

Меженин Владимир Сергеевич

Магистрант

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Правоохранительная

**Противодействие терроризму: отечественные проблемы
и зарубежный опыт**

Аннотация. Статья раскрывает основные аспекты распространения терроризма, его негативное влияние на внутригосударственные и международные процессы, характеризует идеологическую основу терроризма и приводятся правовые пути борьбы с ним.

Ключевые слова: терроризм, организованная преступность, международная преступность.

В настоящее время терроризм стал одним из факторов общественно-политической жизни, он превратился в одну из главных угроз безопасности в мире. Никогда прежде теракты не приносили одновременно столько жертв и разрушений огромного масштаба, не были столь профессионально подготовлены и скоординированы, не влекли таких тяжелых моральных, материальных, финансовых, политических и экологических последствий. Сегодня терроризм превратился в одну из опаснейших глобальных проблем современности, создавая серьезную угрозу безопасности всего общества. На сегодняшний день борьба с терроризмом – важнейшая государственная задача. Много сделано и делается сейчас в нашей стране для защиты мирных граждан от потенциальной террористической угрозы, но никто не должен оставаться равнодушным к злодеяниям, которые уносят человеческие жизни, несут страдания и боль [5, С. 23].

Статистические данные по преступлениям террористической направленности на территории России показали, что за последние полгода в России было совершено более 1,6 тысячи преступлений террористической направленности. Это самый

высокий показатель за последние 18 лет, если брать в расчет аналогичный период. Такой статистикой поделились в МВД. В январе-июне 2024 года зарегистрировано 1 651 преступление террористического характера, что на 38,4% больше, чем за аналогичный период прошлого года. Причем с 2006 по 2023 год этот показатель не доходил и до 1,4 тысячи преступлений. До текущего года наибольшее количество преступлений, связанных с терактами, было зарегистрировано в 2022 году. Тогда было совершено 1 332 соответствующих преступлений. Это касается как непосредственно совершение терактов, так и действий, направленных на их подготовку или содействие. Также в статистику включены преступления экстремистской направленности [8, С. 127].

В 2024 году было совершено как минимум два крупных теракта за последние годы. В марте террористы атаковали «Крокус Сити Холл», в результате которого, по официальным данным, погибли 145 человек. Пострадали более 500 граждан. В июне также произошел теракт в Дагестане, а именно в Дербенте и Махачкале. Террористы напали на храм Покрова Пресвятой Богородицы, расстреляли пост ДПС и еще один храм, а также подожгли синагогу. Тогда погибли более 15 человек [16].

Все это свидетельствует о том, что профилактическими мероприятиями должны быть охвачены не только школьники и студенты образовательных организаций, но и сотрудники различных предприятий, рабочая молодежь. А помимо адресной работы с такими категориями граждан, как «мигранты», «трудные подростки», «лица, освободившиеся из мест лишения свободы» и т. д., нужно более активное взаимодействие с населением региона, формирование у местных жителей установки неприятия идеологии терроризма и практик его применения [10, С. 401].

Анализируя зарубежный опыт противодействия терроризму следует отметить, что также, как и в Российской Федерации, в европейских государствах существует единая тенденция комплексной правовой регламентации контртеррористической деятельности путем принятия отдельного акта в данной сфере и закрепления отдельных аспектов в смежных нормативных документах. Данная тенденция в первую очередь связана с тем, что в настоящее время большинство государств европейского континента приняли в свои правовые системы такие универсальные

международные правовые стандарты противодействия терроризму как Декларация ООН о мерах по ликвидации международного терроризма, Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма и другие. При этом для стран Европейского союза (далее - ЕС) особое значение имеют механизмы противодействия терроризму, принятые в рамках данной международной организации [5, С. 23].

В ходе проведенного исследования был проведен анализ Муниципальной программы Елизовского района Камчатского края профилактики терроризма. Работа Елизовского района Камчатского края по антитеррористической деятельности направлена на выявление и устранение условий и предпосылок, способствующих подготовке и осуществлению террористических актов, а также практическую подготовку и координацию действий, сил и средств по ликвидации и минимизации их возможных последствий.

