

**Полякова Екатерина Валерьевна**

Магистрант

**Направление:** Юриспруденция

**Магистерская программа:** Уголовный процесс, криминалистика и судебная экспертиза, теория оперативно-розыскной деятельности

**К вопросу о противодействии преступлениям коррупционной направленности**

**Аннотация.** В статье проведён анализ основных этапов становления законодательства в сфере противодействия коррупционной преступности, предлагается дополнить ст. 1 Федерального закона «О противодействии коррупции» понятием «коррупционное правонарушение».

**Ключевые слова:** коррупция, правовая политика, преступления коррупционной направленности, противодействие коррупции, уголовно-правовые меры противодействия коррупционной преступности.

Термин «коррупция» произошёл от сочетания латинских слов «correi» – несколько участников в одной из сторон обязательного отношения по поводу единственного предмета и «gumpere» – ломать, повреждать, нарушать, отменять. В результате образовался самостоятельный термин – «corrumpere», который предполагал участие в деятельности нескольких (не менее двух) лиц, целью которых является «порча», «повреждение» нормального хода судебного процесса или процесса управления делами.

© Государственная антикоррупционная политика представляет собой систему мер противодействия коррупции, утверждённых надлежащим образом и скоординированных по целям и времени их осуществления, закреплённых за исполнителями, обеспеченных в финансовом, кадровом и пропагандистском плане. В данной системе мер, наряду с правовыми мерами, определяющее

место занимают организационные, кадровые, финансовые и иные материальные меры, а также пропагандистские и просветительные.

В целях реализации государственно-правовой политики по противодействию коррупционной преступности был издан Указ Президента РФ от 19 мая 2008 г. № 815 «О мерах по противодействию коррупции» [4], в соответствии с которым образован Совет при Президенте РФ по противодействию коррупции. Основной задачей Совета является подготовка предложений Президенту, касающихся выработки и реализации государственной политики противодействия коррупции.

25 декабря 2008 г. принят Федеральный закон № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» [1], который является базовым документом, устанавливающим основные направления противодействия коррупции. Так, названный Закон устанавливает определение понятия «коррупция», приводит основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения и борьбы с коррупцией. Закон устанавливает ряд обязанностей, запретов и ограничений, направленных на противодействие коррупции, в том числе и отсутствующих ранее в российском законодательстве, например, обязанность государственных и муниципальных служащих уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.

Согласно Федерального закона «О противодействии коррупции» под коррупцией понимается: а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами; б) совершение деяний, указанных в подпункте «а», от имени или в интересах юридического лица.

В 2009 г. Президентом РФ издан ряд указов, детализирующих положения Федерального закона № 273-ФЗ. Так, Указами Президента РФ № 557-561 от 18 мая 2009 г. и № 1065-1066 от 21 сентября 2009 г. определён новый порядок представления, проверки и размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, имеющих государственные должности Российской Федерации, государственных служащих и иных лиц. Перечисленные указы обозначили начало нового этапа развития системы антикоррупционного декларирования в России. Кроме того, Указом Президента РФ от 18 мая 2009 г. № 1065 утверждён порядок создания и функционирования подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений кадровых служб федеральных государственных органов, которые наделены широким набором функций.

Следующим этапом формирования нормативно-правовой основы становится утверждение Указом Президента РФ от 13 апреля 2010 года № 460 Национальной стратегии противодействия коррупции и Национального плана противодействия коррупции на 2010–2011 годы [5].

В 2012 г. принят Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, заменяющих государственные должности, и иных лиц их доходам» [2]. Этот закон является важнейшим дополнением системы антикоррупционного декларирования. Он устанавливает обязанность лиц, представляющих сведения о доходах, представлять сведения о приобретении определённых видов имущества, если его стоимость превышает установленный лимит, и сообщать об источнике средств, за счёт которых совершена сделка. Закон впервые в российской практике даёт возможность государству предпринять действия против должностных лиц, живущих «не по средствам» и приобретающих имущество, стоимость которого очевидно превышает их официальные доходы, в частности изъять такое имущество в доход государства.

