

**Шестаков Александр Андреевич**

Магистрант

**Направление:** Юриспруденция

**Магистерская программа:** Уголовное право, криминология, уголовно-исполнительное право

**Общесоциальные меры предупреждения коррупционной  
преступности**

**Аннотация.** В статье рассматриваются общесоциальные меры предупреждения коррупционной преступности.

**Ключевые слова:** коррупционная преступность, коррупционно-криминологическое поведение, декларирование доходов, система образования, заработная плата.

Проблема противодействия коррупции в Российской Федерации на современном этапе приобретает особую значимость

Борьба с коррупционной преступностью не должна ограничиваться только лишь выявлением и наказанием лиц, совершивших преступные деяния данного характера. Наряду с этим необходимо постоянно разрабатывать и применять систему мер предупреждения, заключающейся в осуществлении последовательных действий государства и общества по устранению причин и условий, которые порождают коррупцию в различных сферах общественной жизни, в частности, в структурах управления и по предупреждению коррупционного явления в дальнейшем [1, с. 481].

Коррупция – сложное социальное явление, к ней относятся преступления, которые совершаются должностным лицом, а потому подрывают авторитет власти и уверенность граждан в защищенности их законных прав и интересов. Взятничество, как одно из самых распространенных и опасных деяний характеризуется, как особый акт преступного поведения должностного лица,

которое представляет собой социально-правовое явление, поразившее почти все структуры государственной власти.

Коррупция представляет собой сложное, многоаспектное социальное явление, которое оказывает негативное влияние на все сферы жизни государства и общества и не просто снижает эффективность государственных институтов, а подрывает авторитет власти и престиж страны. Наибольшую опасность несет в себе политическая и административная коррупция, а также коррупция в судебных и правоохранительных органах. В последнее время эффективность работы, связанной с предупреждением коррупционных преступлений, усилилась. Указом Президента РФ от 29.06.2018 г. № 378 утвержден Национальный план противодействия коррупции на 2018-2020 гг., которым утверждены мероприятия, установленные в целях противодействия коррупции. Особо следует отметить тот факт, что в центре внимания указа Президента РФ оказались морально-этические вопросы противодействия коррупции, прежде всего формирования в обществе антикоррупционного правосознания. Право и мораль являются существенными факторами повышения эффективности реализации антикоррупционной политики государства. Правительство РФ обеспечивает включение в федеральные государственные образовательные стандарты общего образования, среднего профессионального и высшего образования положений, предусматривающих формирование у обучающихся компетенции, позволяющей выработать нетерпимое отношение к коррупционному поведению, а в профессиональной деятельности – содействует пресечению такого поведения. Это, несомненно, свидетельствует о повышении роли права и морали как факторов повышения эффективности реализации антикоррупционной политики государства. Возрастает роль вузов в деле учебно-методического, информационно-аналитического и научно-методического обеспечения борьбы с коррупцией в современной России. Однако коррупция не только Российская проблема.

Преступность и, в частности коррупция, – это социальная болезнь, эффективные рецепты лечения которой человечество за все время своего

существования так и не смогло выработать. Коррупция – социально-политическое явление. Именно такой взгляд на преступность позволяет рассматривать ее не только как асоциальный феномен, но и как социальную реальность, оказывающую существенное влияние на условия существования и развития социума. По мнению ученых, состояние коррупции в России связано с неразвитой законодательной системой, низкой правовой культурой, несовершенством системы контроля и надзора.

Коррупция – это не только своеобразное отражение социальной культуры общества, она сама формирует определенную культуру (субкультуру), отражая ее идентифицирующую специфику. Будучи явлением социальным, коррупция своими корнями связана с экономической сферой жизнедеятельности людей и любой их общности. Коррупция по сути явление экономическое.

При анализе развития социальных процессов необходимо учитывать систему факторов противодействия коррупции. Система факторов общественного развития предполагает выявление ее структурных элементов, которые можно подразделить на группы. Факторы противодействия коррупции могут быть объединены в несколько групп: политические, экономические, социальные и личностные.

