

Фролов Павел Александрович

Магистрант НАЧОУ ВПО СГА

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Уголовное право, криминология, уголовно-исполнительное право

**Уголовная политика Российской Федерации в сфере
противодействия экстремизму**

Аннотация: В статье рассматриваются основные законодательные меры борьбы с угрозой национальной безопасности России – преступлениями экстремистского характера. Явная угроза национальной безопасности России заключена в наблюдающейся экстремистской тенденции, направленной на размывание правового пространства государства местным нормотворчеством, которое поощряется определенной частью региональных чиновников достаточно высокого уровня.

Ключевые слова: национальная безопасность, идеология, национальные интересы уголовная политика, пропаганда, экстремизм.

В современной стратегии национальной безопасности России, разработанной до 2020 г. определено, что Российская Федерация в процессе обеспечения собственной национальной безопасности в области общественной и государственной безопасности базируется на необходимости постоянного повышения эффективности и совершенствования мер правоохранительного характера. Эти меры направлены, прежде всего, на выявление, предупреждение, пресечение, а также раскрытие преступлений экстремистского характера и прочих преступных деяний [2].

Существующая на сегодняшний день угроза для национальной целостности и безопасности России заключается в усилении тенденций, связанных с проявлением экстремистской деятельности. В итоге в гражданском

обществе имеет место активизация сепаратистских настроений, которое проявляется в неуважении к федеральному законодательству, в нарушении прав и свобод человека, в разжигании ненависти и межнациональной розни. Показательным примером сепаратистских проявлений является Северный Кавказ, где на территории Чечни, Ингушетии, Северной Осетии, Дагестана, Кабардино-Балкарии, Карачаево-Черкесии возникали и продолжают возникать конфликты, основанные на экстремистских настроениях. Следовательно, и сегодня, несмотря на имеющую место стабильность внутри государства, нельзя не учитывать угрозу экстремизма.

По мнению А.В.Петрянина экстремизм как явление весьма сложен для юридической оценки и толкования, и прежде чем понять суть проблемы, выявить ее особенности, основные направления борьбы с данным явлением, необходимо определиться с основными терминами, составляющими основу и целостность исследуемого [4, с. 47]. Таковыми терминами, основными понятиями, являются «экстремизм», «экстремистская деятельность».

Отечественный правовед А.Г. Хлебушкин в определении экстремизма делает акцент на том, что экстремизм представляет собой противоправную деятельность, реализация которой приносит или может принести серьезный вред как основам конституционного строя России, так и конституционным основам межличностных отношений. То есть большой ошибкой является толкование экстремизма и его одностороннее сведение только к противоправному поведению [7, с. 27].

Представляя собой идеологию, образ мышления и определенные действия, экстремизм наделяется такими признаками:

- экстремизм отрицает инакомыслие, проявляет нетерпимость к последователям других политических, религиозных, экономических и прочих взглядов;
- экстремизм обосновывает идеологию применения насильственных действий в отношении активных противников и любых лиц, не разделяющих идеологических взглядов.

По нашему мнению, одним из отличительных признаков экстремизма, является его ориентация на захватывание политической власти, на дестабилизацию социально-политической обстановки при использовании противоправных методов и средств борьбы, включая насилие и террор. При этом, будет ошибкой дословно толковать насилие в контексте экстремизма, так как экстремизм связан с физическим насилием, но проявления экстремистского характера возможны и без такового [6, с. 87].

С точки зрения различных проявлений экстремизма, можно сделать вывод о том, что последний является основным источником опасности для личности, общества, а также, что приобретает важнейшую угрозу национальной безопасности Российской Федерации. При этом важную роль в обеспечении безопасности личности, общества и государства в борьбе с экстремистскими проявлениями играет формирование уголовной политики Российской Федерации по противодействию экстремизму в рамках обеспечения национальной безопасности государства.

Исследуя уголовную политику современной России в части её направленности на противодействие экстремизма в современных условиях, когда существует угроза национальной безопасности, угроза безопасности личности, общества и государства, должна формироваться непременно с участием не только юристов-практиков и юристов-ученых, но и органов законодательной власти и общества в целом.

Следует отметить, что в настоящее время отсутствует официальный государственный документ, определяющий и толкующий термин «экстремизм», а также отражающий направления уголовной политики РФ, её изменений в части внутренней политики, подлежащие осуществлению на основе политических директив (концепций), аналитических и сравнительно-правовых исследований принципов и норм международного права. Можно констатировать, что комплексно сформулированной уголовной политики Российской Федерации по противодействию экстремизму в сфере обеспечения

национальной безопасности государства на настоящий момент не представлено ни в монографических изданиях, ни на законодательном уровне [6, с. 87].

Представляется, что основные принципы обеспечения безопасности и противодействия экстремистской деятельности в комплексе должны стать определяющими при формировании принципов уголовной политики по противодействию экстремизму в целях обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, однако необходима их специальная уголовно-правовая корректировка.

На основе понятия и принципов уголовной политики уголовной политики в противодействии экстремизму в целях обеспечения национальной безопасности России представляется возможным сформулировать следующие мероприятия в реализации указанной уголовной политики [5, с. 42]:

- приведение уголовного законодательства Российской Федерации с учетом международных стандартов в области противодействия экстремистской деятельности в соответствии с потребностями правоприменительной практики;
- выявление факторов, обуславливающих осуществление деятельности экстремистского характера;
- ликвидация причин и условий, которые способствуют реализации экстремистской деятельности;
- выявление и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц;
- разработка, нормативно-правовое закрепление и реализация научно и практически обоснованных предложений по противодействию экстремизму;
- реализация комплекса мер, направленных на профилактику экстремистской деятельности;
- противодействие реализации экстремистских действий и преступлений экстремистского характера через совершенствование применения норм отечественного уголовного законодательства.

В этой связи возникает необходимость в разработке Федеральной государственной программы противодействия экстремистской деятельности. В

настоящее время в ряде субъектов Российской Федерации уже разработаны комплексные региональные программы, направленные на противодействие терроризму и экстремизму, и применение регионального опыта может быть вполне эффективно на федеральном уровне.

Литература

1. Федеральный закон от 25.07.2002г. № 114 – ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (с измен. и доп. 21.07.2014): принят Гос. Думой 25 июля 2002 [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru/popular/obob/top>

2. Указ Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru/popular/obob/#top>

3. Грачев А.С. Политический экстремизм. М., 2014.

4. Петрянин А.В. Экстремизм как конвенциональное преступление // Вестник Нижегородской академии МВД. 2014. №25.

5. Пономаренков В.А., Яворский М.А. Сущностная характеристика современного экстремизма // Юридический мир. 2013. № 2.

6. Пудовочкин Ю.Е., Узденков Р.М. Теоретические конструкции определения экстремизма: проблемы и перспективы // Криминологический журнал. 2013. № 2(8).

7. Хлебушкин А.Г. Экстремизм: уголовно-правовой и уголовно-политический анализ / Отв. ред. Н.А. Лопашенко. Саратов, 2012.