

Петрова Ольга Викторовна

Магистрант

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Гражданское право, семейное право, международное частное право

Проблема организационно-правового обеспечения кадрами муниципалитетов, осуществляющих деятельность в сфере закупок

Аннотация. На основе анализа применения норм Федерального закона № 44-ФЗ, ситуационного моделирования и анализа практики применения указанного акта, автором рассматриваются проблемы, возникающие в практике применения норм закона, исходя из ограничений бюджетного законодательства. Делается вывод о необходимости расширения сферы действия закона, а также включения в Бюджетный кодекс Российской Федерации положений, регламентирующих партисипативное бюджетирование.

Ключевые слова: партисипативное бюджетирование, государственные закупки, проблема финансирования местных инициатив, проблемы публичных закупок, противодействие коррупции, закупки для государственных и муниципальных нужд, организационно-правовые механизмы публичных закупок, вариативность законодательного регулирования публичных закупок, правовые проблемы совершенствования законодательства о закупках, государственные закупки.

© На сегодняшний день наличествуют кадровые проблемы в муниципалитетах. При проведенном анализе вакансий специалистов контрактных служб (контрактных управляющих) выявлено, что потребность в обеспеченности специалистами данных категорий существует также в организациях всех форм собственности.

Проблемы, выявленные не только в теоретическом плане, но и при практическом применении Федерального закона №44-ФЗ состоят не только из возможности неоднозначного толкования отдельных его положений, но и из многочисленных пробелов. При этом сложности, связанные с излишними временными и финансовыми издержками заказчиков при осуществлении закупок, излишняя нагрузка на контролирующие органы и суды в отсутствие единообразной правоприменительной практики, не решают выявленных проблем.

Частые изменения, вносимые в нормы закона, также вносят большую сумятицу в правоприменение положений Федерального закона № 44-ФЗ [1]. С момента издания данного закона в него вносились поправки уже более 20 раз. Одна из них была внесена Федеральным законом от 05.04.2016 № 96-ФЗ «О внесении изменений в статью 112 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Данные поправки перенесли на 1 января 2017 года применение положений Федерального закона №44-ФЗ в Республике Крым и в городе федерального значения Севастополе.

Федеральный закон № 44-ФЗ ввел много по сравнению со старым Федеральным законом № 94-ФЗ.

Так, был изменен и конкретизирован порядок определения поставщиков. С введением нового термина «определение поставщика (подрядчика, исполнителя)» стало ясно, что это совокупность действий заказчиков, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки и заканчивая заключением контракта.

© Зачастую в органах муниципальной власти закупками занимаются не подготовленные специалисты, а руководители подразделений или даже руководители подведомственных учреждений культуры, образования, социальной защиты и т. д. Даже функциональные обязанности не гарантируют того, что специалист в состоянии отследить все изменения законодательства в сфере закупок [2, с. 12–13].

Следует учитывать, что Федеральный закон № 44-ФЗ перенасыщен нормами отсылочного характера, что также вызывает трудности при его правоприменении. При этом огромной проблемой при правоприменении данного закона является нехватка квалифицированных кадров, а проведение многочисленных семинары, курсов повышения квалификации, тренингов для специалистов в области закупок не решают данной проблемы, поскольку после обучения остается масса практических вопросов, с которыми ежедневно сталкиваются как заказчики, так и поставщики товаров, работ и услуг.

Формирование правовой базы системы публичных закупок сопровождается нечетким взаимодействием и отсутствием единой позиции по ряду норм в осуществлении функции контроля за действиями сотрудников, готовящих документацию. Определены основные проблемы организационно-правового обеспечения системы подготовки кадров и осуществления публичных закупок в РФ. А именно: отсутствие скоординированной и скорректированной политики публичных закупок на уровне регионов, несовершенство и нестабильность законодательной базы таких отношений; чрезмерная децентрализация системы публичных закупок, отсутствие достаточного количества подготовленных кадров и системы обучение специалистов в данной сфере, недостаток информации у готовящего документацию о конъюнктуре рынка закупаемой продукции; как следствие отсутствие заинтересованности в экономической эффективности проводимых закупок; стремление получить личную выгоду при проведении закупки.

