

Палий Анна Николаевна

Магистрант

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Гражданское право, семейное право, международное частное право

**Актуальные проблемы института несостоятельности (банкротства)
граждан в судебном и внесудебном порядке**

Аннотация. Статья посвящена некоторым аспектам и проблемам реформирования института банкротства в России на современном этапе. Процедура банкротства физического лица достаточно сложна для неподготовленного человека. Банкротство физических лиц подразумевает признание арбитражным судом неспособности гражданина исполнять финансовые обязательства и вести расчеты с кредиторами. А совсем недавно с 01 сентября 2020 года гражданин может бесплатно подать в МФЦ заявление о признании его банкротом во внесудебном порядке. Данным правом можно воспользоваться, если отвечает определенным законодательством условиям.

Ключевые слова: несостоятельность (банкротство), судебный порядок банкротства, внесудебный порядок банкротства.

Современный институт несостоятельности (банкротства) российского права основан на принципах, сформированных еще в дореволюционном праве, что говорит о наличии немалого количества опыта и знаний в данной сфере, кроме того, прошедших проверку временем концептуальных основ, к которым до сих пор обращаются специалисты [3].

В настоящий момент не вызывает сомнений тот факт, что комплексная система взаимосвязанных правовых норм Федерального закона от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве) и норм российского законодательства, регулирующих сферу

несостоятельности (банкротства) граждан, образует специальный правовой институт сферы финансовой несостоятельности и банкротства в рамках генерального института несостоятельности (банкротства) российского права. Указанный специальный правовой институт регулирует специфическую группу общественных отношений, связанную с банкротством граждан, и является элементом системы российского права. Функциональная роль института несостоятельности (банкротства) гражданина в правовом регулировании общественных отношений несостоятельности (банкротства) проявляется в одновременном выполнении им двух взаимно дополняющих функций в сфере финансовой несостоятельности и банкротства, а именно:

- первая функция института – регулирование общественных отношений, возникающих как следствие угрозы наступления (или) фактического появления критической для хозяйственного оборота неоплатности денежных обязательств со стороны граждан, испытывающих финансовые трудности.

- вторая функция института – охранительная, связана с защитой кредиторов гражданина в случае установления арбитражным судом факта неплатежеспособности должника.

До вступления в силу с 1 октября 2015 г. ст. 2 Федерального закона № 154-ФЗ, в ст. 25 ГК РФ речь шла о несостоятельности (банкротстве) только такого гражданина, который с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя занимается предпринимательской деятельностью без образования юридического лица. С указанной даты данная статья ГК РФ дополнена положениями о несостоятельности (банкротстве) гражданина независимо от его статуса.

В отношении банкротства гражданина (физического лица) и гражданина – индивидуального предпринимателя нормы права должны применяться с учетом особенностей правового статуса этих лиц [1, с. 32].

И уже с октября 2015 года активно применяются механизмы банкротства граждан. Ежегодно растет общее количество дел о банкротстве граждан, каждое из которых обладает существенной спецификой и особенностями. При

этом ранее существующие и отработанные на практике правовые конструкции и механизмы их реализации для банкротства юридических лиц либо не применимы в отношении банкротства граждан, либо применяются с существенной спецификой. Большинство специалистов отмечено, что фактически в российской системе права образовался новый правовой институт – институт несостоятельности (банкротства) гражданина [5, с. 3–15]. Указанный правовой институт в силу ряда причин тесно связан с экономикой и нуждается в определении базового (основного) фактора, его формирующего. Определение данного фактора будет способствовать построению общей системы принципов и концепций реализации механизмов банкротства граждан, а также поможет судам качественно и эффективно применять элементы судебной дискреции при рассмотрении таких сложных и неординарных дел, к которым можно отнести дела о банкротстве граждан.

Так, согласно п. 1 ст. 213.4 Закона о банкротстве гражданин обязан обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании его банкротом в случае, если удовлетворение требований одного или нескольких кредиторов приводит к невозможности исполнения гражданином денежных обязательств и (или) обязанности по уплате обязательных платежей в полном объеме перед другими кредиторами и размер таких обязательств и обязанности в совокупности составляет не менее чем 500 тыс. рублей, не позднее тридцати рабочих дней со дня, когда он узнал или должен был узнать об этом.

Одним из наиболее важных вопросов, связанных с банкротством граждан в контексте последних законодательных новелл, также является вопрос о процедурах, применяемых в деле о банкротстве гражданина. Однако в данном контексте необходимо отметить значительное отличие видов и существа таких процедур от соответствующих процедур, применяемых в деле о банкротстве юридических лиц [4, с. 90–99].

