

**Канаматова Маргарита Муратовна**

Магистрант

**Направление:** Государственное и муниципальное управление

**Магистерская программа:** Региональное управление

### **Социальное развитие как основа управления на уровне региона**

**Аннотация.** В статье рассматривается социальное развитие на региональном уровне, автором проанализированы проблемы в сфере социального обслуживания в Карачаево-Черкесской Республике и выявлены направления требующие пристального внимания со стороны Правительства республики.

**Ключевые слова:** доход, социальное обслуживание, социальная поддержка, малообеспеченные, многодетная семья, пособие.

Оказание социальных услуг уязвимым группам населения на современном этапе представляет собой систему, объединяющую различные формы, виды и типы учреждений и услуг с общей целью удовлетворения потребностей нуждающихся в социальной поддержке.

Положение людей, оказавшихся в доле населения с самыми низкими доходами, не имеющими доступа к основным социальным благам, требует быстрого реагирования и прямых финансовых вливаний.

Рассматривая социальную составляющую субъекта РФ, Карачаево-Черкесскую Республику (КЧР), необходимо отметить, что демографические и социально-экономические особенности развития республики, а также бюджетное обеспечение структуры социальных расходов определяют существующую систему социального обеспечения населения [2].

На 1 января 2020 года численность населения Карачаево-Черкесской Республики составляла 465528 человек, из них 42,9% – городские жители, 57,1% – сельские.

В структуре населения в возрасте моложе трудоспособного – 20,5%, трудоспособного – 61,5%, старше трудоспособного – 18% [1].

Современная демографическая ситуация в республике характеризуется увеличением доли лиц старше трудоспособного возраста: за последние 10 лет доля лиц пенсионного возраста от общей численности населения республики увеличилась на 12,9%.

Необходимо отметить, что особенностью работы в сфере социального обслуживания населения Карачаево-Черкесской Республики является разброс населенных пунктов и их отдаленность от районных центров, в связи с чем не охвачено социальными услугами около 50% от общего количества нуждающихся в них. Слаборазвита транспортная инфраструктура, существует дефицит квалифицированных кадров.

В республике на 01.01.2018 г. – 48537 инвалидов, что составляет более 10% населения республики, подавляющее число из них – 80% составляют инвалиды 1 и 2 групп. Среди них: инвалидов по зрению – 1090 чел., слабослышащих – 480 чел., инвалидов с ограничением опорно-двигательных функций – 1624 чел. (в том числе, инвалидов-колясочников – 1201 чел.), детей-инвалидов – 2746 [5].

Карачаево-Черкесия относится к депрессивным регионам и имеет низкие показатели социального развития. Высока доля населения с доходами ниже прожиточного минимума (около 20%). Уровень средней заработной платы едва достигает 60% от среднероссийского уровня [5].

К основным проблемам в сфере социального обслуживания в КЧР можно отнести следующее.

© За последние 5 лет новых стационарных учреждений социального обслуживания для пожилых граждан и инвалидов, семьи и детей, в Карачаево-Черкесской Республике не открывалось. Имеется потребность в социальном обслуживании на дому в отдаленных населенных пунктах, предоставлении реабилитационных услуг инвалидам. Населением республики по-прежнему востребованы услуги сиделки, социального такси, единого социального

телефона, работающего в круглосуточном режиме. Необходимо создавать службы социального сопровождения, комплексные центры социального обслуживания населения.

В наименьшей степени удовлетворен спрос на услуги для инвалидов и семей с детьми, и эта проблема требует расширения спектра новых форм реабилитации и оздоровления детей и молодых инвалидов, нестационарных форм обслуживания семей с детьми.

На наш взгляд, решение вопросов детей-инвалидов требует объединения усилий как государственных, так и общественных структур, также принятия первоочередных мер, направленных на создание системы комплексного сопровождения ребенка с применением инновационных технологий, их социализацию и интеграцию в общество.

