

Шугушева Фатимат Хабиловна

Магистрант

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Гражданское право, семейное право, международное частное право

Правовой статус государственных и муниципальных унитарных предприятий по законодательству Российской Федерации

Аннотация. В статье раскрываются особенности правового положения государственных и муниципальных унитарных предприятий, имеющих комплексный правовой статус и действующих на основе положений гражданского права.

Ключевые слова: государственные и муниципальные унитарные предприятия, РФ, устав, правовой статус, субъект, имущество, юридические лица.

Государство, его субъекты и муниципальные образования создают коммерческие организации в формах унитарных предприятий, основанные на праве хозяйственного ведения и оперативного управления имуществом.

Унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на закрепленное за ней собственником имущество. Имущество унитарного предприятия является неделимым и не может быть распределено по вкладам (долям, паям), в том числе между работниками предприятия (ст. 113 ГК РФ).

В соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ) [1] государственные и муниципальные унитарные предприятия в зависимости от особенностей вещного права подразделяются на эти два вида: унитарные предприятия, являющиеся субъектами права хозяйственного ведения и субъектами права оперативного управления (казенные предприятия).

Имущество унитарных предприятий является неделимым, т. е. не распределено по вкладам, долям, паям. Учредителями этих предприятий выступают публично-правовые образования. Федеральным законом от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» определен правовой статус государственных и муниципальных унитарных предприятий [2]. Унитарные предприятия на праве хозяйственного ведения – государственные, муниципальные, создаются в случаях установленных законом. Например, в соответствии со ст. 8 Закона о государственных и муниципальных предприятиях. Предприятия создаются для производства продукции, находящейся в сфере интересов государства и обеспечивающей его безопасность, или для использования имущества, приватизация которого запрещена. В настоящее время законодательство о юридических лицах подвергается трансформации, что подтверждается изменениями, внесенными в Гражданский кодекс Российской Федерации. Таким образом, реализуется Концепция развития гражданского законодательства, утвержденная Указом Президента РФ № 1108 от 18.07.2008 г. [3]. Выделение среди отношений регулируемых гражданским правом корпоративных отношений повлияло на саму классификацию юридических лиц, да и легальное определение понятия юридического лица теперь дано в несколько иной редакции ст. 48 ГК РФ. Основные положения об унитарных предприятиях определены ст. 133 ГК РФ, в которой подтверждены общие подходы создания таких предприятий на вещном праве: праве хозяйственного ведения или праве оперативного управления. Собственник имущества наделен широкими возможностями по контролю за деятельностью предприятий. Учредительным документом предприятий, созданных на праве хозяйственного ведения и на праве оперативного управления является устав. Он утверждается уполномоченным государственным органом или органом местного самоуправления. Особенность устава унитарного предприятия, создаваемого на праве хозяйственного ведения состоит в том, что в нем должны быть указаны сведения о размере уставного фонда. В уставе казенного предприятия должно быть указание на то, что оно

является казенным. Обязательные сведения, включаемые в уставы: фирменное наименование, место нахождения, указание на собственника имущества, предмет и цели деятельности. Так как субъекты права хозяйственного ведения и субъекты права оперативного управления создаются от имени публично-правовых образований, минимальный размер уставного фонда устанавливается законом. Если по окончании финансового года стоимость чистых активов предприятия будет меньше размера уставного фонда, орган, уполномоченный создавать такое предприятие, обязан произвести в установленном порядке уменьшение уставного фонда. Предприятие на праве хозяйственного ведения может быть ликвидировано по решению суда, если стоимость чистых активов окажется меньше размера, определенного законом. Об уменьшении уставного фонда уведомляются кредиторы, которые вправе потребовать прекращения или досрочного исполнения обязательств и возмещения убытков. Предприятия, создаваемые на праве хозяйственного ведения и на праве оперативного управления (казенные) по своей сущности, цели деятельности – это коммерческие организации, имущество которых находится в государственной или муниципальной собственности. Оно принадлежит предприятиям на ином вещном праве. Характер правомочий, имущественной обособленности предприятий, созданных на праве хозяйственного ведения и на праве оперативного управления различны.

От имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации права собственника имущества унитарного предприятия осуществляют органы государственной власти Российской Федерации или органы государственной власти субъекта Российской Федерации в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов.

От имени муниципального образования права собственника имущества унитарного предприятия осуществляют органы местного самоуправления в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов.

Имущество унитарного предприятия принадлежит ему на праве хозяйственного ведения или на праве оперативного управления, является неделимым и не может быть распределено по вкладам (долям, паям), в том числе между работниками унитарного предприятия.

Унитарное предприятие не вправе создавать в качестве юридического лица другое унитарное предприятие путем передачи ему части своего имущества (дочернее предприятие).

