

Посыкалюк Мария Александровна

Магистрант

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Конституционное право, муниципальное право

Сущность и понятие принципов органов местного самоуправления

Аннотация. В статье проведен анализ принципов, на которых построена деятельность органов местного самоуправления Российской Федерации. Местное самоуправление рассматривается как вид управленческой деятельности, базирующейся на началах самостоятельности, самоорганизации и разграничения предметов ведения и взаимодействия с органами государственной власти. Совокупность этих начал образуют систему принципов местного самоуправления, обусловленных природой муниципальной власти.

Ключевые слова: местное самоуправление, взаимодействие, государство, управленческая деятельность, общественная жизнедеятельность, принципы местного самоуправления.

Местное самоуправление образует вид управленческой деятельности, состоящей в воздействии на волю людей для направления их поведения и организации их деятельности. Если управление составляет совокупность отношений управляющих с управляемыми, то самоуправление состоит в сочетании управляющих с управляемыми в одних и тех же лицах.

По мнению Г.В. Атаманчука, местное самоуправление как:

- «1) явление демократии, форму народовластия;
- 2) пограничное явление между государством и обществом, соединяющее их между собой;

3) управленческое явление, призванное целенаправленно, организовывать и регулировать общественную жизнедеятельность;

4) способ инициации и практического осуществления самодеятельности, творческой энергии и ответственности населения по месту жительства, форму реализации прав и свобод человека и гражданина» [1, с. 105–106].

Характеристика местного самоуправления как формы осуществления народом своей власти уточняется положением ч. 1 ст. 3 Конституции РФ, согласно которому носителем суверенитета и единственным источником власти в России выступает ее многонациональный народ.

По содержанию местное самоуправление состоит в деятельности по управлению общественными делами. Как и любая деятельность, в своей основе она имеет определенные принципы [5, с. 21]. По мнению Н.И. Глазунова, «местное самоуправление в России создано по инициативе государства и потому обязанность органов власти помочь жителям России освоить глубинный потенциал самоорганизации, продемонстрировать населению их реальную возможность оказывать непосредственное влияние на принятие решений. Без этого процесс становления институтов гражданского общества затянется на достаточно продолжительное время» [3, с. 147].

В свою очередь, В.Г. Игнатов считает, что «местное самоуправление не есть просто самодеятельная общественная структура, это – гражданский и правовой институт, элемент государственного (политического) устройства и система организации деятельности местного территориального сообщества в области управления общественными и некоторыми государственными делами, в преломлении их потребностям и условиям местного сообщества» [4, с. 66].

Принципы местного самоуправления – это обусловленные природой местного самоуправления коренные начала (идеи), лежащие в основе организации и деятельности населения, формируемых им органов, самостоятельно осуществляющих управление муниципальными делами.

Общие принципы отражаются и закрепляются в нормативно-правовых актах и в связи с этим приобретают характер норм позитивного права.

Принципы местного самоуправления отражены в Европейской хартии местного самоуправления, Конституции РФ и Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». К ним относятся принципы местного самоуправления [6, с. 63]:

1. Верховенства Конституции РФ, федеральных конституционных и федеральных законов РФ, согласно которому местное самоуправление на всей территории РФ основано на нормах федерального законодательства при соответствии федеральных нормативных правовых актов и нормативных правовых актов субъектов Федерации Конституции РФ.

2. Самостоятельности местного самоуправления, согласно которому местное самоуправления должно обеспечить самостоятельность населения в решении вопросов местного значения; каждое муниципальное образование имеет свой бюджет и собственность, управляя ими самостоятельно, а также право устанавливать местные налоги и сборы; изменение или запрет правовых актов местного самоуправления, возможен только на основании решения суда; каждый муниципалитет обладает правом на самостоятельный устав, символику, на культурные и исторические традиции.

3. Невключения органов местного самоуправления в систему органов государственной власти, при этом обособление рассматривается в правовом и организационном плане. Так, исходя из правовой точки зрения, органы самоуправления обладают правами юридического лица и могут вступать в гражданско-правовые отношения (иметь собственность; заключать договоры), быть истцом и ответчиком в суде, иметь расчетный счет в банке. Если же исходить из организационной точки зрения, то они формируются без участия и вмешательства органов государственной власти.

