

Зверев Евгений Александрович

Магистрант

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Конституционное право, муниципальное право

Финансово-экономические основы местного самоуправления и проблемы их реализации

Аннотация. Анализ финансово-экономических основ местного самоуправления, проблем их реализации, а также методов их решения на примере городского поселения Монино Щелковского муниципального района Московской области.

Ключевые слова: органы местного самоуправления; гарантии местного самоуправления; бюджет; доходы бюджета; расходы бюджета.

Местное самоуправление – важнейший элемент демократического государства, призванный обеспечить исполнение как государственных интересов, так и интересов отдельно взятых городов, поселков, деревень и т.д. Для должного исполнения своих полномочий и функций, органам местного самоуправления следует иметь соответствующую финансово-экономическую базу. В соответствии со статьей 132 Конституции Российской Федерации, при наделении таких органов частными государственными полномочиями им должны передаваться необходимые для их осуществления материальные и финансовые средства. В Главе 8 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» уточняется данное положение Конституции Российской Федерации – гарантированность и признание государством местного самоуправления предполагает с его стороны определенные обязательства по созданию необходимых правовых, финансово-экономических условий и предпосылок для развития местного самоуправления.

Закрепление финансово-экономических основ местного самоуправления в нормах Конституции Российской Федерации подчеркивает важность данного исследования.

Актуальность исследования правового регулирования финансово-экономических основ местного самоуправления определяется стремительной динамикой современных процессов, происходящих в этой сфере в России.

Одновременно с этим, исследование актуально, так как деятельность органов местного самоуправления подвергается постоянной критике населения. Обещания, которые не выполняются, нецелесообразная растрата бюджетных средств, отсутствие контакта с населением и иные проблемы в деятельности управленцев заставляют жителей не доверять органам власти.

Целью исследования является разработка мероприятий по увеличению эффективности местного самоуправления и работы с гражданами, а также разработка конституционно-правового механизма для решения проблем нормативного регулирования финансово-экономических основ местного самоуправления, его составных частей и выявление юридического содержания этого механизма на современном этапе.

Данное исследование одно из немногих, в котором подробно и комплексно рассматриваются финансово-экономические основы местного самоуправления в Российской Федерации (на примере городского поселения Монино Щелковского района Московской области).

Важной основой местного самоуправления является местный бюджет. Рассмотрим Проект решения Совета депутатов городского поселения Монино «О бюджете городского поселения Монино на 2015 год». Данный проект местного бюджета отвечает всем требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно проекту, не использованные остатки межбюджетных трансфертов, которые имеют целевое назначение, подлежат возврату в бюджет Московской области. Эффективнее было бы обратить данные оставшиеся средства в счет доходов на 2016 год.

Средства, которые получены от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, расходуются муниципальными бюджетными учреждениями городского поселения Монино самостоятельно и учитываются отдельно от средств, направленных на финансовое обеспечение бюджетных учреждений, что также представляется неэффективным.

Расходная часть местного бюджета предусматривает расходы на общегосударственные вопросы, национальную оборону и правоохранительную деятельность, национальную экономику, расходы на жилищно-коммунальное хозяйство, образование, культуру и пр. В 2015 году предусмотрены расходы на финансовое обеспечение реализации различных муниципальных программ, в том числе направленных на повышение заработной платы работников муниципальных бюджетных учреждений.

По сравнению с бюджетом городского поселения Монино на 2014 год доходы бюджета увеличились с 86100,621 тысяч рублей до 113111,840 тысяч рублей, так же незначительно увеличились расходы.

Дефицит бюджета в 2015 году увеличился. На сегодняшний день проблема дефицита стоит достаточно остро и нужно принимать меры для ее ликвидации, например, с помощью реорганизации налоговой системы; усиления контроля за расходованием бюджетных средств; усовершенствования процесса составления бюджета; усиления ответственности за коррупционные преступления. Решение проблемы дефицита должно иметь публичный характер, быть прозрачным [7, с. 335].

Согласно п. 3 ст. 92.1 Бюджетному кодексу Российской Федерации, дефицит местного бюджета не должен превышать 10% утвержденного общего годового объема доходов без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, чего в данном бюджете не наблюдается [7, с. 334].

Способы решения проблем формирования и использования местного бюджета (на примере городского поселения Монино):

1. Роль местного бюджета в социальном и экономическом развитии поселка Монино сможет вырасти, если наделить органы местного самоуправления дополнительными полномочиями по формированию доходов местного бюджетов и их использованию.

