

Аслануков Адемир Асланович

Магистрант

Направление: Государственное и муниципальное управление

Магистерская программа: Государственное и муниципальное управление

К вопросу о бюджетной политике на региональном уровне

Аннотация. В статье рассматриваются бюджетная политика как основа бюджетного регулирования на региональном уровне.

Ключевые слова: бюджет, бюджетная политика, доходы, дотации, регионы, расходы.

Влияние бюджетного регулирования на экономическое развитие страны в целом и определенных регионов является сложным и неоднозначным. Например, изъятие в бюджет части доходов граждан и организаций через налоговую систему, ограничивает уровень экономической деятельности в стране. Вместе с тем расширяются возможности реализации госпрограмм развития, финансируемых за счет бюджетных средств. Активное выравнивание доходов регионального бюджета за счет финансовой поддержки центра, способствует прогрессу в более бедных регионах, может быть оценено как несправедливое с позиции богатых регионов, которые являются донорами этих программ, но это вынужденное решение.

Бюджет оказывает не только прямое, но и косвенное влияние на социально-экономическое развитие страны. Прямое воздействие-это изменение распределения ресурсов в экономике, которое является прямым результатом исполнения налоговых или бюджетных расходов. Косвенным влиянием являются прогнозные значения ключевых показателей развития (ВВП, инфляция, национальная валюта), приоритеты государственной финансовой политики, формирование и расходование бюджетных средств в обществе.

Государство стремится сбалансировать уровень социально-экономического развития территорий путем регулирования бюджетов субъектов Российской Федерации. Структура бюджета отражает специфику экономики территории и приоритеты государственной политики. Государство через региональные бюджеты активно проводит экономическую и социальную политику и финансирует такие сферы, как промышленность, социальная сфера, сельское хозяйство, строительство, охрана окружающей среды. Поэтому сегодня, особенно в кризисный период, рассмотрение вопроса формирования и использования бюджетных ресурсов региона является весьма актуальным.

В основе Государственной финансовой политики лежит бюджетная политика. Выполнение органами государственной власти своих функций и выполнение задач, стоящих перед обществом и государством, напрямую зависит от наличия денежных средств, сосредоточенных в федеральном бюджете. В процессе мобилизации ресурсов в бюджет и использования бюджетных средств возникают финансово-кредитные отношения между органами власти, представленными государством, налогоплательщиками и получателями бюджетных ассигнований. Эти отношения строятся на основе бюджетной политики, разработанной и реализуемой органами государственной власти. То есть, бюджетная политика является основным инструментом социально-экономической политики государства.

Это рычаг, с помощью которого правительство оказывает воздействие на весь процесс производства и распределения финансовых и производственных ресурсов в стране [3].

Под бюджетной политикой понимаются целенаправленные действия правительства, связанные с формированием и использованием централизованного фонда денежных средств, предназначенных для удовлетворения общегосударственных потребностей. Бюджетная политика призвана способствовать устойчивому и эффективному экономическому развитию страны в целом и регионов.

Для управления государственными делами на региональном уровне необходимо знать, какие финансовые средства аккумулируются в границах данной территории. Формируемые на территории субъекта РФ бюджеты – региональный и местные – представляют собой обособленные, самостоятельные денежные фонды. В каждом регионе формируется консолидированный бюджет, в котором учтены все бюджеты, действующие на территории конкретного субъекта РФ.

Что касается Карачаево–Черкесской республики, то в структуре расходов республиканского бюджета КЧР наиболее значительные суммы – около 25% – выделяются на образование, примерно 20% – на национальную экономику, 5-7% – на ЖКХ (Таблица 1).

Таблица 1 – Соотношение доходов и расходов консолидированного бюджета Карачаево-Черкесской Республики, млрд. руб.*

Показатели	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
1. Доходы	13,8	15,1	20,9	20,7	18,6	22,6	21,2	24,0
1.1. Налоговые и неналоговые доходы	4,4	5,4	5,7	6,5	6,5	7,7	8,6	8,3
1.2. Безвозмездные поступления	9,4	9,6	15,2	14,2	12,1	14,8	12,6	15,7
3. Расходы	14,8	15,9	20,6	20,6	20,8	23,2	21,9	24,0
4. Дефицит(-), профицит (+)	-1,03	-0,87	+0,26	+0,06	-2,18	-0,68	-0,66	+0,04

*Примечание: Составлено автором

Резкие изменения в удельном весе коснулись статьи «здравоохранение» - снижение 17,9% в 2015г. до 8,5% в 2017г., статьи «социальная политика» – рост с 14,4% в 2015г. до 26,2% в 2017г. [1].

Относительно доходов республиканского бюджета КЧР, то это соотношение собственных источников формирования бюджета и безвозмездных поступлений как 30% : 70%. В составе налоговых и

неналоговых доходов большую часть (около 20%) составляют налоги на прибыль, доходы. Примерно 4–5% приходится на налоги на товары (работы, услуги). Около 3% от общей суммы налоговых доходов составляют налоги на имущество. Прочие налоговые и неналоговые доходы в удельном весе не превышают 1% в общей сумме доходов республиканского бюджета КЧР [1].

Дотации составляют примерно половину общей суммы трансфертов, субсидии – примерно 40%, субвенции – около 7% в общем итоге. Это говорит о дотационности региона и неспособности решать социально-экономические вопросы за счет регионального бюджета. А значит, необходима адекватная бюджетная политика на региональном уровне, а именно:

1) приоретизация расходов бюджета КЧР, исходя из прогноза доходов бюджета, источников финансирования дефицита бюджета;

2) реализация мероприятий, направленных на достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

3) дальнейшее повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

4) полное исполнение действующих социально значимых расходных обязательств;

5) предоставление мер социальной поддержки граждан с учетом установленного объема льгот, размера социальных выплат и прогнозируемой численности получателей, а также исходя из необходимости реализации мероприятий по оптимизации мер социальной поддержки [2].

Таким образом, адекватная бюджетная политика государства является основой социально-экономического развития территорий страны.

Литература

1. Закон КЧР от 25.07.2018 г. № 39-РЗ об исполнении республиканского бюджета КЧР за 2017 г. [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://docs.cntd.ru> (дата обращения: 12.01.2020).

2. Постановление Правительства КЧР от 09.10.2018 № 225 «Об одобрении основных направлений налоговой и бюджетной политики КЧР на 2019 – 2021 годы» [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://minfin09.ru> (дата обращения: 12.01.2020).

3. Золотарёва Г.И., Смородинова Г.И. Бюджетная система Российской Федерации: учебник. М.: Кнорус, 2015.

© Бюллетень магистранта 2020 год № 1