в Российской Федерации нрав осужденных, применении к ним пыток, других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или взыскания; индивидуальные жалобы осужденных и лиц, отбывших уголовное наказание, на нарушение их гражданских и политических прав во время отбывания наказания; посещение членами Европейского комитета по предупреждению пыток мест лишения свободы.

Разносторонняя развитая система контроля играет важную роль в обеспечении законности, целесообразности и эффективности как государственного управления в целом, так и такой специфической сферы, которой является исполнение уголовных наказаний. В современный период перехода к обществу и государству, базирующимся на политическом плюрализме, свободной экономике, приоритете прав и свобод человека, на идеях формирования гражданского общества и правового государства, изменяется и природа контроля. Он перестает быть только узко управленческим понятием и представляет собой сложный комплексный социально-правовой институт, основанный на дуализме гражданского общества и государства, призванный обеспечить соблюдение социальных регуляторов, реализацию принципов и задач правового государства в уголовно-исполнительной сфере.

Внимание общества к проблемам осуществления контроля за органами исполняющими уголовные наказания сейчас достаточно велико и для данной проблемы характерна большая освещенность в СМИ. Несмотря на растущее внимание со стороны общества, система осуществления контроля еще далека от идеала. Виной этому на наш взгляд представляются сильное влияние человеческого фактора, который так присущ данной проблеме.

Литература

1. Конституция РФ от 12.12.1993 (с изм и доп от 21.07.2014) [Электронный ресурс] // Режим доступа: consultant.ru (дата обращения 12.11.2014).
2. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 №1-ФЗ (с изм. и доп. от 28.12.2013) [Электронный ресурс] // Режим доступа: consultant.ru (дата обращения 13.11.2014).
3. Закон РФ от 17.01.1992 №2202-1 в ред. от 21.07.2014 «О прокуратуре Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Режим доступа: consultant.ru (дата обращения 13.11.2014).

4. Закон РФ от 21 июля 1993г. № 5473-1 "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы" (с изменениями от 01. 12.2014) [Электронный ресурс] // Режим доступа: consultant.ru (дата обращения 11.11.2014).

5. Указ Президента РФ от 29.03.1998 № 310 (ред. от 25.07.2014) "Об Уполномоченном Российской Федерации при Европейском суде по правам человека – заместителе Министра юстиции Российской Федерации" [Электронный ресурс] // Режим доступа: consultant.ru (дата обращения 11.11.2014).

6. Отчет уполномоченного по правам человека по Волгоградской области за 2013 год [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://mihadm.com/officially/vazhno/page732>

7. Отчет ОНК по Волгоградской области за 2013 год [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://opvlg.ru/onk/?ELEMENT_ID=561

© Бюллетень магистранта 2015