

Марчанов Умар Огурлиевич

Магистрант

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Гражданское право, семейное право, международное частное право

Правовое регулирование перевозок грузов на отдельных видах транспорта

Аннотация. Научная статья посвящена правовому регулированию перевозок грузов на отдельных видах транспорта (автомобильном, морском, железнодорожном, авиационном, речном).

Ключевые слова: перевозка грузов; транспорт; перевозка грузов в прямом смешанном сообщении; законодательство.

Базовые положения российского транспортного законодательства содержатся в Гражданском кодексе Российской Федерации, они изложены в части второй, где имеются глава 40 «Перевозка» и глава 41 «Транспортная экспедиция». Эти главы определяют лишь важнейшие условия и содержат отсылки к транспортному законодательству, которое включает систему законодательных актов о перевозках на отдельных видах транспорта.

Перевозкам грузов в прямом смешанном сообщении в ГК РФ посвящена ст. 788, которая устанавливает, что взаимоотношения транспортных организаций при перевозке грузов, пассажиров и багажа разными видами транспорта по единому транспортному документу (прямое смешанное сообщение), а также порядок организации этих перевозок определяются соглашениями между организациями соответствующих видов транспорта, заключенными в соответствии с законом о прямых смешанных (комбинированных) перевозках.

Таким образом, ГК РФ предусматривает необходимость разработки федерального закона о прямых смешанных (комбинированных) перевозках, который на сегодняшний день отсутствует. До момента принятия федерального закона прямые смешанные перевозки регулируют транспортные уставы и кодексы, действующие в настоящее время, что, безусловно, создает определенные трудности.

В Уставе железнодорожного транспорта РФ от 10 января 2003 г. (далее – УЖДТ РФ) перевозкам грузов в прямом смешанном сообщении посвящена глава V «Перевозки грузов в прямом смешанном сообщении» (ст. 65-79). В Кодексе внутреннего водного транспорта РФ от 7 марта 2001 г. (далее – КВВТ РФ) – глава VI «Перевозки грузов в прямом смешанном сообщении» (ст. 104-114). В Уставе автомобильного транспорта РСФСР, утвержденном постановлением Совета Министров РСФСР от 8 января 1969 г. (далее – УАТ РСФСР) перевозки грузов в прямом смешанном сообщении регулирует раздел VII «Прямое смешанное сообщение с участием других видов транспорта» [1, с. 123].

1. В ст. 106 КВВТ РФ и § 111 УАТ РСФСР установлены ограничения в отношении перевозки в прямом смешанном сообщении грузов наливом в цистернах и леса, сформированного в плоты [2, с. 67]. Но в УЖДТ РФ предусмотрено исключение для железнодорожно-паромного сообщения. Согласно ст. 68 УЖДТ РФ, предъявление для перевозок в прямом смешанном сообщении грузов наливом в цистернах, за исключением железно-дорожно-водного сообщения, а также леса в плотях не допускается.

2. Пункт «а» § 114 УАТ РСФСР определяет, что перевалочные работы выполняются при перегрузке грузов из вагонов и складов на автомобили, а также с автомобилей в вагоны и склады – железной дорогой, хотя ст. 73 УЖДТ РФ не указывает конкретного субъекта и лишь устанавливает, что перегрузка грузов из вагонов и со складов железнодорожных станций на автомобили, а также из автомобилей в вагоны и на склады железнодорожных станций обеспечивается перевозчиками.

3. Есть расхождение и в сроке заключения узловых соглашений между транспортными организациями. В п. 2 ст. 112 КВВТ РФ он определяется пятью годами, а в § 115 УАТ РСФСР – тремя. В УЖДТ РФ вообще не упоминается об узловых соглашениях. Лишь в ст. 66 УЖДТ РФ устанавливается, что порядок организации перевозок грузов в прямом смешанном сообщении определяется заключенными в соответствии с законодательством РФ соглашениями между организациями соответствующих видов транспорта.

Хотя в старом Транспортном уставе железных дорог РФ от 8 января 1998 г. №2-ФЗ (далее – ТУЖД РФ) в ст. 79 предусматривалось, что узловые соглашения заключаются сроком на пять лет [3, с. 32].

4. В ст. 76 УЖДТ РФ указано, что плата за перевозки грузов может вноситься иными юридическими и физическими лицами, выступающими от имени грузоотправителей, грузополучателей. А в п. 3 ст. 113 КВВТ РФ предусмотрено, что плата за перевозки грузов может вноситься экспедиторами, выступающими от имени грузоотправителей, грузополучателей. УАТ РСФСР не содержит положений, которые определяют возможность внесения платы за перевозку грузов иными лицами.