Итак, помимо мирового соглашения, которое может быть заключено в любое время после признания судом обоснованности заявления о признании гражданина банкротом (так же как и в отношении юридического лица),

новеллы законодательства о банкротстве граждан предусматривают введение еще двух принципиально новых реабилитационных процедур:

1) реструктуризации долгов гражданина в целях восстановления его платежеспособности и погашения задолженности перед кредиторами в соответствии с планом реструктуризации долгов, а также

2) реализации имущества гражданина, применяемой к признанному банкротом гражданину в целях соразмерного удовлетворения требований кредиторов.

Процедура реструктуризации долгов гражданина по своей правовой природе носит не только восстановительный характер. Она также является входной процедурой банкротства, т. е. процедурой, с которой начинается применение процедур банкротства. Это следует из содержания п. 1 ст. 213.6 Закона о банкротстве.

Если арбитражный суд установит, что реструктуризация долгов гражданина нецелесообразна или невозможна, а сами долги не погашены, он принимает решение о признании гражданина банкротом и об открытии процедуры реализации его имущества.

Реализация мирового соглашения происходит за рамками судебного разбирательства по делу о банкротстве гражданина, так как предполагает прекращение судебного производства по делу о банкротстве гражданина после утверждения судом текста мирового соглашения. Фактически это означает, что, несмотря на то обстоятельство, что мировое соглашение именуется термином «процедура», но как процедура банкротства реально в рамках арбитражного процесса (судебного производства) по делу о банкротстве не проводится [4, с. 62-67].

С 01.09.2020 Закон о банкротстве предусматривает возможность внесудебного банкротства гражданина (ст. ст. 223.2-223.7 Закона о банкротстве). Приказом Минэкономразвития России от 04.08.2020 № 497 утверждены формы, Порядок заполнения и подачи заявления о признании гражданина банкротом во внесудебном порядке [5].

Условиями для реализации внесудебного банкротства гражданина являются:

– подача заявления о признании банкротом самим гражданином-должником;

– общий размер денежных обязательств и обязанностей по уплате обязательных платежей должника (без учета предусмотренных абз. 4 п. 2 ст. 4 Закона о банкротстве), в том числе обязательств, срок исполнения которых не наступил, обязательств по уплате алиментов и обязательств по договору поручительства независимо от просрочки основного должника, составляет не менее 50000 руб. и не более 500000 руб.;

– на дату подачи такого заявления в отношении его окончено исполнительное производство в связи с возвращением исполнительного документа взыскателю на основании п. 4 ч. 1 ст. 46 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (независимо от объема и состава требований взыскателя) и не возбуждено иное исполнительное производство после возвращения исполнительного документа взыскателю.

Согласно методике, чтобы воспользоваться процедурой гражданин подает заявление в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг по месту своего пребывания. МФЦ проверяет соответствие гражданина условиям проведения процедуры и размещает уведомление о начале процедуры в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве.

После этого, в течение шести месяцев, приостанавливается исполнительное производство по долгам гражданина, не начисляются пени и штрафы. Но и на гражданина накладываются ограничения – он не имеет права получать займов, брать кредиты, выдавать поручительства.

Кредиторы гражданина в этот период могут подать заявление о введении в отношении гражданина общей процедуры банкротства. Через 6 месяцев

внесудебная процедура банкротства завершается, гражданин освобождается от долгов, которые были указаны в его заявлении.

Необходимо обратить внимание, что кроме общих последствий банкротства на гражданина накладывается еще одно ограничение – повторно воспользоваться процедурой внесудебного банкротства он сможет только через 10 лет.

Закон о банкротстве физических лиц общественность восприняла неоднозначно. Заявляя о своей финансовой несостоятельности, гражданин рискует полностью потерять даже минимальные накопления. Эксперты также высказывали опасение, что это может вылиться в финансовую необязательность заемщиков и убытки для кредиторов. Тем не менее очевидны и плюсы. Не только для должников, которые получили шанс сбросить непосильное долговое бремя, но и для лиц, которые являлись поручителями и рисковали обрести многомиллионные долги [2, с. 360].

