

Мачигова Малика Альвиевна

Магистрант

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Уголовное право, криминология, уголовно-исполнительное право

Понятие должностной преступности

Аннотация. Статья посвящена раскрытию понятие «должностная преступность». Рассмотрены точки зрения различных авторов относительно указанной правовой категории. Приводится статистика зарегистрированных преступлений и описывается тенденция развития преступности в данной сфере.

Ключевые слова: должностное преступление, должностное лицо, превышение должностных полномочий, коррупционное преступление.

Институту «должностной преступности» всегда уделялось пристальное внимание ученых-криминологов. Как самостоятельный вид преступности анализируемый вид обособился в 20-е гг. XX в. Однако, несмотря на обособленный и систематизированный характер должностных преступлений, одним из наиболее дискуссионных вопросов в криминологической науке остается содержание понятия «должностная преступность». Во многом это связано и с отсутствием в нормах современного уголовного закона самостоятельной обособленной главы, включающей преступления рассматриваемого вида [1, с. 24].

Должностная преступность, как правовая категория, раскрывается через систему отличительных признаков, в числе которых можно указать следующие: специальный субъект преступления, взаимосвязь между совершаемым должностным лицом преступлением и выполнением им своих служебных обязанностей, высокий уровень латентности должностной преступности и др.

С учетом изложенных выше признаков, сформулируем следующее определение должностной преступности — система преступлений против государственных и муниципальных интересов, совершаемых должностными лицами в рамках выполнения своих профессиональных (служебных) обязанностей и непосредственно связанных с ними.

Понятие должностная преступность является общим по отношению к понятию должностное преступление.

Понятие «должностное преступление» в научной среде рассматривается многими учеными. Универсального определения, раскрывающего все отличительные признаки данного понятия на сегодняшний день не сформировано.

Одни представители науки высказываются за необходимость законодательного закрепления понятия «должностное преступление» в действующих уголовно-правовых нормах [2, с. 47].

По их мнению наиболее полной и проработанной выступает следующая законодательная дефиниция анализируемого понятия: должностное преступление — общественно опасное деяние (действие или бездействие), совершаемое должностным лицом с использованием своего служебного положения вопреки интересам службы и причиняющее существенный вред деятельности государственного аппарата [3, с. 74].

Следует признать верным подход сторонников законодательного закрепления понятия «должностное преступление» в нормах действующего УК РФ. По нашему мнению, дополнение уголовного закона законодательной дефиницией вышеуказанного понятия внесет ясность и упорядоченность в раскрытие содержания категории «должностные преступления», ее отличительных признаков, устранил споры и дискуссии в научной среде по данному вопросу. Также признаем целесообразным на уровне УК РФ систематизировать и обобщить все должностные преступления в рамках самостоятельной главы Особенной части.

Вместе с тем некоторые ученые не считают необходимым дополнение УК РФ самостоятельной законодательной дефиницией, раскрывающей рассматриваемое понятие. По мнению представителей данного направления, ключевым понятием является «должностное лицо». Именно данное определение позволяет относить то или другое преступление к категории должностных. Соответственно, если в каком-либо составе преступления должностное лицо предусмотрено в качестве специального субъекта, данное деяние является должностным преступлением [4, с. 26].

Должностное преступление отличается от других недолжностных преступлений, прежде всего, следующими основными признаками: должностные преступления совершаются только должностными лицами — специальным субъектом; противоречие данных преступлений государственным (муниципальным) интересам; совершение преступления посредством использования должностным лицом своего служебного положения; причинение интересам государства существенного вреда.

Одним из отличительных признаков должностных преступлений является то, что они совершаются должностными лицами.

Понятие должностного лица сформулировано законодателем в примечании 1 к ст. 285 гл. 30 УК РФ, содержащей квалификацию преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления.

Как следует из содержания примечания к ст. 285 УК РФ должностным лицом является лицо осуществляющее постоянно, временно или по специальному полномочию организационно-распорядительные, властно-представительские, административно-хозяйственные функции в государственных и местных органах власти, государственных компаниях и др.

С учетом изложенное выше законодательной дефиниции понятия «должностное лицо» выделим систему ее отличительных признаков:

– во-первых, УК РФ указывает на временный характер осуществления должностным лицом своих служебных обязанностей. Так, последние могут

осуществляться постоянно, временно или по специальному полномочию. На наш взгляд, лицо является должностным даже при разовом выполнении им своих служебных обязанностей. Считаем, что определение должностного лица, сформулированное в нормах Конвенции ООН против коррупции является более точным и конкретизированным, нежели соответствующее определение, сформулированное в нормах УК РФ. В п. «а» ч. 2 Конвенции ООН против коррупции при определении понятия «публичное должностное лицо», указывается, что лицо должно занимать соответствующую должность «на постоянной или временной основе, за плату или без оплаты труда»;

- во-вторых, особым является характер функции, которые осуществляет должностное лицо. В законе сказано, что таковыми выступают: властно-представительные функции, организационно-распорядительные и административно-хозяйственные.

При этом, действующий УК РФ включает не только законодательную дефиницию понятия «должностное лицо», но также в примечании к ст. 318 УК РФ раскрывает определение «представитель власти». В качестве такового понимается «должностное лицо правоохранительного или контролирующего органа, а также иное должностное лицо, наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся от него в служебной зависимости». Исходя из данного определения, можно было выделить следующие особенности понятия «представитель власти»: оно помещено в главе, предусматривающей ответственность за преступления против порядка управления; содержит оговорку, что указанная дефиниция распространяется не только на ст. 318, но и на другие статьи УК РФ; представитель власти является должностным лицом; в качестве основного критерия определения понятия представителя власти указываются полномочия, выполняемые этим лицом.

Итак, должностные преступления в УК 1996 г. содержатся в главе 30 «Преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления». Должностное

преступление – общественно опасное деяние (действие или бездействие), совершаемое должностным лицом с использованием своего служебного положения вопреки интересам службы и причиняющее существенный вред деятельности государственного аппарата. Современное состояние должностной преступности свидетельствует о росте числа регистрируемых должностных преступлений. В числе основных наиболее часто совершаемых должностных преступлений: злоупотребление должностными полномочиями; превышение должностных полномочий; получение взятки; халатность; служебный подлог. Наиболее распространенным видом должностной преступности являются коррупционные преступления.

Литература

1. Пестерева Ю. С. К вопросу о понятии «должностная преступность» // Вестник Омского юридического института. 2016. № 3 (16).
2. Илий С.К. Должностная преступность: криминологическая характеристика и предупреждение: монография. М.: Норма, 2011.
3. Фаргиев И.А., Лонерт Н.Р. Эволюция понятия должностных преступлений // Северо-Кавказский юридический вестник. 2010. № 3.
4. Птичкина Т.Д. О понятии и сущности должностного лица, как субъекта преступления // Всероссийский научно-аналитический журнал. 2018. № 9.