

Кондратьев Сергей Александрович

Магистрант

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Гражданское право, семейное право, международное частное право

Теоретико-правовые основы государства и государственных (муниципальных) образований как субъектов гражданского права

Аннотация. В рамках данной статьи предпринята попытка исследования теоретико-правовых основ государства и государственных (муниципальных) образований как субъектов гражданского права. Государственная власть представляет собой качественную разновидность социальной власти, которая обладает такими свойствами, как суверенитет, верховенство, действующими в пределах территории определенной страны. Формы осуществления государственной власти выступают в качестве практического выражения государственной деятельности в сфере осуществления функций государства. Выделяют правовые и неправовые формы реализации функций государства.

Ключевые слова: государство, Российская Федерация, предмет введения, разграничение, государственные правоотношения.

Российская Федерация как государство – это особый субъект гражданского права. Как носитель политической власти, к юридическим лицам государство не относится и само определяет порядок и пределы осуществления гражданских прав и обязанностей, ему принадлежащих. Государство реализует свою правосубъектность через систему государственных органов, осуществляющих государственную власть, для которой характерен ряд признаков, к числу которых следует отнести то, что:

1. Государственная власть – это качественная разновидность социальной власти. Как следствие, основное призвание государственной власти – это организация и упорядочение наиболее значимых общественных отношений.

2. Государственная власть выступает официальным представителем общества. При этом, государственная власть носит широкий, всеобъемлющий характер. Вместе с тем, данный вид власти принадлежит исключительно политически организованному обществу. В связи с этим:

– государство уполномочено представлять не какую-нибудь часть общества, а всех членов общества (речь идет, к примеру, о политических партиях, наделенных политической властью);

– в соответствии с политической природой всякое государство – универсально, общенародно. Данные характеристики относятся и к российскому государству, несмотря на то, что для него характерна многонациональность, а также сложное федеративное устройство. Именно по этой причине государственная власть территориально универсальна;

– отношение со стороны государства в отношении каждого члена общества на юридическом уровне оформляется посредством применения института гражданства (подданства), что является неравнозначным членству либо участию в любых других, к примеру, политических или общественных организациях.

3. Государственная власть носит только легальный характер, который основан на праве, а также юридических (правовых) законах.

4. Государственная власть носит только легитимный характер. Легитимность, как признак, характерный для государственной власти выражается, в первую очередь, посредством признания данной власти населением страны как публичной, формальной, а также обладающей престижем. Благодаря престижу государственная власть диктует обязательные требования, а также устанавливает образцы поведения, которых нужно придерживаться всем членам общества.

5. Государственная власть, по своей сути, суверенна, а также наделена верховенством в обществе. К примеру, суверенитет Российской Федерации – это одна из основ конституционного строя страны. В соответствии с ч. 1 ст. 4 Конституции РФ суверенитет распространяется на всю территорию России.

6. Государственная власть является публичной властью. Под публичностью власти следует понимать принципиальное свойство, характерное для любой, в т.ч. государственной организации.

7. Реализация государственной власти осуществляется специализированным уполномоченным на то государственным аппаратом.

8. Государственная власть – это верховная власть на конкретной территории руководит подвластными лицами с помощью издания правовых норм, доведения их содержания до подвластных субъектов, подчинение их этим нормам, а также посредством применения мер юридической ответственности за противоправные действия.

9. Государственной власти свойственен определенный территориальный масштаб ее функционирования.

Следует отметить, что формы осуществления государственной власти – это практическое выражение государственной деятельности по осуществлению функций государства.

Основной нормативно-правовой базой в сфере разграничения предметов ведения между Федерацией и ее субъектами является Федеративный договор, подписанный в марте 1992 г. [2]. Данный документ изначально носил компромиссный характер, так как его основной задачей являлось регулирование отношений между центром и регионами, чтобы не допустить сепаратизма со стороны регионов. Но с момента принятия Конституции Российской Федерации 1993 г. Федеративный договор стал неотъемлемой частью первой, что окончательно положило начало обязательному характеру данного договора.

Механизм, регулирующий согласованное взаимодействие органов публичной власти всех уровней, нуждается в доработке. В действующем законодательстве предусмотрены формы взаимодействия в виде:

1) договоров о разграничении предметов полномочий и ведения между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов федерации;

2) соглашений между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов федерации о взаимной передаче части своих полномочий;

3) взаимодействия в ходе работы над проектами законов субъектов федерации и федеральных законов;

4) принятия уполномоченными органами власти различных уровней своих решений через консенсус;

5) принятия общих решений органов государственной власти одного уровня с органами власти других уровней на этапе подготовки проектов ряда документов, затрагивающих интересы как регионов, так и РФ;

6) формирования координационных, совещательных, экспертных и иных органов, а также применения обобщенных процедур [4, с. 91-92].

К основным направлениям взаимодействия органов государственной власти субъектов РФ относятся:

- послания главы парламента субъекта;
- совместная законотворческая деятельность;
- согласительные процедуры;
- деятельность представителей главы субъекта РФ в парламенте;
- прочие контакты.