Со времени образования Карачаево-Черкесской Республики и выхода из состава Ставропольского края, остро стоит проблема открытия стационарного учреждения социального обслуживания для лиц, страдающих психическими расстройствами, и не нуждающихся в стационарном лечении, но вследствие хронического психического расстройства нуждаются в постоянном постороннем уходе и наблюдении, социально-бытовом и медицинском обслуживании.

Что касается социального обслуживания граждан пожилого возраста, детей и инвалидов, то одной из задач повышения качества, является укрепление материально-технической базы учреждений социального обслуживания. Все здания 60-70 годов постройки являются приспособленными или пристроенными. В реконструкции нуждаются 2 здания, в капитальном и текущем ремонте – 3. Три учреждения располагаются в арендуемых помещениях, в связи с чем, необходимо строительство или приобретение 3-х соответствующих зданий.

С июня 2013 года и по настоящее время функционирует Республиканское государственное казенное учреждение «Государственное юридическое бюро». Это восьмое учреждение, которое создано постановлением Правительства

Карачаево-Черкесской Республики от 20.12.2012 г. № 545 «О создании республиканского государственного казенного учреждения «Государственное юридическое бюро» для оказания бесплатной юридической помощи незащищенным категориям граждан [1].

Действующая сеть учреждений социального обслуживания не покрывает существующей потребности.

А значит, основным направлением развития системы социальной защиты населения является создание условий для снижения негативных тенденций в жизни всех категорий населения, в основном пенсионеров, семей с детьми и инвалидов.

Важным направлением деятельности Министерства труда и социального развития региональном уровне также является решение вопросов обеспечения безбарьерной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения, беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры, информации и связи, к государственным услугам.

Меры социальной поддержки, социальная помощь в КЧР предоставляются в виде денежных выплат, натуральной формы, социального обслуживания, в соответствии с принципом социальной справедливости.

Предоставление мер социальной поддержки в денежной форме включает в себя ежемесячные денежные выплаты, материнский (семейного) капитал, субсидии на оплату жилья и коммунальных услуг, компенсационные и единовременные выплаты, адресную помощь в денежной форме и другое [3].

А также, меры социальной поддержки предоставляются в форме услуг – путем организации отдыха и оздоровления детей; предоставления социальных услуг гражданам пожилого возраста, инвалидам, семьям с детьми, безнадзорным и беспризорным детям.

Что касается предоставления мер социальной поддержки в натуральной форме – это предоставление набора социальных услуг (в виде проезда на железнодорожном транспорте туда и обратно один раз в год, зубопротезирование и т. п.).

Потребность граждан в мерах социальной поддержки обусловлена рядом объективных факторов, дифференциации подходов к предоставлению мер социальной поддержки гражданам с учетом особенностей контингентов получателей, в том числе:

– категориальный подход, при котором меры социальной поддержки гражданам предоставляются:

а) с учетом особых заслуг перед государством (инвалиды войны, участники Великой Отечественной войны, ветераны боевых действий);

б) в связи с последствиями политических репрессий, участием в преодолении последствий радиационных катастроф, иных чрезвычайных ситуаций;

в) в связи с попаданием в трудную жизненную ситуацию – инвалидностью, сиротством, безнадзорностью и беспризорностью несовершеннолетних; малообеспеченностью, отсутствием определенного места жительства и определенных занятий и другими причинами;

– целевой подход, а именно предоставление мер социальной поддержки гражданам (семьям) независимо от их категориальной или профессиональной принадлежности, учитывает их экономический потенциал (доходы, имущество) – через предоставление ежемесячных пособий на ребенка, предоставление гражданам жилищно-коммунальных субсидий и др.

Периодичность предоставления мер социальной поддержки, дифференцирована, она либо постоянная, либо разовая. Меры социальной поддержки, применяемые в КЧР, особенно предоставляемые в денежной форме, являются как один из источников доходов населения и как инструмент предотвращения бедности в Республике [4].

