

Посыкалюк Мария Александровна

Магистрант

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Конституционное право, муниципальное право

Нормативно-правовая база местного самоуправления в Российской Федерации

Аннотация. Законодательство о местном самоуправлении составляет нормативные, включающие общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договора, Конституцию РФ, федеральные законы и издаваемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации в виде указов и распоряжений Президента в, постановлений и распоряжений Правительства РФ, иных нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, конституций (уставов), законов и иных нормативно-правовых актов субъектов РФ, уставов муниципальных образований, решений, принятых на местных референдумах и сходах граждан, и иных муниципальных правовых актов.

Ключевые слова: органы местного самоуправления, эффективность, автономия, органы исполнительной власти, объединения граждан.

В современных условиях демократии появление новых элементов стало уже постоянным. При этом общество будет и дальше жить в динамически изменяющемся мире. Однако органы управления, как на государственном, так и на местном уровнях вынуждены сегодня находить и вырабатывать новые подходы, механизмы, а также методы управления на основании организации и самоорганизации.

На сегодняшний день решение весомой части проблем оказалось сконцентрированным в сфере введения органов местного самоуправления,

которое, являясь частью социального целого, испытывает в полной мере на себе влияние всех происходящих в социуме процессов.

Самоуправление образует вид управленческой деятельности, состоящей в воздействии на волю людей для направления их поведения и организации их деятельности. Если управление составляет совокупность отношений управляющих с управляемыми, то самоуправление состоит в сочетании управляющих с управляемыми в одних и тех же лицах.

Местное самоуправление – это относительно самостоятельный институт гражданского общества Российской Федерации, который не входит в систему органов государственной власти, а также занимает обособленное место и уполномочен выполнять свою собственную роль в государственной правовой структуре общества России. Деятельность местного самоуправления направлена на обеспечение самостоятельных решений, принятых населением по вопросам местного значения, касающихся владения, пользования, а также распоряжения муниципальной собственностью. Кроме того, местное самоуправление обеспечивает участие населения в решении задач государственного строительства.

Организация и реализация местного самоуправления на всей территории России основана на предписаниях нормативных правовых актов – федеральных, региональных и местных. Представительным органам местного самоуправления необходимо действовать не просто законно, но и легитимно. Легитимность деятельности органов местного самоуправления означает, что формируются и действуют они на основе нормативных правовых актов, формируются населением и в своей деятельности им поддерживаются.

Защита прав и свобод человека и гражданина возлагается на органы местного самоуправления. Граждане на определенной территории обладают правом устно или письменно, единолично или коллективно обращаться в органы местного самоуправления за защитой своих прав. Органы самоуправления также тесно взаимодействуют с полицией общественной безопасности.

В соответствии с ч. 4 ст. 15 Конституции РФ, согласно которой «Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора» [2], международные правовые документы имеют основополагающее значение.

Так, из числа международных правовых документов, непосредственно направленных на регулирование местного самоуправления, первостепенное значение принадлежит Европейской хартии местного самоуправления [3], принятой в Страсбурге 15 октября 1985 г., определившей минимум прав местного самоуправления, гарантируемых подписавшими ее государствами. Россия подписала Хартию 28 февраля 1996 года и ратифицировала 5 мая 1998 года. При несоответствии любого из положений законодательства России Европейской хартии применению подлежат нормы Хартии.

Принятая Межпарламентской Ассамблеей государств-участников СНГ 29 октября 1994 года Декларация о принципах местного самоуправления в государствах-участниках Содружества [2], также входит в международные правовые документы, регулирующие местное самоуправление.

Местное самоуправление в Конституции РФ закреплено как одна из основ конституционного строя России. В силу ч. 2 ст. 3 Конституции РФ, власть народом осуществляется как непосредственно, так и через органы государственной власти и органы местного самоуправления. Глава 8 Конституции РФ, полностью посвященная организации местного самоуправления в России, определяет основные формы и способы осуществления местного самоуправления, его территориальные основы и основные полномочия его органов.