Факторный подход способствует познанию внутреннего содержания, образующих ее структурных элементов противодействия коррупции, их взаимосвязи и взаимозависимости, выявлению внутренних противоречий, а следовательно, созданию условий для модернизации. Факторный подход позволяет обеспечить системный характер правового исследования в выявлении антикоррупционных направлений в судебной деятельности. Часто несколько факторов тесно связаны между собой. При этом все факторы находятся в постоянном взаимодействии и оказывают взаимное влияние друг на друга. Поэтому факторы, определяющие антикоррупционные направления в судебной деятельности, образуют сложную взаимосвязанную систему, что позволяет говорить об их диалектической взаимосвязи.

Борьба с коррупционной преступностью носит не только правовой, но и политический характер. К числу основных внутривластных факторов, влияющих на противодействие коррупции, относятся: политическая система общества в целом, политический режим, форма государственного устройства, форма правления, партийная система государства, наличие или отсутствие оппозиции, признание и соблюдение Конституцией РФ человека, его прав и свобод высшей ценностью, проводимую государством уголовную и иную политику, судебную практику. В демократических обществах верховенство права является абсолютной ценностью, однако это верховенство обеспечивается прежде всего усилиями судебной власти. Только судебная власть способна принуждать любого к его соблюдению. При этом важно, чтобы принимаемые судебные решения в рамках противодействия коррупции как можно полнее отвечали принципам справедливого судебного разбирательства и доступа к правосудию [2, с. 28].

Общесоциальные меры предупреждения и борьбы с коррупционной преступностью должны включать в себя и просвещение общества.

Немалая часть населения не понимает правильно значение термина «коррупция». Большинство считает, что дача и получение взятки – это те действия, которые и образуют в совокупности понятие «коррупция», хотя в соответствии с ФЗ «О противодействии коррупции» коррупция состоит из гораздо большего числа общественно опасных деяний. Ошибочно коррупция отождествляется с хищением государственного или муниципального имущества, с мошенничеством, совершаемым лицами с использованием своего служебного положения, с уклонением от уплаты налогов.

© Для проведения эффективной государственной политики в предупреждении какого-либо вида преступности важна солидарность со стороны общества в борьбе с общественно опасным явлением. Условием данной солидарности является правильное понимание населением, в чем конкретно проявляется опасность определенного вида преступности. Общество считает, что коррупция является опасной потому, что она существует в высших

эшелонов государственной власти, забывая, что бытовая коррупция (в сфере образования, медицине, социальных услугах и т. д.), являясь наиболее распространенная, значимой по объему, как раз и развращает общество, формирует в нем полукриминальный менталитет. Коррупция общественно опасна потому, что она умаляет авторитет государственной власти [3, с. 20].

Коррупция относится к высоко латентному виду преступности, которая является глобальной угрозой международного характера, ее количественные и качественные показатели характеризуются ежегодным увеличением. Одним из методов изучения возможного произошедшего коррупционного преступления, является анализ расходов денежных средств государственных служащих, принадлежащее им имущество и другие имущественные обязательства. Соответственно, небольшое количество случаев увольнения должностных лиц по анализируемому основанию лишь свидетельствует о том, что показатель выявляемости коррупции остается на низком уровне, а соответствующая мера по профилактике коррупции – слабо реализуемой.

Не принято говорить о наличии коррупции в судебной системе, но имеются факты, свидетельствующие о том, что современная коррупция существует и в судебной власти, которая должна быть максимальным образом независима и защищена от внешнего вмешательства. Одним из таких явлений является рейдерство. Если в 90-х XX вв. использовалось так называемое «черное» рейдерство (силовое), то сегодня оно именуется уже «серым» рейдерством, завязанным на фальсификации судебных процессов, подтверждая коррумпированность судебной системы. В 2019 г. количество уголовных дел о рейдерских захватах предприятий в России выросло за год на 135%.

© Повышение уровня оплаты труда и социальной защищенности государственных и муниципальных служащих (п. 15 ст. 7 ФЗ «О противодействии коррупции») как направление деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции. По мнению криминологов, повышение уровня оплаты труда лишь незначительно сказывается на снижении уровня коррупции. Например, реформа «из милиции в

полицию» сопровождалась увеличением у всех сотрудников окладов в 1,5–2 раза, известные «майские» указы Президента РФ закрепляли в «дорожной карте» ежегодное увеличение заработной платы сотрудников сферы образования, медицины, тем не менее, полиция, а также медицина, по результатам исследований, проведенных Всероссийский центром изучения общественного мнения (ВЦИОМ), занимают одни из лидирующих мест в сфере коррупции, образование также остается высокор腐ruptionной сферой. Судебная система и прокуратура до сих пор остаются коррумпированными сферами даже при наличии высокой заработной платы и социальной защищенности (например, у них имеется высокий размер пенсии) [3, с. 245].