В динамике за последние 3 года, по данным статистики, численность детского населения (0-17 лет) увеличилась на 14716 человек (+15,4%). Удельный вес детского населения от всей численности населения республики составляет 23%.

В Карачаево-Черкесской Республике проживают 6629 многодетных семей, в них 21924 детей. Доля многодетных семей от общего числа семей с детьми до 18 лет составляет 15,9%. Доля детей из многодетных семей от общего числа детей до 18 лет составляет 33,1%.

Для поддержания многодетных семей и семей, в которых один или оба родителя инвалиды, установлен ряд мер социальной поддержки и три вида ежемесячных денежных выплат.

Помимо этого, учреждена региональная форма морального поощрения материнства и детства в виде государственной награды Карачаево-Черкесской Республики – почетный знак КЧР «Материнская слава».

А также, на уровне муниципалитетов республики распределяются субсидии молодым семьям для решения проблем с жильем (таблица).

Таблица

**Распределение субсидий бюджетам муниципальных районов КЧР на предоставление молодым семьям социальных выплат на приобретение или строительство жилья в 2018 г.**

Наименование муниципального образования	Сумма, тыс. руб.		Удельный вес в общем итоге, %	
	2017	2018	2017	2018
Городские округа:	10006,5	1795,8	25,7	24,6
1. Черкесский городской округ	4997	584,0	12,8	8,0
2. Карачаевский городской округ	5009,5	1211,8	12,9	16,6
Муниципальные округа:	28888,6	5504,2	74,3	75,4
3. Абазинский район	679,6	175,2	1,7	2,4
4. Адыге-Хабльский район	1647,4	270,1	4,2	3,7
5. Зеленчукский район	2068,1	554,8	5,3	7,6
6. Карачаевский район	4791,8	518,3	12,3	7,1
7. Малокарачаевский район	6812,9	897,9	17,5	12,3
8. Ногайский район	853	240,9	2,3	3,3
9. Прикубанский район	2114,7	934,4	5,4	12,8
10. Урупский район	528,9	313,9	1,4	4,3
11. Усть-Джегутинский район	5505	941,7	14,2	12,9
12. Хабезский район	3887,2	657	10,0	9,0
Всего:	38895,1	7300	100	100

Таким образом, ежегодно из бюджетов муниципальных районов выделяются субсидии на предоставление молодым семьям социальных выплат

на приобретение или строительство жилья. Так, в 2018 г. из десяти районов Карачаево-Черкесии, Усть-Джегутинский район получил наибольшую сумму в размере 941,7 тыс. руб. или 12,9% от общего итога.

Резюмируя, необходимо отметить, что в республике принимаются меры по совершенствованию механизма предоставления отдельных услуг, но работа в этом направлении должна быть под строгим контролем Правительства республики, так как данный вопрос является приоритетным направлением в социально-экономической политике региона.

### Литература

1. Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 20.12.2012 № 545 «О создании республиканского государственного казенного учреждения «Государственное юридическое бюро» для оказания бесплатной юридической помощи незащищенным категориям граждан [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://www.mintrudkchr.ru/uploadedFiles/upload-2017-01-25-09-56-16.pdf> (дата обращения: 02.01.2021).

2. Акиндинова Н.В., Чернявский А.В., Чепель А.А. Межстрановый анализ структуры и эффективности бюджетных расходов // Вопросы экономики. 2018. № 12.

3. Кормишкин Е.Д. Усиление социальной дифференциации общества и поляризации бедности и богатства как проявление ослабления социальной направленности национальной экономики // Финансовая экономика. 2018. № 7.

4. Министерство труда и социального развития [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://www.mintrudkchr.ru/> (дата обращения: 02.01.2021).

5. Социально-экономические показатели региона [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://economykchr.ru/strategicheskoe-planirovanie-analiz-i-prognozirovanie/sp-monitoring/pokazateli-regiona> (дата обращения: 02.01.2021).