Кроме того, анализ указанных документов показывает, что транспортное законодательство не регулирует ряд вопросов, имеющих существенное значение при перевозках грузов в прямом смешанном сообщении. Например, недостаточно полно урегулирован вопрос о перевозках тарных и штучных грузов. В КВВТ РФ им посвящен лишь п. 2 ст. 107, В УЖД РФ – абз. 4 ст. 69, а в УАТ РСФСР – абз. 2 ст. 115.

В транспортных уставах мало уделено внимания вопросам перевалки грузов с одного вида транспорта на другой. Наиболее полно, по сравнению с другими транспортными уставами и кодексами, перевалка грузов, следующих в прямом смешанном сообщении, представлена в УАТ РСФСР, который содержит положения, регулирующие порядок осуществления перевалочных работ, а также основания наступления и освобождения от ответственности за невыполнение плана перевалки грузов.

В Кодексе торгового мореплавания РФ от 30 апреля 1999 г. (далее – КТМРФ) раздел, посвященный данному виду перевозок, отсутствует [4, с. 35]. Эти отношения регулируются Общими правилами морской перевозки грузов, пассажиров и багажа, где смешанным перевозкам посвящен раздел V.

В Воздушном кодексе Российской Федерации раздела о перевозках грузов в прямом смешанном сообщении также нет.

Все транспортные уставы и кодексы РФ построены по единой общей схеме (общие положения, организация транспортных операций, договор перевозки, его особые виды, ответственность сторон, претензии и иски к органам транспорта), а по ряду вопросов имеют единые или близкие по содержанию нормы.

Помимо кодексов и уставов, систему транспортного законодательства, регулиующую отношения при прямых смешанных перевозках, составляют подзаконные акты (указы Президента РФ, постановления Правительства РФ). Но, как правило, они не принимаются в отношении прямых смешанных перевозок. Поэтому для регулирования перевозочного процесса в этом виде перевозок применяются подзаконные акты, действующие на соответствующем виде транспорта.

Наличие в системе транспортного законодательства общего и специального источников ставит проблему соотношения ГК РФ и транспортных уставов и кодексов.

Согласно ст.2 ГК РФ гражданским законодательством регулируются договорные и иные обязательства, а также другие имущественные отношения, т. е. Гражданский кодекс РФ относится к актам, имеющим в определенной части общее значение для кодификационно-комплексных транспортных актов.

Гражданский кодекс приобретает, например, для КТМ РФ в соответствующей его части общее значение, согласно прямому указанию на это в п. 2 ст. 1 КТМ РФ, в которой сказано, что «имущественные отношения, возникающие из торгового мореплавания и основанные на равенстве, автономии воли и имущественной самостоятельности их участников,

регулируются настоящим Кодексом в соответствии с Гражданским кодексом РФ. К имущественным отношениям, не регулируемым или не полностью регулируемым настоящим Кодексом, применяются правила гражданского законодательства Российской Федерации».

По мнению В.А. Егизарова, указание, аналогичное п. 2 ст.1 Кодекса торгового мореплавания, отсутствует в других кодифицированных транспортных актах, однако фактически они находятся в таком положении в силу существующей логической и системной связи между ними и Гражданским кодексом [5, с. 37]. Нормы транспортных уставов и кодексов должны соответствовать началам гражданско-правового регулирования, которые закреплены в ст.1 ГК РФ. Правила УЖДТ РФ, КВВТ РФ и УАТ РСФСР о перевозке не могут противоречить принципам гражданского права России.

Таким образом, на сегодняшний день прямые смешанные перевозки и соответствующие правоотношения регулируются ГК РФ, транспортными кодексами и уставами и подзаконными актами. Имеющиеся расхождения в транспортном законодательстве указывают на необходимость принятия закона о прямых смешанных (комбинированных) перевозках и унификации норм транспортных уставов и кодексов, что облегчит выполнение транспортных операций.

Литература

1. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая, вторая, третья и четвертая. М.: Проспект, КноРус, 2014.
2. Кодекс внутреннего водного транспорта РФ // СП РСФСР. 1969. Ст. 8.
3. Устав автомобильного транспорта РСФСР, утвержденном постановлением Совета Министров РСФСР от 8 января 1969 г. [Электронный ресурс] // Режим доступа: www.consultant.ru
4. Кодекс торгового мореплавания РФ от 30 апреля 1999 г.// СЗ РФ. 1999. № 2. Ст. 218.

5. Егiazаров В. А. Транспортное право: Учебное пособие. М.: Юстицинформ, 2012.

© Бюллетень магистранта 2016 год № 1