Усиление контроля за решением вопросов, содержащихся в обращениях граждан и юридических лиц (п. 17 ст. 7 ФЗ «О противодействии коррупции»), как направление деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции. Ярким примером слабого контроля за решением вопросов, содержащихся в обращениях граждан, является статистические данные о соотношении количества рассмотренных в год заявлений о возбуждении уголовных дел и количество зарегистрированных в год преступлений. Ежегодное количество зарегистрированных преступлений в разы меньше, чем ежегодное количество заявлений, обращений о возбуждении уголовных дел, что является свидетельством высокого уровня латентной преступности в современной России. Развивая данное направление государственные органы укрепляют взаимоотношение между гражданами и государством, по отношению к нетерпению коррупционных преступлений.

При весьма поверхностном рассмотрении отдельных положений ФЗ «О противодействии коррупции», приходится констатировать, что многие предусмотренные им меры профилактики и предупреждения коррупции, еще находятся в так называемом «зачаточном» состоянии, носят декларативный характер.

Деятельность по противодействию коррупции в силу глобального характера рассматриваемого явления должна осуществляться на всех уровнях

публичной (государственной и муниципальной) власти при непосредственном участии институтов гражданского общества. Ситуация усугубляется и тем, что институты гражданского общества в России пока развиты крайне слабо, а его структуры (общественные фонды, политические партии, некоторые СМИ) уже криминализованы и коррумпированы не меньше, чем государственные институты и, при этом, автономны и разрознены; реально противостоять (имеется в виду, конечно же, позитивное противостояние) властным структурам они не могут.

Для выхода из сложившегося положения необходимы определенные и конкретные меры и поиск той силы, которая могла бы, по своим объективным характеристикам, обеспечить и защитить права, свободы и интересы граждан. В свою очередь, сближение власти и граждан выступает одновременно и как показатель, и как условие эффективности данной политики.

Отсюда нетрудно вывести и условие эффективности функционирования механизма противодействия коррупции.

Вместе с тем, в предупреждении и пресечении коррупции центральное место должно отводиться законодательству. Говоря о современном российском антикоррупционном законодательстве, большинство авторов сходится во мнении, что в целом оно отвечает существующим международным стандартам в этой области, является гибким и восприимчивым к новым вызовам и угрозам. Вместе с тем, необходимо отметить потребность в дальнейшей комплексной разработке нормативно-правовых основ противодействия коррупции, как на доктринальном, так и на практическом уровнях, в частности, в направлении разработки новой Национальной антикоррупционной стратегии.

© Борьба с коррупцией должна быть комплексной программой с использованием экономических, правовых, социальных и моральных методов воздействия. Другими словами, для снижения уровня коррупции необходимо, чтобы дача или получение взятки были экономически невыгодными, карались законом, а действия должностных лиц должны контролироваться общественностью.

Таким образом, совершенствование мер профилактики по противодействию коррупции следует связывать в первую очередь с мобилизацией сил и средств всех без исключения субъектов, а также с комплексным осуществлением правовых, политических, организационных и иных мер, которые будут направлены на развитие необходимых механизмов, реализуя которые получится серьезно уменьшить уровень данного социально негативного явления в нашей стране. Участие институтов гражданского общества в осуществлении антикоррупционной деятельности повышает ее эффективность. От успехов противодействия коррупции в органах внутренних дел в немалой степени зависит успех противодействия коррупции в масштабах всей страны.

#### Литература

1. Долгова А.И. Криминология: Учебник для вузов. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Инфра-М, 2020.
2. Егоршин В.М. Некоторые вопросы противодействия коррупции в России: историко-правовой аспект // История государства и права. 2008. № 6.
3. Предупреждение коррупции в органах государственной власти Российской Федерации: сборник научных статей по материалам Всероссийской научно-практической конференции / Под ред. Н.А. Петухова, Е.В. Рябцевой. Симферополь: ИТ «АРИАЛ», 2020.