

Баранова Виктория Михайловна

Магистрант

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Уголовное право, уголовно-исполнительное право.

**Правовой статус инспекции по делам несовершеннолетних как
органа административной юрисдикции**

Аннотация. В рамках данной статьи предпринята попытка анализа правового статуса инспекции по делам несовершеннолетних как органов административной юрисдикции. В частности, указываются проблемы деятельности инспекции по делам несовершеннолетних, а также предлагаются пути их решения.

Ключевые слова: инспекция по делам несовершеннолетних, несовершеннолетние, правонарушение, органы и учреждения, профилактика безнадзорности.

В соответствии со ст. 4 ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» [3], систему органов, осуществляющих профилактику безнадзорности, а также правонарушений со стороны несовершеннолетних (ПДН), составляют: комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав; органы управления социальной защитой населения; федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов РФ, осуществляющие государственное управление в сфере образования; органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования; органы опеки и попечительства; органы по делам молодежи; органы управления здравоохранением; органы службы занятости; ОВД; учреждения уголовно-

исполнительной системы (следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции).

Деятельность ПДН в России регулируется: Конституцией РФ [1], ФЗ от 07.02. 2011 г. № 3 «О полиции» [4], ФЗ от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Постановлением Правительства РФ от 06.11.2018 г. № 995 [5], которым было утверждено первое Примерное положение о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, приказом МВД РФ от 15.10.2013 № 845 «Об утверждении Инструкции по организации работы подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел РФ» [6], в котором расписаны полномочия и порядок организации работы инспекции по делам несовершеннолетних. Согласно данным нормативным актам, основной обязанностью ПДН является проведение профилактической работы с несовершеннолетними, которые уже совершили преступление или относятся к лицам, состоящим на особом учете. Инспекции активно участвуют в проведении воспитательной работы с несовершеннолетними и принимают все необходимые меры к пресечению правонарушений и иных антиобщественных поступков с их стороны. Инспекции по делам несовершеннолетних ОВД располагают достаточными сведениями о подростках-правонарушителях, которые потенциально могут оказаться под отрицательным воздействием преступной среды. Усилия работников инспекций по делам несовершеннолетних и общественности направлены также и на организацию повседневной работы с детьми из неблагополучных семей, состоящих на специальном учете. Участковые инспектора по делам несовершеннолетних выявляют неблагополучные семьи в процессе осуществления индивидуальных профилактических мероприятий с лицами, состоящими на учете в участковых пунктах полиции. Практика показывает, что работа, проводимая ими совместно с общественностью, отличается в целом достаточной эффективностью. Также деятельность ПДН направлена на предупреждение и пресечение бродяжничества со стороны несовершеннолетних. Кроме этого, инспекции

организуют работу по направлению несовершеннолетних в центры временной изоляции или в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа.

Следует отметить, что в большинстве своем инспекции по делам несовершеннолетних ОВД осуществляют свою деятельность на двух уровнях – на региональном, а также на муниципальном. При этом непосредственный правовой статус инспекций регламентирован только законами, принятыми на уровне субъектов РФ. В свою очередь, согласно региональному законодательству, оно отображает правовой статус инспекции по делам несовершеннолетних ОВД как постоянно действующего координирующего органа, входящего в государственную систему, направленную на защиту прав несовершеннолетних, а также принятие мер, связанных с профилактикой их безнадзорности и последующих возможных правонарушений на территории того или иного субъекта РФ. Вместе с тем, в соответствии с КоАП РФ [2], указанные ПДН в целом наделены государственными полномочиями, заключающимися в осуществлении административной юрисдикции в рассматриваемой сфере, а также призваны, в первую очередь, быть координирующими и, собственно, системообразующими органами, которые стоят во главе всей системы профилактики безнадзорности, а также правонарушений со стороны несовершеннолетних лиц. КоАП РФ предусмотрено три вида ПДН: районные; городские; районные в городах (относятся к органам административной юрисдикции). Таким образом, на сегодняшний день единого закона, который бы регулировал деятельность ПДН, не принято. Следует отметить, что в 1999 году был разработан Проект ФЗ «Об основах организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» № 98105170-2 [7], однако документ в законную силу не вступил.

Инспекции по делам несовершеннолетних ОВД осуществляют работу юрисдикционной и административной направленности в форме осуществления производств двух видов: по делам, суть которых состоит в административных

правонарушениях; согласно поступившим жалобам. То есть, юрисдикционная роль инспекций по делам несовершеннолетних ОВД состоит в том, что они занимаются рассмотрением дел, суть которых заключается в совершении административных правонарушений несовершеннолетними. Именно в этом заключается отличие их правового статуса от правового статуса иных органов системы ПДН ОВД, осуществляющих подобную деятельность. Вместе с тем, представляется, что основная функция инспекций заключается в воспитании несовершеннолетних с целью предотвращения совершения ими административных правонарушений. Вышесказанное обуславливает необходимость четкого определения компетенции инспекций, формы их работы и полномочий их сотрудников на каждом уровне.

Также следует отметить малоэффективность и разрозненную деятельность существующих в России институтов государственной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также разобщенность субъектов правоотношений, связанных с производством по делам несовершеннолетних (суд, прокуратура, ОВД, ОППН, КДН, адвокатура, общественные организации, социальные службы).

Кроме того, к проблемам правового статуса инспекций по делам несовершеннолетних ОВД следует отнести: проблемы кадрового характера, поспешность и некомпетентность инспекторов при разрешении административных дел с участием несовершеннолетних лиц, отсутствие четко прописанной в законодательстве процедуры рассмотрения дел подобного рода, неправомерное применение к несовершеннолетним мер государственного принуждения.

© Таким образом, проведенный анализ позволяет сделать определенные выводы и внести некоторые предложения по усовершенствованию методов по борьбе с преступностью среди несовершеннолетних, а также улучшить работу подразделений по делам несовершеннолетних. В частности, установлено, что основную работу по предупреждению и пресечению административных и иных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, проводят органы

внутренних дел, однако говорить о том, что подразделения по предупреждению правонарушений несовершеннолетних полностью справляются с поставленными перед ними задачами и практически достигли своей основной цели, пока преждевременно. Причины такого, прежде всего, связаны с несовершенством отечественного законодательства, регулирующего правовой статус инспекций по делам несовершеннолетних. В связи с этим, считаем необходимым: принять ФЗ, в котором закрепить правовой статус инспекций по делам несовершеннолетних, четко обозначить их функции, компетенции, права и обязанности; на законодательном уровне – прописать нормы, согласно которым осуществляется координация работы инспекций как профилактических органов; разработать методику процедуры кадрового обеспечения инспекций на всех уровнях.

Литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 14.07.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 25.07.2022) [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/.

3. Федеральный закон от 24.06.1999 N 120-ФЗ (последняя редакция) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23509/.

4. Федеральный закон от 07.02. 2011 № 3 -ФЗ (последняя редакция) «О полиции». [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110165/

5. Постановление Правительства РФ от 06.11.2013 № 995 (ред. от 10.02.2020) «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://rulings.ru/government/Postanovlenie-Pravitelstva-RF-ot-06.11.2013-N-995/>.

6. Приказ МВД РФ от 15.10.2013 № 845 (ред. от 31.12.2018) «Об утверждении Инструкции по организации работы подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел РФ» [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_158962/

7. Проект Федерального закона «Об основах организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» № 98105170-2 [Электронный ресурс] // Режим доступа https://sozd.duma.gov.ru/bill/98105170-2?sortEventsByDate=date_up.

© Бюллетень магистранта 2023 год № 1