Администрацией Елизовского района Камчатского края в тесном взаимодействии с общественностью, участковым уполномоченным полиции, добровольной народной дружиной, проводится определенная работа по предупреждению террористических и экстремистских проявлений на территории Елизовского района Камчатского края:

- ежемесячно проводятся проверки жилого сектора городского поселения с целью обнаружения бесхозных земельных участков, недвижимого имущества, автотранспорта и определения их принадлежности, а также лиц, проживающих без регистрации, в целях предупреждения террористической и экстремистской деятельности;

- активно проводятся профилактические мероприятия в виде воспитательной, пропагандистской работы с населением, на информационных стендах Елизовского района Камчатского края, в других общественных местах, на официальном сайте Елизовского района Камчатского края в сети «Интернет» размещены памятки, материалы, направленные на предупреждение террористической и экстремистской деятельности, повышение бдительности;

- организована пропаганда патриотизма, здорового образа жизни подростков, молодежи, их ориентации на духовные интересы;

– на предмет профилактики и предупреждения террористических актов взяты на учет все пустующие жилые и производственные помещения на территории Елизовского района Камчатского края;

– на сходах граждан Елизовского района Камчатского края организованы выступления главы администрации Елизовского района Камчатского края по вопросам профилактики терроризма и экстремизма;

– для обеспечения антитеррористической безопасности граждан в период праздничных, культурных, мероприятий с массовым участием населения организовано дежурство членов ДНД, и сотрудников полиции;

– в Доме культуры и Библиотеке разработан план профилактики и предупреждения проявлений терроризма и экстремизма, согласно которого: на территории Елизовского района Камчатского края установлены камеры видеонаблюдения.

Произведен расчет результативности реализации мероприятий муниципальной программы, использования бюджетных средств на реализацию программы который составил 100%. Расчет эффективности реализации муниципальной программы, показал, что программа эффективна. На эффективность программы повлияла полная реализация программных мероприятий.

Вместе с тем, разработаны направления совершенствования концепции противодействия терроризма в России. Полагаем, что главная идея противодействия терроризму должна иметь не защитную функцию, в отличие от мнения законодателя, а наступательную на это негативное социальное явление. Глобально, цель – это «деинституционализации терроризма», другими словами, перевод из хорошо структурированной в диссипативную систему. В настоящее время в Концепции о противодействии терроризму обозначена относительно безадресная цель-ориентир: защита личности, общества и государства от террористических актов и иных проявлений терроризма. Общепринято, что цель (в широком смысле) – умозрительный, конкретный результат (представление об индивидуально определенном результате) той или иной деятельности. Вместе с тем, в Концепции цель подменена функцией, содержащей в себе элементы направления, характера

действия и цели, в т.ч. Таким образом, «документ не предполагает реального целедостижения, в отличие от реальной, исполнительно-распорядительной деятельности, где цель - адресная, имеющая сроки реализации и предполагается конечный результат, что придает Концепции политико-правовой характер [6, С. 15]. Таким образом, идеологическое осмысление и формирование системы руководящих положений о терроризме, процессах и явлениях, так или иначе, с ним связанных, носят незавершенный характер:

1. Отсутствует единый подход к систематизации стратегически значимых идей об исключительно опасных для общества феноменах, в частности, терроризме и экстремизме.

2. Отсутствует единая основополагающая научная идея о сущностных характеристиках терроризма и экстремизма, их соотношении, которая должна быть выражена в дефинициях и присутствовать в разных концепциях (стратегиях) с акцентом на предмет осмысления в каждом конкретном документе.

3. Отмечается неопределенность и безадресность правовых идей (цели) Концепции.

4. В комплексном законодательном регулировании исследуемой сферы общественных отношений прослеживается низкий уровень унификации понятийно-терминологического аппарата, отсутствует официально принятое концептуальное определение «терроризма». Впрочем, как и «экстремизма».

5. Остаются без внимания и практической реализации через национальный план такие приоритетные направления противодействия терроризму, как борьба с ним и минимизация последствий его проявлений.

4. И наконец, отсутствуют единые требования к содержанию, структуре и иным параметрам конечного продукта идеологического осмысления – концепции (стратегии). Очевидна потребность перехода от хаотичного конгломерата знаний к их системной организации, цельной структурированности единого подхода к выработке этих документов [9, С. 30].