Такие формы взаимодействия обычно закреплены в конституциях субъектов РФ, регламентах их представительных органов, а также законах и подзаконных актах субъектов РФ, которыми регламентируются вопросы деятельности исполнительных и законодательных органов государственной власти субъектов РФ.

Согласительные процедуры в разных субъектах РФ могут принимать неодинаковые формы исходя из особенностей устройства государственной власти и осуществляться в виде:

- согласительных процедур при принятии спорных законопроектов;
- консультаций по внесению главой субъекта в парламент кандидатур на высшие должности субъекта РФ;
- консультаций по поводу принятия решений об отстранении высших должностных лиц и глав субъектов РФ от занимаемых должностей;
- вопросы деятельности самого парламента (внеочередное заседание, роспуск, назначение сроков выборов и пр.);
- утверждения структуры правительства субъекта РФ и т.п. [6, с. 32-33].

Значительный потенциал взаимодействия органов власти содержат вопросы совершенствования процесса развития территорий. В РФ, с одной стороны, находят реализацию элементы централизованного и отраслевого «вертикального» планирования, а с другой стороны, планирование развития территории нуждается в максимально глубоком погружении в специфику экономического ландшафта, культурно-социальных устоев, национального состава того либо иного конкретного региона, которое без вовлечения в этот процесс региональных представителей невозможно [5, с. 62].

Необходимо отметить, что в ходе общероссийского голосования, состоявшегося 01 июля 2020 года, глава 3 Конституции РФ была дополнена положениями о возможности создания на основании федерального закона в Российской Федерации федеральных территорий и установления таким федеральным законом организации публичной власти на этих территориях, а также положениями о возможности определения на основе федерального конституционного закона в виде места постоянного пребывания отдельных федеральных органов государственной власти помимо Москвы, также иного города или городов.

Как установил Конституционный суд РФ в Заключение от 16 марта 2020 г. № 1-3 [3], с точки зрения основ конституционного строя положение о

возможности определения иного города, а не столицы России в качестве места постоянного пребывания отдельных федеральных органов государственной власти, под сомнение поставлено быть не может, тем более что применительно к Конституционному суду и Верховному суду Российской Федерации такая практика конституционного правоприменения уже была реализована.

Дополнение и уточнение перечней предметов ведения РФ и предметов совместного ведения РФ и ее субъектов также не могут рассматриваться как несовместимые с положениями главы 1 Конституции РФ о федеративном устройстве, исходя из того, что такие изменения с принципом федерализма и проистекающими из него критериями разграничения предметов ведения, нашедших свое отражение в статьях 71, 72 и 73 Конституции РФ, не расходятся [1].

Немаловажный аспект заключается также в том, что стратегическое планирование, адекватное действительности, должно происходить исходя из целевого будущего, вопреки сложившейся практике от того, «как есть», и с полным отказом от опоры на исторический опыт управления, если не обосновано иное. Соблюдение этих требований при осуществлении исключительно регионального планирования весьма затруднительно, что требует участия в нем экспертов федерального уровня.

Как уже отмечалось, что в Государственную Думу РФ внесен проект Федерального закона № 1256381-7 «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», цель которого заключается в развитии положений Конституции РФ о единой системе публичной власти. Положения указанного Федерального закона направлены также на совершенствование организации публичной власти в субъектах Российской Федерации.

Изложенное позволяет отметить, что в современных экономических условиях выстраивается обновленная модель организации и деятельности органов публичной власти, усовершенствован механизм взаимодействия Российской Федерации и ее субъектов по ключевым вопросам социально-

экономического развития государства. При этом вопрос совершенствования финансово-правовых инструментов, при помощи которых осуществляется финансовое обеспечение деятельности органов публичной власти приобретает весьма важное значение.

Литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 10.01.2022).

2. Федеративный договор от 31.03.1992 «Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти суверенных республик в составе Российской Федерации» (вместе с «Протоколом к Федеративному договору») [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 10.01.2022).

3. Заключение Конституционного суда РФ от 16.03.2020 № 1-3 «О соответствии положениям глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации не вступивших в силу положений Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти», а также о соответствии Конституции Российской Федерации порядка вступления в силу статьи 1 данного Закона в связи с запросом Президента Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 10.01.2022).

4. Дазмарова Т.Н. Формы взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления: Сборник научных трудов по материалам международного научно-практического круглого стола «Концепции развития института прав человека в условиях глобализации современного права и политики» / Отв. ред. Н.Н. Кулешова. Рязань: Концепция, 2016.

5. Китаева В.Е. Принципы взаимодействия органов государственной власти субъектов российской федерации и органов местного самоуправления: Сборник научных статей по итогам работы Межвузовского научного конгресса «Высшая школа: научные исследования». Уфа: Инфинити, 2019.

6. Яскина Г.С. Политическая система России в процессе реформирования / Сравнительный анализ общих черт и особенностей переходного периода в России, Китае и Вьетнаме / Отв. ред.: А.В. Островский. М.: Форум, 2012.

© Бюллетень магистранта 2022 год № 1 ↑