

Сушина Евгения Олеговна

Магистрант

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Гражданское право, семейное право, международное частное право

Проблемные вопросы теории и практики в деятельности органов опеки и попечительства

Аннотация. В статье рассматриваются актуальные вопросы, связанные с правовым механизмом назначения опеки и попечительства над детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей. В России институт опеки и попечительства является самым востребованным, даже по сравнению с усыновлением.

Ключевые слова: орган опеки и попечительства, дети-сироты, несовершеннолетние, права детей, возмездная опека, безвозмездная опека.

Деятельность органов опеки и попечительства Российской Федерации основывается на Федеральном законодательстве, это Гражданский Кодекс Российской Федерации, Семейный Кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», а также ряд норм административного характера.

В Российской Федерации вопросы опеки и попечительства длительное время осуществлялись в основном на государственном уровне. Но в настоящее время, более чем в 70% регионов Российской Федерации исполнение функции органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних переданы на муниципальный уровень и закреплены федеральным законодательством за органами опеки и попечительства.

Деятельность органов опеки и попечительства по оказанию подопечным и (или) опекунам или попечителям помощи в получении образования,

медицинской помощи, социальных услуг, а также по подбору и подготовке граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством формах, осуществляется во взаимодействии с другими органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, образовательными организациями, медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные услуги, или иными организациями, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и общественными организациями [3].

Формы и функции опеки и попечительства не идентичны. Форму опеки устанавливают над малолетними детьми до 14 (четырнадцати) лет и над недееспособными гражданами, признанными таковыми в установленном законодательством порядке. Им помогают опекуны, которым вменяются функции взаимодействия подопечного с обществом. Функцию попечительства устанавливают над несовершеннолетними от 14 до 18 лет, а также над ограниченно-дееспособными гражданами, признанными таковыми в установленном законодательством порядке. Нельзя навязать функции попечительства, т. е. принудить стать опекуном или попечителем. Это происходит только с абсолютного согласия лица по его письменному заявлению. Также, граждане свободно и самостоятельно отказываются от исполнения своих обязанностей. Это происходит по свободному волеизъявлению опекуна или подопечного.

© Попечительством над несовершеннолетними детьми, среди прочего, занимаются органы опеки и попечительства в случае отсутствия у ребёнка родителей или иных уполномоченных законом представителей, в случае лишения родительских прав и в иных предусмотренных законодательством случаях.

Практически в каждом муниципальном образовании накоплен свой индивидуальный опыт реализации прав и полномочий по опеке, попечительству и защите прав несовершеннолетних. Различное социально-экономическое положение муниципальных образований, состав населения, организационные формы работы в том или ином районе города, заставляют и органы опеки и попечительства вести свою работу во взаимодействии и координации с самыми различными организациями.

Согласно Указу Президента России «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 28 декабря 2012 г. № 1688 в регионах отрабатываются следующие меры по обеспечению права ребенка жить и воспитываться в семье [1]:

- принятие на региональном уровне действенных мер по значительному сокращению доли детей, находящихся на государственном обеспечении в учреждениях интернатного типа;
- сокращение средней продолжительности нахождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в учреждениях интернатного типа;
- увеличение числа учреждений, которые специализируются на проблемах детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, функции которых были трансформированы для постинтернатного сопровождения выпускников указанных учреждений, подготовки и профессионального сопровождения замещающих семей.

К настоящему моменту основными учреждениями, работающими с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, являются:

- детские приюты;
- социально-реабилитационные центры;
- кризисные центры;
- детские дома;
- школы-интернаты.

Родители и опекуны несовершеннолетних детей по закону обязаны осуществлять соответствующие воспитание и уход. Если данные обязательства не выполняются, это становится поводом для подачи заявления в органы опеки и попечительства. Данными органами может быть начата процедура ограничения или лишения родительских прав.

Отличие в правах и обязанностях между опекуном и попечителем заключается в следующем: опекун несет материальную ответственность за причиненный вред, малолетним подопечным (ст. 1073 ГК РФ), а также отвечает по сделкам малолетнего подопечного совершенных им самостоятельно (п. 3 ст. 28 ГК РФ).

