

Михайличенко Елена Ивановна

Магистрант

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Конституционное право, муниципальное право

Проблемы развития российского федерализма

Аннотация. В статье рассматриваются особенности российского федерализма, а также проанализированы некоторые проблемы федеративного устройства РФ.

Ключевые слова: федеративное устройство, федерализм, федеративное государство, государственное устройство, реформа, Российская Федерация, субъект Российской Федерации, предмет совместного ведения

Особенность развития современного мира и современной России как неотъемлемой его части состоит в необходимости сохранения и укрепления территориальной целостности государств и государственного суверенитета.

Это относится, прежде всего, к федеративным государствам, что подтверждается многочисленными примерами из мировой практики и устойчивым вниманием к изучению проблемы федерализма представителями разных отраслей научного познания: истории, философии, политики, экономики, социологии, права и др.

Россия переживает период радикальных реформ. Федеративная форма государственного устройства, закреплённая действующей Конституцией России (ст. 1) [1], оказывает большое влияние на конституционный механизм государственной власти РФ, характер и принципы взаимоотношений Федерации и ее составных частей – субъектов.

Ряд новых политических событий последнего времени так или иначе вновь актуализировал проблемы федерализма, национальной

государственности. Обострение этого вопроса во всем мире обусловлено несколькими факторами:

1) усилением неравномерности развития, переходом к многополярному мироустройству;

2) противоречиями интенсивной интеграции в условиях глобализации мира;

3) обострением региональных и национальных аспектов мировой политики. Здесь важно учесть несколько моментов.

Во-первых, значение федерации обусловлено, прежде всего, тем обстоятельством, что государства складывались исторически, проходили длительный процесс становления, внутреннего оформления и расширения, как правило, неоднородных территорий, административно-территориальной организации. Количество народов в мире (до 3000) на порядок превышает количество стран (чуть более 200, из них в ООН – 193) [2, с. 45].

Во-вторых, само «укрупнение», преодоление фрагментарности и международных отношений повышает в геополитике значение региональных сообществ, территорий и народов. Масштабы этого обострения национального вопроса, проблем национальной государственности очевидны.

В-третьих, осложнение ситуации в ряде постсоветских республик актуализировало вопрос о принципах федерализма; по Грузии – при военных действиях против Южной Осетии и Абхазии, по Молдавии – в проблеме Приднестровья и Гагаузии, по Азербайджану и Армении – в вопросе о статусе и принадлежности Нагорного Карабаха [3, с. 21].

В-четвертых, немало и таких государств, которые, не будучи федеративными, развиваются именно в этом контексте (Испания, Великобритания, Италия, Финляндия и др.). Вместе с официальными федерациями их насчитывается до 58. Показательны примеры Британского содружества, Евразийской интеграции стран СНГ. Идет сложный процесс федерализации всей Европы.

Было бы правильно при анализе и оценке Российской Федерации исходить именно из уникальности и самой Российской цивилизации, и ее федеративного устройства, не имеющего аналогов в мире. Российская Федерация по характеру создания («сверху» и «снизу», «конституционно» и на договорных принципах) и сложному устройству относится к смешанному виду, сочетающему национальную и территориальную автономию, административно-территориальные и государственные статусы субъектов федерации. В этом она отличается от всех выделяемых типов федерации в мире, как «западно-европейский» (Германия, Австрия, Бельгия, Швейцария), «северо-американский» (США, Канада и схожая с ними Австралия), «латино-американский» (Мексика, Аргентина, Венесуэла, Бразилия), «островной» (Федеративные Штаты Микронезии, Сент-Китте и Невис, Коморские острова), «афро-азиатский» (Индия, Малайзия, ОАЭ, ЮАР), «нигерийский» (Нигерия, Пакистан, Эфиопия, Мьянма).

Несомненно, Российское федеративное государство находится в состоянии развития, его трансформация еще не закончилась. Количественные параметры и сущностные характеристики федеративных отношений в нашей стране продолжают непрерывно изменяться. Об этом говорит изменение численности субъектов федерации, образование Крымского федерального округа, значительное расширение возможностей для развития регионов Сибири и Дальнего Востока, ряда южных и западных регионов.

В целом ресурс федерализма, демократического развития для нашей страны еще далеко не исчерпан. Спектр дискуссионных проблем, касающихся формирования и развития российского федерализма, направлен на выработку оптимальных схем разграничения компетенции между Федерацией и ее субъектами, механизмов снятия противоречий, согласования и учета мнения субъектов Федерации в реализации общегосударственных задач.

Конституция РФ провозглашает, что во взаимоотношениях с федеральной властью все субъекты РФ равноправны. Это еще раз подчеркивает, что вышеперечисленные принципы федерализма должны стать основой

сбалансированного разграничения предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами. Таким образом, Конституция РФ создает условия децентрализации государственной власти.

К причинам, вызывающим противоречия федеральных правовых норм в законодательстве субъектов Федерации, можно отнести такие факторы, как особенности этнического, исторического и культурного характера, политико-экономические интересы регионов. Для решения проблемы обеспечения единства правового пространства в Российской Федерации необходима единая общегосударственная программа законотворчества, которая охватывала бы уровни федерального законодательства, регионов и местного самоуправления.

Таким образом, представляется важным разработать единую систему принципов, которые будут использоваться при создании федеральных, региональных и муниципальных нормативно-правовых актов.

Анализ федеральных законодательных актов, принятых по предметам совместного ведения, выявил следующее:

- а) отсутствие единообразного законодательного подхода к определению объема полномочий органов государственной власти субъектов;
- б) минимизацию полномочий субъектов РФ в предмете совместного ведения;
- в) невозможность в некоторых случаях определения полномочий органов государственной власти субъекта;
- г) установление закрытых перечней полномочий органов государственной власти субъекта;
- д) неопределенность в формировании видового состава полномочий (например, отсутствие контроля за исполнением).

Исходя из этого, необходима инвентаризация федерального законодательства, построение его норм по единой схеме, которая способствовала бы выявлению объективных пределов федерального и регионального регулирования.

Подводя итог вышесказанному, следует отметить, что развитие федерализма в России зависит, с одной стороны, от цивилизованного решения национального вопроса, с другой стороны – от умения преодолеть возникающие противоречия в сфере организации государственной власти в разнородных по природе субъектов Федерации. В этом смысле федерализм помогает выстроить механизм интеграции региональных интересов в единую государственную, политическую систему для полноценного функционирования федеративных отношений. Построение подлинного федерализма и обеспечение баланса общенациональных и региональных интересов будет способствовать укреплению российской государственности, совершенствованию законодательства ее субъектов, реализации национальных проектов и программ социально-экономического развития регионов.

Литература

1. Конституция Российской Федерации: офиц. Текст. М.: Маркетинг, 2001.
2. Волынская К.А., Сидоров Ю.В. Актуальные вопросы состояния федерализма в Российской Федерации // Студенческий: электронный научный журнал. 2019. №19(63) [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://sibac.info/author/volynskaya-kristina-aleksandrovna> (дата обращения: 01.12.2019).
3. Комаров А.А. Становление феномена федерализма в России: от истоков к современности // Студенческий: электронный научный журнал. 2019. № 22(66) [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://sibac.info/author/volynskaya-kristina-aleksandrovna> (дата обращения: 01.12.2019).