Полагаем, что необходимы соответствующие меры, которые позволят внести гармонизацию взаимосвязей и процесса реализации мер противодействия

терроризму. В частности, Концепцию о противодействии терроризму надлежит дополнить разделом, посвященном системе используемых понятий. В числе обязательных должны быть включены «терроризм» (социально-правовое явление, подлежащее правовой оценке), а не идеология (совокупность идей и взглядов), т.к. это не отождествимые понятия; «идеология терроризма»; «идеология насилия»; «проявления терроризма»; «противодействие терроризму»; «антитеррористическая деятельность»; «антитеррористическая политика». Отметим, что два последних понятия не идентичны [7, С. 382].

Некоторые дефиниции невозможно идеально сформулировать из-за архисложности определяемого явления, но научному сообществу следует прийти к компромиссному решению в этих вопросах. В частности, «антитеррористическую политику», отделив ее от «государственной политики», предлагаем определить, как «научную разработку и практическую реализацию основных принципов, стратегических направлений, тактических задач и методов их решения на основе научно обоснованной оценки и прогнозирования явления терроризма и криминологической ситуации в целом и расчетов реальных возможностей (правовых, кадровых, финансовых, материальных и др.). Исключить рассогласование понятийно-терминологического аппарата со взаимосвязанными правовыми документами (в частности, Стратегией противодействия экстремизму в Российской Федерации, законодательством в сфере противодействия терроризму и экстремизму). Для чего по итогам доработки Концепции о противодействии терроризму внести соответствующие корректировки в нормативные правовые акты. Внести дополнения в Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2025-2028 годы в части разработки соответствующих мер реализации приоритетных концептуальных направлений: борьба с терроризмом и минимизация его проявлений. С учетом разработки понятийно-терминологического аппарата, закрепления системы понятий в Концепцию, рассмотреть необходимость корректировки названия Плана.

В идеале, следует ввести и придерживаться, насколько это возможно, идентичных системных методов осмысления и структуры изложения

основополагающих идей в виде логично структурированной концепции (стратегии) о наиболее значимых близких по своей сущности общественно опасных явлениях. Для решения этих задач на профессиональном уровне необходимо создание рабочей группы из ученых и специалистов-практиков в данной сфере.

Литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) / [Электронный ресурс] / URL: <https://base.garant.ru/10103000/>.

2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 28.12.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.01.2025) // Собрание законодательства Российской Федерации от 17 июня 1996 г. № 25 ст. 2954 / [Электронный ресурс] / URL: <https://base.garant.ru/10108000/>.

3. Федеральный закон «О ратификации Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма» от 20.04.2006 № 56-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 24 апреля 2006 г. № 17 (часть I) ст. 1785 / [Электронный ресурс] / URL: <https://base.garant.ru/12146393/>.

4. Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ (ред. от 28.12.2024) «О противодействии терроризму» // Собрание законодательства Российской Федерации от 13 марта 2006 г. № 11 ст. 1146 / [Электронный ресурс] / URL: <https://base.garant.ru/12145408/>.

5. Агапов П.В. Организация террористического сообщества и участие в нем: проблемы криминализации и правоприменения // Российская юстиция. 2015. № 7. С. 23-25.

6. Богданов А.В. Терроризм и экстремизм в России: меры противодействия и их эффективность // Мировая наука. 2023. № 10. С. 15-18.

7. Голубовский В.Ю. Уголовное право России. Общая и Особенная части: Учебник. М.: Проспект, 2020. 736 с.

8. Диева М.Г., Мамонтова Э.А. Терроризм и экстремизм как угроза национальной безопасности: учебное пособие. – Тамбов: Издательский центр

ФГБОУ ВО «ТГТУ», 2024, С. 127.

9. Кочои С.М. Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации: перспективы совершенствования с учетом опыта борьбы против религиозного терроризма // Всероссийский криминологический журнал, 2020. Т. 14. № 1. С. 30-37.

10. Капинус О.С. Уголовное право России: Учебник для академического бакалавриата. Особенная часть в 2 томах. Том 2. – М.: Юрайт. 2023. 504 с.

11. Федеральная служба государственной статистики / Официальный сайт Росстат / [Электронный ресурс] / URL: <https://rosstat.gov.ru>

@ Бюллетень магистранта 2025 № 1