

**Шехинаева Эрика Руслановна**

Магистрант НАЧОУ ВПО СГА

**Направление:** Юриспруденция

**Магистерская программа:** уголовное право, криминология, уголовно-исполнительное право

**Контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих  
уголовные наказания**

**Аннотация.** Контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказание, осуществляют органы государственной власти и органы местного самоуправления, проводится судебный и ведомственный контроль, а также прокурорский надзор за соблюдением законности.

**Ключевые слова:** контроль, наказание, исполнение.

Контроль за деятельностью персонала учреждений и органов, исполняющих наказания, служит средством выявления и устранения причин нарушений законности в учреждениях и органах, исполняющих наказания, а поэтому имеет большое социально-правовое значение.

Вскрывая имеющиеся нарушения законности в правоприменительной деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания, контроль формирует правосознание персонала, ориентирует его на безусловное и точное соблюдение действующих законов.

Значение контроля за деятельностью персонала проявляется также в том, что он позволяет экономно расходовать и перераспределять выделяемые государством на содержание учреждений и органов, исполняющих наказания, системы исполнения наказаний материальные и технические средства.

Таким образом, под контролем за деятельностью по исполнению уголовных наказаний следует понимать систему правомочных действий уполномоченных органов государства и общества по наблюдению и проверке

соответствия деятельности персонала системы исполнения уголовных наказаний требованиям уголовно-исполнительного законодательства в целях выявления и устранения имеющихся нарушений и предупреждения их в будущем [1, с. 14].

Объектом контроля является система учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания.

Предмет контроля – правовое состояние и деятельность объекта контроля, то есть соответствие этой деятельности нормативным требованиям Конституции РФ, предписаниям и рекомендациям международных правовых актов и вопросам неукоснительного соблюдения требований уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации.

Законодательному закреплению перечня субъектов контроля за исполнением уголовных наказаний посвящена ст. 24 УИК РФ. В соответствии с законом при исполнении служебных обязанностей они наделяются правом посещать учреждения и органы, исполняющие наказания, без специального на то разрешения. Правом осуществления контроля наделены:

1) Президент РФ, Председатель Правительства РФ, члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы Федерального Собрания РФ, Уполномоченный по правам человека в РФ, а также президенты и главы администраций субъектов РФ, уполномоченные по правам человека в субъектах РФ, главы органов местного самоуправления – в пределах соответствующих территорий;

2) Генеральный прокурор РФ, прокуроры субъектов РФ, подчиненные им прокуроры, а также прокуроры, непосредственно осуществляющие надзор за исполнением наказаний на соответствующих территориях;

3) должностные лица вышестоящих органов;

4) судьи судов, осуществляющих судопроизводство на территориях, где расположены учреждения и органы, исполняющие наказания;

5) депутаты и члены общественных наблюдательных комиссий, осуществляющих контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, – в пределах соответствующих территорий.

Кроме того, согласно ст. 38 Закона РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», правом контроля этих учреждений наделены представители международных организаций, уполномоченные осуществлять контроль соблюдения прав человека.

Контроль за исполнением уголовных наказаний имеет важное социально-правовое значение. Он является необходимым условием обеспечения законности, направлен на защиту субъективных прав и законных интересов осужденных, повышение эффективности деятельности учреждений, исполняющих наказания.

По объему и содержанию контроля оценивается уровень демократизации общества. В зависимости от субъектов контроль различается на международный, государственный и общественный, которые, в свою очередь, подразделяются на дополнительные, предметные виды.

Организация и порядок осуществления различных видов государственного контроля, а также его формы определены в ст. 19–22 УИК РФ.

Субъекты контроля за исполнением уголовных наказаний установлены в уголовно-исполнительном законодательстве. В соответствии со ст. 24 УИК РФ при исполнении служебных обязанностей посещать учреждения и органы, исполняющие наказания, а соответственно и осуществлять контроль без специального на то разрешения имеют право: Президент РФ; Председатель Правительства РФ; члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы Федерального Собрания РФ; Уполномоченный по правам человека в РФ; президенты и главы правительств субъектов РФ; уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации, главы органов местного самоуправления – в пределах соответствующих территорий; Генеральный

прокурор РФ, прокуроры субъектов РФ, подчиненные им прокуроры, а также прокуроры, непосредственно осуществляющие надзор за исполнением наказаний на соответствующих территориях; должностные лица вышестоящих органов; судьи судов, осуществляющих судопроизводство на территориях, где расположены учреждения и органы, исполняющие наказания; депутаты и члены общественных наблюдательных комиссий, осуществляющих контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания, – в пределах соответствующих территорий [2, с. 34].