Важная часть нормативной правовой системы Российской Федерации принадлежит федеральным конституционным законам. Хотя единый акт этой группы, полностью посвященный местному самоуправлению и отсутствует, но

в некоторых федеральных конституционных законах, например, Федеральном конституционном законе «О референдуме Российской Федерации» [4], имеются отдельные нормы, к нему обращенные.

Как поминалось ранее, базовым законом, регулирующим местное самоуправление в РФ, выступает Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» [5]. Данный закон определил общие правовые, территориальные, организационные, экономические принципы организации местного самоуправления в России и государственные гарантии его осуществления.

К группе федеральных законов, содержащих нормы, регулирующие правоотношения по вопросам местного самоуправления также относится федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» [6] и т. п.

В числе указов Президента РФ следует назвать указ от 15 октября 1999 года № 1370 «Об утверждении Основных положений государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации» [6] и т. п.

Что касается особенностей осуществления местного самоуправления в городе федерального значения Москве, то следует обратить внимание на положения ч. 5 ст. 1 Устава города Москвы, утвержденного Московской городской Думой 28 июня 1995 г., согласно которому местное самоуправление на территории г. Москвы осуществляется в соответствии с положениями Конституции РФ, федеральными законами, а также законами города Москвы. Так, в частности, в городе федерального значения Москве принципы, а также порядок организации местного самоуправления, его правовые, территориальные, финансовые и экономические основы, государственные гарантии его реализации, регламентированы положениями Закона города Москвы от 06.11.2002 № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве». Ч. 2 ст. 1 указанного Закона, местное самоуправление в городе федерального значения Москве осуществляют внутригородские

муниципальные образования – муниципальные округа, городские округа, поселения.

Таким образом, местное самоуправление, на основании ст. 131 Конституции РФ осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и местных традиций. Этой нормой территориальная основа местного самоуправления закреплена в наиболее общем виде, как институт муниципального права, определяющий и регулирующий территориальную организацию местного самоуправления – особенностей формирования и состава территории муниципального образования, его границ, порядка их установления и изменения.

Статьей 10 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» положения ст. 131 Конституции РФ нашли свою конкретизацию в следующем виде: «Местное самоуправление осуществляется на всей территории Российской Федерации в городских, сельских поселениях, муниципальных районах, городских округах и на внутригородских территориях городов федерального значения» [5].

Таким образом, эффективность местного самоуправления значительно обусловлена правовой автономией, суть которой состоит в определении компетенции местного самоуправления в Конституции РФ [3]. В соответствии со ст. 4 Европейской хартии местного самоуправления [1], органы самоуправления имеют полное право в пределах закона свободно решать любой вопрос, из их компетенции не исключенный и к компетенции другого органа не отнесенный. Полномочия, которыми наделяются органы самоуправления, должны быть, как правило, полными и исключительными, отменяться или ограничиваться другим, центральным или региональным органом они не могут, если этого не предусматривает закон. Даже реализуя делегированные полномочия, органы местного самоуправления должны иметь свободу их осуществление приспособлять к местным условиям.

Весомая гарантия местного самоуправления состоит в закреплении на конституционном уровне обязательности решений органов самоуправления на

их территории. Принятые в пределах предоставленных им полномочий акты органов и должностных лиц местного самоуправления, обязательны для исполнения всеми органами исполнительной власти, объединениями граждан, предприятиями, учреждениями и организациями, должностными лицами, расположенными или действующими на их территории, а также гражданами, постоянно или временно там проживающими.

Литература

1. Европейская хартия местного самоуправления (совершено в Страсбурге 15.10.1985) // Собрание законодательства РФ. 1998. № 36. Ст. 4466.

2. Декларация о принципах местного самоуправления в государствах – участниках Содружества (Принята 29.10.1994) // Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств-участников Содружества Независимых Государств. 1995. № 6.

3. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

4. Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 № 5-ФКЗ (ред. от 18.06. 2017) «О референдуме Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2004. № 27. Ст. 2710.

5. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 27.12.2019) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

6. Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ (ред. от 16.12.2019) «О муниципальной службе в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2007. № 10. Ст. 1152.