Унитарное предприятие может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Унитарное предприятие должно иметь самостоятельный баланс.

В Российской Федерации создаются и действуют следующие виды унитарных предприятий:

унитарные предприятия, основанные на праве хозяйственного ведения, – федеральное государственное предприятие и государственное предприятие субъекта Российской Федерации, муниципальное предприятие;

унитарные предприятия, основанные на праве оперативного управления, – федеральное казенное предприятие, казенное предприятие субъекта Российской Федерации, муниципальное казенное предприятие.

Унитарное предприятие несет самостоятельную ответственность по своим обязательствам всем находящимся у него на ограниченном вещном праве имуществом учредителя. С другой стороны, унитарное предприятие не отвечает этим своим имуществом по долгам своего учредителя-собственника (кредиторы которого не могут, следовательно, обратить взыскание на имущество унитарного предприятия) (п. 5 ст. 113 ГК, п. 1 ст. 7 Закона об унитарных предприятиях). Собственник несет ответственность по долгам унитарного предприятия лишь в субсидиарном порядке и только в случае его банкротства, вызванного выполнением указаний собственника (п. 4 ст. 10 Закона о банкротстве).

Единственным учредительным документом унитарного предприятия является его устав, утверждаемый уполномоченным на то органом соответствующего публично-правового образования (в этой роли обычно выступают соответствующие отраслевые органы исполнительной власти). Для создания и функционирования унитарного предприятия не требуется заключения никаких договоров предприятия с учредителем-собственником (или уполномоченным им органом). Кроме сведений, обычно предусматриваемых в уставе юридического лица, в уставе унитарного предприятия должны также содержаться сведения о предмете его деятельности; органе, осуществляющем полномочия собственника его имущества; перечень и порядок формирования и использования фондов, на которые делится имущество предприятия, а также направления использования полученной им прибыли (доходов) (п.п. 3–5 ст. 9 Закона об унитарных предприятиях).

Собственник имущества унитарного предприятия назначает ему руководителя (директора), который является его единственным (единоличным) исполнительным органом, подотчетным собственнику-учредителю (п. 4 ст. 113 ГК, п. 1 ст. 21 Закона об унитарных предприятиях). Руководитель унитарного предприятия согласно закону организует выполнение решений собственника-учредителя, волю которого он призван исполнять.

На унитарные предприятия возложены значимые публичные задачи, но не всегда их деятельность эффективна, т.к. законом установлены ограничения, необходимость согласовывания с собственником ряда действий, сделок. Представляется целесообразным ограничить основания создания унитарных предприятий на ином (ограниченном) вещном праве, либо предоставить им больший объем правомочий. Федеральный закон от 5 мая 2014г. № 99-ФЗ [4], которым внесены значительные изменения в гл. 4 первой части ГК РФ о юридических лицах, предусматривает новые правила, которые прежде не ассоциировались с гражданским правом, как частной отраслью в российской правовой системе. Так, например, ст. 532 ГК РФ определяет признаки аффилированности; выделяются корпоративные и унитарные предприятия,

публичные и непубличные общества, достаточно широко регламентированы отношения, связанные с управлением и контролем и т.д. Следует отметить, что предприятиям, создаваемым на праве хозяйственного ведения и праве оперативного управления, посвящены правовые нормы, размещенные в институте права собственности[5]. Можно предположить, что ближайшее изменение правовых норм о вещном праве повлечет и новые правила, определяющие особенности правового положения государственных и муниципальных унитарных предприятий, тем самым будет продолжен поиск оптимальной организационно-правовой формы распоряжения и управления государственной и муниципальной собственностью.

Литература

1. Гражданский кодекс Российской Федерации, части I, II, III, IV: с изм. и доп. на 01.02.14 г. М.: Эксмо, 2014.
2. О государственных и муниципальных унитарных предприятиях: ФЗ от 14.11.02 г. № 161-ФЗ в ред. ФЗ от 02.07.2013, № 188-ФЗ [Электронный ресурс] // Режим доступа: www.consultant.ru
3. Концепция развития гражданского законодательства, утв. Указом Президента Российской Федерации от 18.07.2008 № 1108-ФЗ [Электронный ресурс] // Режим доступа: www.consultant.ru
4. О внесении изменений в гл. 4 части первой ГК РФ: ФЗ от 05.05.14г. № 99-ФЗ // Российская газета. 2014. № 101 (6373). 7 мая.
5. Калачева Т.Л., Нечепуренко А.А., Паутова М.В. Унитарные предприятия на праве хозяйственного ведения и оперативного управления // Ученые заметки ТОГУ. 2014. Том 5. № 4.