Кроме того, согласно ст. 38 Закона об учреждениях, исполняющих уголовные наказания правом контроля этих учреждений наделены представители международных (межгосударственных, межправительственных) организаций, уполномоченные осуществлять контроль за соблюдением прав человека.

В зависимости от субъектов контроля различаются международный, государственный и общественный контроль.

Универсальной формой контроля, применяемой практически всеми субъектами контроля и зафиксированной в ст. 24 УИК РФ, служит посещение учреждений и органов, исполняющих наказания. Правовая регламентация этой формы играет исключительно важную роль с точки зрения не только постоянного контроля за деятельностью персонала исправительных учреждений, но и прозрачности пенитенциарной системы для широких слоев населения. Праву представителей институтов гражданского общества на посещение указанных учреждений корреспондирует обязанность персонала его обеспечить. Особенно важно это в отношении членов общественных наблюдательных комиссий, представителей средств массовой информации.

Минюст России при реализации функций по выработке государственной политики и осуществлению нормативного регулирования исполнения наказаний, а также при реализации данных ему поручений запрашивает и получает в установленный им срок информацию от ФСИН России. Вместе с тем министр юстиции не вправе ограничивать установленные

законодательством РФ полномочия Федеральной службы исполнения наказаний.

Наибольший объем контрольных полномочий за деятельностью персонала учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, сосредоточен в ФСИН России. Это полностью оправданно, так как именно руководство Федеральной службы исполнения наказаний и ее территориальных органов несет персональную ответственность за осуществление возложенных на ФСИН России задач и функций. Закономерно, что уровень их практической реализации напрямую зависит от масштабов и глубины контрольного воздействия центрального и территориальных аппаратов ФСИН России на персонал подчиненных учреждений. В данном случае речь идет о внутриведомственном контроле, который осуществляет Федеральная служба исполнения наказаний и ее территориальные органы (Главные управления (Управления) Федеральной службы исполнения наказаний по субъектам Российской Федерации). В предмет внутриведомственного контроля, в отличие от предметного содержания контрольной деятельности других государственных органов, входят все направления функционирования персонала по реализации задач, поставленных перед учреждениями и органами, исполняющими наказания, в Положении о Федеральной службе исполнения наказаний [3, с. 54].

Основными формами контрольной деятельности в данном случае служат: инспектирование (комплексная проверка всех направлений деятельности персонала), целевая проверка (изучение состояния определенного направления деятельности персонала отдельных учреждений и органов, исполняющих наказания), контрольная проверка (осуществляется через определенное время после проведения инспектирования для выяснения точности и качества исполнения предписаний инспекторской комиссии). Итоги различных проверок представляются руководству ФСИН России, по их результатам издаются нормативные акты, а в необходимых случаях к виновным лицам применяются меры принуждения.

Особое место среди субъектов общественного контроля занимают граждане. Их контрольная деятельность основана на правах и свободах, предоставленных Конституцией РФ, и осуществляется по собственной инициативе, без каких-либо официальных полномочий. Непосредственный контроль за деятельностью персонала учреждений, исполняющих наказания, осуществляют как сами осужденные, так и иные граждане, участвующие в уголовно-исполнительных правоотношениях. Результаты контроля могут быть реализованы через государственно-правовые и международные механизмы защиты гражданами своих прав или через обращения в средства массовой информации.

### Литература

1. Ведерников Н.Т. Конституционно-правовые основы защиты прав и свобод личности в уголовном и уголовно-процессуальном праве. // Вестник Томского государственного университета. 2012. № 361.

2. Казаринова Л.В. Процессуальные аспекты обеспечения безопасности, прав и законных интересов осужденных при расследовании преступлений в учреждениях уголовно-исполнительной системы // Вестник Института. 2011. № 3.

3. Курс российского уголовного права. Общая часть / Под ред. В.Н. Кудрявцева, А.В. Наумова. М.: Спарк, 2011.