2. Развитие предпринимательства. Однако для этого необходимо разработать точно работающий механизм реализации предпринимательских идей всех желающих.

3. Увеличить получение собственных доходов следующими способами:

- развитие местной производственной базы как основы для получения в перспективе собственных доходов;
- развитие рыночной инфраструктуры муниципальной собственности
- передача на муниципальный уровень полномочий по взиманию сборов с автостоянок, за аренду мест на оптовых рынках и т. п.
- проведение секвестрования бюджета и урезать статьи на содержание административного аппарата города;
 - организовать муниципальный заем.

4. Пересмотреть оценку стоимости земель, находящихся в муниципальной собственности. Важным приоритетом в деятельности муниципальных образований должно быть эффективное использование муниципальной собственности – земли и имущества, увеличение собственных доходов. Для этого нужно ввести систематический учет, осуществлять контроль за поступлением в бюджет налогов и сборов. Оперативно оформлять в муниципальную собственность согласованные земельные участки. Только так появится реальная возможность эффективного использования (аренды) земель, а значит, пополнения местного бюджета.

С целью расширения местной налогооблагаемой базы необходимо внести изменения и дополнения в существующий Налоговый кодекс Российской Федерации, который предусматривает новое перераспределение и закрепление налогов в пользу органа местного самоуправления. Рационально сократить перечень юридических лиц, освобождаемых от налогообложения.

Роль неналоговых доходов в бюджетах всех уровней бюджетной системы существенно увеличивается [7, с. 146]. Для местного бюджета они становятся важным источником средств в ситуации, когда основные налоговые доходы поступают в первую очередь в вышестоящие бюджеты. В основном это доходы от сдачи имущества в аренду. Незначительный объем неналоговых доходов – свидетельствует об отсутствии достоверной информации о муниципальном имуществе и низкий уровень претензионной работы.

Необходимо установить порядок уплаты налога на доходы физических лиц по месту жительства налогоплательщика: зачисление данного налога по месту работы приводит к тому, что местные бюджеты недополучают финансовые ресурсы, но при этом налоговые вычеты производятся из бюджета, в который налог не поступал (по месту жительства). Также перечень налоговых льгот следует ограничить и распространить на узкий круг имущества, принадлежащего отдельным категориям физических лиц (инвалидам, участникам войны и др.) [7, с. 134]. Это должно привести к некоторому увеличению поступлений от взимания налога, прежде всего в отношении имущества, принадлежащего обеспеченным слоям населения, чем будет усилена социальная составляющая этого налога.

В настоящее время имеет место целый ряд проблем, касающихся самостоятельности местного самоуправления, что было продемонстрировано при анализе положений бюджета городского поселения Монино и на которые призвано обратить внимание данное исследование. Существует острая необходимость изменить систему бюджетного регулирования, в основу которой должен быть положен принцип разграничения бюджетных полномочий. Система формирования местных бюджетов должна быть более прозрачной, а средства должны расходоваться более эффективно. Все статьи бюджета должны обсуждаться на открытых собраниях местных жителей.

Исходя из проведенного анализа, в целях повышения эффективности управления общественными финансами и оптимизации исполнения бюджета городского поселения Монино надлежит осуществить ряд мер: провести

инвентаризацию действующих расходных обязательств, с целью их оптимизации ограничив принятие новых расходных обязательств; планировать объемы расходов бюджета в пределах прогнозируемого объема доходов, при этом объем дефицита может быть принят только в пределах переходящих остатков средств на счетах бюджета на начало года; сократить расходы на содержание административного аппарата.

Литература

1. Конституция Российской Федерации. М.: Норма, 2008.
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ (ред. от 3.11.2015) [Электронный ресурс] // Режим доступа: www.consultant.ru
3. Налоговый Кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 146-ФЗ (ред. от 05.10.2015) [Электронный ресурс] // Режим доступа: www.consultant.ru
4. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 27.05.2014.) [Электронный ресурс] // Режим доступа: www.consultant.ru
5. Проект решения Совета депутатов городского поселения Монино «О бюджете городского поселения Монино на 2015 год» [Электронный ресурс] // Режим доступа: www.consultant.ru
6. Постановление №59-п от 16.01.2014г. «Об утверждении сводной бюджетной росписи бюджета городского поселения Монино на 2014 год» [Электронный ресурс] // Режим доступа: www.consultant.ru
7. Врублевская О.В., Романовский М.В. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник. М.: Юрайт-Издат, 2011.