4. Законности в организации и реализации местного самоуправления. Организация и реализация местного самоуправления на всей территории России основана на предписаниях нормативных правовых актов – федеральных, региональных и местных. Представительным органам местного самоуправления необходимо действовать не просто законно, но и легитимно.

Легитимность деятельности органов местного самоуправления означает, что формируются и действуют они на основе нормативных правовых актов, формируются населением и в своей деятельности им поддерживаются [6, с. 65–66].

5. Соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина. Защита прав и свобод человека и гражданина возлагается на органы местного самоуправления. Граждане на определенной территории обладают правом устно или письменно, единолично или коллективно обращаться в органы местного самоуправления за защитой своих прав. Органы самоуправления также тесно взаимодействуют с полицией общественной безопасности [5, с. 158].

6. Гласности в осуществлении местного самоуправления. Деятельность населения и органов местного самоуправления по самоуправлению открытая и гласная. Этот принцип деятельности органов местного самоуправления позволяет им контролировать местное сообщество.

7. Обязательности в системе местного самоуправления выборных органов.

8. Ответственности перед населением, государством, юридическими и физическими лицами органов местного самоуправления и их должностных лиц [2, с. 99].

9. Государственной поддержки местного самоуправления, которая свое выражение находит в правовом обеспечении, создании нормативно-правовой базы местного самоуправления, дотировании отдельных муниципальных образований, их финансовом обеспечении и защите.

10. Взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти при обеспечении жизнедеятельности населения муниципального образования.

Таким образом, следует сделать вывод, что местное самоуправление представляет собой относительно самостоятельный институт гражданского общества Российской Федерации, который не входит в систему органов

государственной власти, а также занимает обособленное место и уполномочен выполнять свою собственную роль в государственной правовой структуре общества России. Деятельность местного самоуправления направлена на обеспечение самостоятельных решений, принятых населением по вопросам местного значения, касающихся владения, пользования, а также распоряжения муниципальной собственностью. Кроме того, местное самоуправление обеспечивает участие населения в решении задач государственного строительства.

Каждое муниципальное образование образует сложную систему, естественную социальную организацию, со средствами социальной регуляции в виде человеческих отношений, исторической памяти, морально-нравственных норм, добрососедства, общения, с собственной социальной структурой, как подсистемой взаимодействия различных социальных групп, статусов, социальных ролей.

Без кадров, способных обеспечить успешное проведение реформы, новая модель муниципального управления невозможна, поэтому сегодня профессиональная подготовка кадров местного самоуправления приобрела особую актуальность и составляет одну из важнейших задач в организации местного самоуправления. Так как планирование социально-экономического развития муниципальных образований формирование их бюджетов, а также организация муниципального хозяйства и решение других необходимых вопросов осуществляется муниципальными служащими самостоятельно, эффективность деятельности муниципалитетов зависит, в первую очередь, от профессиональной квалификации муниципальных служащих.

© Кроме этого необходимо проведение:

– информирования населения о ходе муниципальной реформы, формирования у него понимания активного участия в решении вопросов местного самоуправления;

– совершенствования стратегического муниципального управления на основе экономических, социальных, природно-климатических особенностей и национальных традиций;

– постоянной работы с кадрами, то есть подготовки муниципальных служащих через муниципальные заказы, повышение квалификационных требований к ним и ответственности, создание кадрового резерва.

Литература

1. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления: учебник. 2-е изд., стер. М.: Омега-Л, 2011.

2. Бабун Р.В. Местное самоуправление: тенденции и перспективы: сборник научных трудов, посвященных юбилею автора. Кемерово: Кузбассвузиздат, 2014.

3. Глазунова Н.И. Система государственного управления. М.: Юнити дана, 2002.

4. Игнатов В.Г. Государственное и муниципальное управление. Введение в специальность. Ростов-н/Дону, 2005.

5. Овчинников И.И. Компетенция местного самоуправления (проблемы теории и практики правового регулирования): монография. М.: Юстицинформ, 2014.

6. Чепляев В.Л. Местное самоуправление в системе публичной власти: сборник научных трудов. Саратов: Поволжский ин-т упр. им. П.А. Столыпина, 2015.