

Рахмедов Динислам Солтанахмедович

Магистрант

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Гражданское право, семейное право, международное частное право

Правовой статус государственных корпораций

Аннотация. В статье рассматривается административно-правовой статус государственных корпораций. Особенности правового положения государственных корпораций как юридических лиц. На примере государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» приводятся признаки, которые присущи органам государственной власти, что и свидетельствует об особенностях правового статуса данной организационно – правовой формы юридических лиц.

Ключевые слова: государственная корпорация, юридическое лицо, орган государственной власти, ГК «Росатом».

Государственная корпорация с точки зрения современного гражданского законодательства Российской Федерации представляет собой одну из разновидностей некоммерческих юридических лиц (подпункт 14 пункта 3 статьи 50 Гражданского кодекса Российской Федерации) [1]. Более широкое определение государственной корпорации законодатель формулирует в законе о некоммерческих организациях, где ст. 7.1 отмечается, что государственной корпорацией признается не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная Российской Федерацией на основе имущественного вноса и созданная для осуществления социальных, управленческих или иных общественно полезных функций. По сравнению с государственными унитарными предприятиями полномочия государственных корпораций шире, этот факт подтверждается, например, и тем, что имущество, которое было

передано ей государством, является её собственностью, в свою очередь имущество унитарных предприятий остаётся в собственности у соответствующего публично-правового образования, а им вверяется в право оперативного управления либо же хозяйственного ведения.

Таким образом, гражданское законодательство относит государственную корпорацию к видам юридических лиц. Но является ли она таковым фактически?

Первая государственная корпорация была образована в 1999 году – Агентство по реструктуризации кредитных организаций (АРКО), на основании ФЗ «О реструктуризации кредитных организаций».

Необходимость создания государственных корпораций в Российской Федерации как верно, отмечает Л.А. Терехова, напрямую связана как с усилением роли государства в экономических отношениях, так и с созданием так называемых прорывных технологий и новых отраслей производства [4, с. 84].

Проанализируем исключительные свойства правового положения государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (далее – ГК «Росатом»). В законе о государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», а именно в ст. 3 указывается, что ГК «Росатом» является юридическим лицом, созданным Российской Федерацией в организационно-правовой форме государственной корпорации [2].

Однако изучив некоторые положения вышеуказанного закона можно отметить, что для достижения целей, возложенных на ГК «Росатом», последняя осуществляет немалый перечень полномочий и функций в области государственного управления использованием атомной энергии, что выходит за рамки признаков юридических лиц, предусмотренных гражданским законодательством.

В ст. 7 того же закона конкретизированы полномочия рассматриваемой ГК. Так, например, ГК «Росатом» разрабатывает предложения по формированию государственной политики в области использования атомной

энергии, включая научно-техническую, инвестиционную и структурную политику, по развитию и безопасному функционированию атомного энергопромышленного и ядерного оружейного комплексов Российской Федерации, атомного ледокольного флота, представляет данные предложения на рассмотрение Президента Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации и обеспечивает их реализацию. Эта характерная черта присуща органам исполнительной власти. В частности, Министерство обороны являясь федеральным органом исполнительной власти, также разрабатывает предложения по формированию государственной политики в соответствующей сфере и т. д. Данное положение также подтверждает факт особенностей государственных корпорацию.

Некоторые права и обязанности ГК «Росатом» реализует на основании административного регламента, что также указывает на уникальность данной организационно-правовой формы.

Анализ функций и полномочий государственных корпораций свидетельствует о том, что отдельные государственные корпорации наделены распорядительными, регулирующими и контрольными функциями, а также властными полномочиями [3, с. 65].

Как результат вышеизложенного можно подвести итог о том, что государственная корпорация сочетает в себе признаки, как юридического лица, в частности автономность имущества, самостоятельная ответственность по обязательствам государственной корпорации и т.д., так и органа государственной власти. По существу, государственная корпорация представляет собой орган исполнительной власти, а именно министерство, которое также определяет основные направления политики в соответствующей сфере и ряд других аналогичных полномочий. Поэтому не представляется возможным с полной уверенностью утверждать, что государственная корпорация есть юридическое лицо в чистом виде, ей характерен ряд особенностей как в организационном плане так и в правовом положении. Как субъект административного права государственная корпорация подлежит глубокому научному анализу.

Литература

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 26.07.2019) // Собрание законодательства РФ. 1994. №32. Ст. 3301.
2. Федеральный закон «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» от 01.12.2007 №317-ФЗ [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_72969/ (дата обращения: 12.11.2019).
3. Альхименко В.В. Государственная корпорация как субъект административно-правовых отношений // Труды Института государства и права Российской Академии наук. Административные правоотношения: вопросы теории и практики. 2009. №1.
4. Терехова Л.А. Государственная корпорация как субъект административного права // Вестник Омского университета. Серия «Право». 2014. № 4.