Между опекунами и попечителями много и общего, ведь они являются законными представителями своих подопечных. Их объединяет единая цель по защите личных прав подопечных, обязанность по воспитанию, цели которого должны ориентироваться на общественных ценностях, о духовно-нравственном развитии ребенка как личности, заботится о здоровье.

В соответствии со ст. 70 СК РФ рассмотрение дел о лишении родительских прав происходит на основании заявления одного из законных представителей либо прокурора. Также с подобным заявлением могут обратиться органы или организации, которые должны исполнять обязанности по охране прав несовершеннолетних детей, в том числе и органы опеки и попечительства. В случае если родителей лишают родительских прав, то государство берет над ними шефство, распределяет данных детей в интернаты, приюты и в иные детские учреждения. При рассмотрении дел, связанных с определением дальнейшей судьбы детей, необходимо обязательное участие органов опеки и попечительства. Качество выполнения этой функции данным органами и организациями остается дискуссионным [2].

В настоящее время институт опеки и попечительства претерпевает различные изменения на законодательном уровне. Причиной реформ становятся проблемы, с которыми сталкиваются как исполнительные органы

государственной власти, так и семьи, опекуны, попечители, усыновители, дети, оставшиеся без попечения родителей.

К проблемам можно отнести следующее:

1) организационные проблемы, включающие дефицит квалифицированных кадров в данной сфере, недостаточное финансирование и/или его неверное распределение, неэффективное управление персоналом и т.д.;

2) неисполнение государственными гражданскими служащими своих должностных обязанностей по тем или иным причинам.

Также в 2019 г. произошли изменения в законодательстве РФ по вопросам опеки и попечительства. В связи с этим усложнился процесс устройства детей под опеку, поскольку согласно нововведениям в семье не может быть больше 3 несовершеннолетних как кровных, так и усыновленных (исключение составляют кровные братья и сестры, разделение которых недопустимо). Также на воспитание семья может принять только одного ребенка в год, пройдя при этом дополнительное психологическое тестирование.

С одной стороны данные меры позволят органам опеки и попечительства тщательнее отбирать семьи, в которые будут переданы дети, но с другой стороны численность детей, находящихся в интернатных учреждениях увеличится.

Такое положение не только усложняет саму процедуру, затрудняет работу органов опеки и попечительства, но зачастую нарушает права и интересы самих несовершеннолетних [4].

Для устранения существующих недостатков необходимо принятие нормативных правовых актов на уровне субъектов РФ, а также муниципальных образований, наделенных полномочиями по решению вопросов опеки и попечительства над несовершеннолетними.

Необходимо расширить штат сотрудников опеки и попечительства на местах (по статистике, на одного работника органа опеки и попечительства в некоторых регионах приходится до 2500 детей) и повысить их квалификацию.

И если устранение всех пробелов в законодательстве потребует времени, то улучшить подготовку таких специалистов можно значительно быстрее. В каждом муниципальном районе необходимо вести ещё хотя бы одной штатной единицы, то есть увеличение численности специалистов, а также зарплаты. Это позволило бы улучшить работу отдела, ускорить решение вопросов посредством разделения труда между сотрудниками.

Литература

1. Указ Президента РФ от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 21.12.2021).

2. Азаренко А.А. Эффективность деятельности органов опеки и попечительства // Современные тенденции развития науки и технологий. 2016. № 1-7.

3. Суфьянова Ю.З., Мухаметзянова И.Г., Юлбердина Л.Р. Анализ проблемных аспектов заключения органов опеки и попечительства по спорам, связанным с воспитанием детей // Аллея науки. 2018. Т. 1. № 3 (19).

4. Юрова К.И. Правовые аспекты совершенствования института опеки и попечительства в Российской Федерации // Научно-методический электронный журнал «Концепт». 2016. Т. 15 [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://e-koncept.ru/2016/96444.htm> (дата обращения: 21.12.2021).