В 2013 году принят Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ [3], который ввёл запрет отдельным категориям лиц открывать и иметь счета

(вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами. В этом же 2013 году введен комплекс организационных мер, которые должны быть реализованы в фондах и организациях в целях реализации антикоррупционного законодательства.

На фоне развития антикоррупционного законодательства в 2013 г. произошло снижение общей численности зарегистрированных преступлений коррупционной направленности по сравнению с предыдущим годом на 14,2%. Соответственно, уменьшению подлежали как абсолютные (с 49 494 до 42 506), так и относительные (с 2,15 до 1,92%) показатели указанной разновидности преступлений. Результатом государственной политики в сфере противодействия коррупции явилось уменьшение в 2013 г. на 0,23% удельного веса преступлений, связанных с нелегитимным использованием полномочий вопреки интересам службы для извлечения выгоды в личных либо корпоративных целях. Однако, наблюдается увеличение абсолютного показателя осужденных за взяточничество на 36,3%. Например, доля осужденных за дачу взятки по сравнению с общими показателями осужденных в Российской Федерации составляла: 2011 г. – 0,24%; 2012 г. – 0,28%; 2013 г. – 0,44%. Стоит также отметить рост в 2013 г. доли регистрируемых преступлений, предусмотренных статьями 290-291.1 УК РФ, с 0,44% до 0,55% [7, с. 25].

Принимая во внимание сложившиеся правовые реалии, очередной мерой по оптимизации национального механизма противодействия коррупционной преступности явилось издание Указа Президента РФ от 11 апреля 2014 № 226 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2014 – 2015 годы» [6].

В Указе Президента РФ нашли отражение основные мероприятия в сфере противодействия коррупции, запланированные к реализации в России в 2014-2015 годах. В документе указаны государственные органы и организации, ответственные за реализацию этих мероприятий и сроки исполнения.

Основными задачами на этот период являются: совершенствование организационных основ противодействия коррупции в субъектах РФ; обеспечение исполнения законодательных актов и управленческих решений в области противодействия коррупции; активизация антикоррупционного просвещения граждан; реализация требований ст. 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции», касающихся обязанности организаций принимать меры по предупреждению коррупции, и ст. 19.28 КоАП РФ, предусматривающих ответственность за незаконное вознаграждение от имени

Таким образом, Национальный план противодействия коррупции на 2014 – 2015 гг. демонстрирует качественно новый подход к решению проблемы с учетом доктринальных, научно обоснованных, правотворческих и организационно-практических методов и средств.

Ввиду отсутствия в российском законодательстве определения «коррупционное правонарушение» предлагаем дополнить ст. 1 (Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе) Федерального закона «О противодействии коррупции» ч. 2 следующим содержанием:

«коррупционное правонарушение – противоправное виновное общественно вредное деяние, содержащее признаки коррупции, ответственность за которое предусмотрена действующим законодательством Российской Федерации».

### **Литература**

1. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (ред. от 03.11.2015 № 303-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. 2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6228.

2. Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (в ред. от 03.11.2015 № 303-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. 2012. № 50 (ч. 4). Ст. 6953.

3. Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами) (в ред. от 03.11. 2015 № 303-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. 2013. № 19. Ст. 2306.

4. Указ Президента РФ от 19 мая 2008 г. № 815 «О мерах по противодействию коррупции» // Собрание законодательства РФ. 2008. № 21. Ст. 2429.

5. Указ Президента РФ от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» // Собрание законодательства РФ. 2012. № 23. Ст. 2994.

6. Указ Президента РФ от 11 апреля 2014 г. № 226 «О национальном плане противодействия коррупции на 2014 – 2015 годы» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 15. Ст. 1729.

7. Авдеев В.А., Авдеева О.А. Государственная политика РФ в сфере противодействия преступлениям коррупционной направленности // Российская юстиция. 2015. № 5.