Очевидные минусы статуса финансовой несостоятельности заключаются в последствиях банкротства физического лица. Прежде всего нужно быть готовым к тому, что процедура не бесплатна. Размер расходов многим может показаться существенным. Во-вторых, на время ведения дела гражданина лишают права:

- проводить сделки по покупке и продаже имущества, передаче его в залог, выдаче поручительств;
- если человека признают банкротом, он полностью прекращает распоряжаться имуществом, составляющим конкурсную массу;
- выезжать за границу (по усмотрению суда);
- распоряжаться деньгами на банковских счетах. Гражданин обязан передать финансовому управляющему все банковские карты;
- человек, признанный банкротом, в течение последующих 5 лет обязан сообщать об этом факте банку при обращении за получением кредита или займа;

– на 3 года его лишают права занимать любые должности в органах управления юридическим лицом и как-либо участвовать в этом процессе.

Резюмируя наше исследование, акцентируем внимание на следующем.

Банкротством должника-гражданина признается его неспособность в полном объеме удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам, а также исполнить обязанность по уплате обязательных платежей, признанная арбитражным судом либо наступившая в результате завершения процедуры внесудебного банкротства гражданина.

Правом на обращение в арбитражный суд с заявлением о признании гражданина банкротом обладает он сам, конкурсный кредитор и уполномоченный орган (например, ФНС России). По общему правилу начать процедуру банкротства можно, если требования к должнику составляют в совокупности не менее 500 тыс. руб. и они не исполнены в течение трех месяцев с даты, когда должны были быть исполнены.

Начиная с 01.09.2020 гражданин имеет право обратиться с заявлением о признании его банкротом во внесудебном порядке при соблюдении следующих условий.

1) общий размер денежных обязательств и обязанностей по уплате обязательных платежей гражданина, в том числе обязательств, срок исполнения которых не наступил, а также обязательств по уплате алиментов и по договору поручительства независимо от просрочки основного должника, составляет не менее 50 тыс. руб. и не более 500 тыс. руб.

2) на дату подачи заявления в отношении должника окончено исполнительное производство в связи с возвращением исполнительного документа взыскателю ввиду отсутствия у должника имущества, на которое может быть обращено взыскание, и не возбуждено иное исполнительное производство.

Заявление о признании гражданина банкротом во внесудебном порядке подается им лично или через представителя в МФЦ по месту жительства или

месту пребывания заявителя. При этом он обязан представить список всех известных ему кредиторов.

По истечении шести месяцев со дня включения таких сведений в указанный реестр процедура внесудебного банкротства гражданина завершается.

Институт несостоятельности физических лиц только переживает свое становление в российской правовой действительности, однако имеющиеся вызовы требуют серьезного урегулирования со стороны государства. Системный характер этих вызовов не позволяет в полной мере осуществить те задачи, которые были поставлены законодателем при введении данного института. Умение правильно ответить на эти вызовы играет определяющую роль как в перспективах совершенствования данного института, так и в общем подходе к защите прав и интересов граждан России. Экономическая ситуация диктует необходимость в скором и продуманном разрешении возникших вопросов.

Автор предлагает на законодательном уровне закрепить понятие «Внесудебное банкротство», так как не исключено появление многочисленных ошибок и недочетов; возможность проведения процедуры только при наличии исполнительного производства судебными приставами; малый верхний порог долга, который лишает возможности пользоваться процедурой значительную часть должников. Автор выражает опасения относительно того, что внесудебная процедура банкротства может приобрести массовый характер, что негативно скажется на финансовом секторе и повлечет ужесточение банками порядка выдачи кредитов и предъявление повышенных требований к заемщикам.

Литература

1. Гришаев С.П., Богачева Т.В., Свит Ю.П. Постатейный комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации. Часть первая [Электронный ресурс] // Режим доступа: consultant.ru (дата обращения: 05.02.2021).

2. Баранова А.Б., Бобылева А.З., Вайпан В.А. и др. Институт несостоятельности (банкротства) в правовой системе России и зарубежных стран: теория и практика правоприменения: Монография / Отв. ред. С.А. Карелина, И.В. Фролов. М.: Юстицинформ, 2020.

3. Карелина С.А. Правовые проблемы реализации института несостоятельности (банкротства) граждан по законодательству РФ // Хозяйство и право. 2017. № 7 (486).

4. Порошкина Ю.О. Особенности осуществления процедур банкротства граждан // Вестник исполнительного производства. 2017. № 1.

5. Фролов И.В. Базовый фактор, формирующий специализированный правовой институт несостоятельности (банкротства) гражданина в системе российского права // Вестник арбитражной практики. 2019. № 5.

© Бюллетень магистранта 2021 год № 1