Выявлены критерии эффектизации системы публичных закупок по результатами внедрения механизма электронных закупок: лучшая цена для государства; минимальные временные затраты при проведении процедуры электронных закупок; конкурентность: обеспечивается за счет увеличения круга и географии участников закупок (из-за удобства заключения договоров и доступность регистрации на электронной площадке) и обеспечение анонимности участников закупок; доступность (как следствие, расширение круга заказчиков и участников, их географии); минимизация возможности

сговора заказчиков и участников; минимизация влияния заказчика на процесс определения победителя; защита и безопасность информации; минимизация затрат на формирование и администрирование отчетности; уменьшение расходов для участников закупок, заказчиков и уполномоченного органа; снижение уровня коррупции (за счет анонимности как заказчиков так и участников) [3, с. 109].

Если рассматривать методологию мониторинга эффективности публичных закупок, которая основывается на гипотезе, что деятельность государственных органов по выявлению нарушений и начислению причиненных ими убытков не тождественна определению эффективности проведенной закупки, то существующий ныне анализ эффективности закупки на практике сводится лишь к выявлению определенного вида нарушений при проведении процедуры и не связан с анализом качественных показателей закупки и полным анализом условий ее осуществления. Следовательно, доказано, в основе закупочной деятельности должен быть четкий механизм, который обеспечивает устранение противоречий для полноценной реализации нормы по установлению оснований считать, что закупка осуществлена с определенными нарушениями и/или в соответствии с условиями предложения, признанного заказчиком наиболее экономически выгодным, нанесла или может нанести ущерб государству. На основе такого подхода должны разрабатываться соответствующий документ и методические рекомендации, которые должны быть утверждены приказом уполномоченного органа.

Наличествоуют и проблемы осуществления подготовки специалистов в сфере публичных закупок: отсутствие мотивации у самих специалистов; со стороны государства – отсутствие единого механизма регулирования системы обучения и повышения квалификации специалистов в сфере публичных закупок. Одной из основных черт современной профессиональной системы закупок являются специалисты, которые занимаются планированием и проведением процесса, прошедших эффективное обучение по выполнению этих функций. В этих системах обучение должно происходить не только в начале

работы в отрасли, но через регулярные интервалы на протяжении всей карьеры чиновников с целью постоянного обновления и улучшения их навыков.

По нашему мнению, факторами совершенствования сферы государственных закупок являются: уровень электронного управления; стабильность нормативной базы; совершенствование глобальной системы электронной торговли; высокий уровень защиты и технического обеспечения оснащенности рабочих мест специалистов для осуществления процедур государственных и муниципальных закупок; надлежащая компетенция специалистов по государственным закупкам для использования в работе информационных технологий.

Анализ укомплектованности государственных, муниципальных и казенных учреждений показывает, что уровень квалификации и опыта работы в сфере закупок соответствует требованиям федерального законодательства.

В результате проведенного исследования сформулированы выводы:

– в отдельных территориальных образованиях Новгородской области и других регионов существует проблема обеспеченности трудовыми ресурсами специалистов в сфере закупок, как государственных учреждений, так и отдельных бизнес-структур;

– проведенная оценка укомплектованности специалистами позволяет констатировать требования к квалификации, уровню и виду образования;

– полагаем, что подготовленность и усовершенствование профессиональных знаний и навыков специалистов в сфере закупок требует детальной проработки и внимания.

Литература

1. Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 14.02.2022).

2. Бородин И.В. Проблемы инициативного бюджетирования в муниципальных практиках: Материалы конференции по результатам реализации проектов «Народный бюджет» и «Проект поддержки местных инициатив» в Новгородской области. СПб: Европейский институт в Санкт-Петербурге, 2019.

3. Рыженков А.Я. Принципы правового регулирования публичных закупок // Евразийская адвокатура. 2016. № 1 (20).

© Бюллетень магистранта 2022 год № 1