

Букель Полина Дмитриевна

Магистрант

Направление: Государственное и муниципальное управление

Магистерская программа: Государственная и муниципальная служба

**Анализ механизмов предупреждения коррупции в Администрации
Елизовского городского поселения**

Аннотация. Статья посвящена проблемным вопросам противодействия коррупции на муниципальном уровне в РФ на примере Администрации Елизовского городского поселения. Несмотря на повышенную актуальность указанной темы, активную противокоррупционную политику, проводимую на местном уровне остаются неблагоприятные для получения эффективных результатов некоторые обстоятельства, в частности, такие как необдуманное расширение полномочий органов муниципальной власти, при этом слабое или недостаточное функционирование механизма контроля, несовершенная нормативная база, безотносительная совокупность прав и обязанностей представителей иерархической структуры органов местного самоуправления, скудный комплекс карательных, профилактических мер противодействия, в том числе и за игнорирование превентивной деятельности.

Ключевые слова: антикоррупционная агитация и пропаганда, местное самоуправление, муниципальная служба, орган местного самоуправления, противодействие коррупции.

Коррупция в России приобрела масштабы эпидемии, пронизывая все уровни государственной власти и затрагивая различные сферы общественной жизни. Она подрывает основы демократического государства, препятствует экономическому развитию, дискредитирует власть и формирует атмосферу всеобщего недоверия и цинизма. Особенно опасно, что коррупция разлагает правоохранительные органы и

судебную систему, которые призваны бороться с преступностью и защищать права граждан [11, с. 256].

Антикоррупционная агитация и пропаганда относятся к ведению всех уровней публичного управления в России, но полномочия по их реализации между уровнями не разграничены. Антикоррупционная агитация направлена на побуждение людей к совершению определённых и желательных с точки зрения государства поступков [6, с. 9]. К её признакам относят, например: ориентированность на конкретных людей или их группы; наличие «обратной связи» между объектом и субъектом с использованием «горячих линий», форумов, опросов, различных электронных ресурсов; яркая эмоциональная окраска агитационных мер; осуществление разово или периодически; базирование на предъявлении аргументов, фактов, материалов, без какого-либо обоснования причин и мотивов, побуждающих к принятию конкретного поступка или действия; осуществление в активной, краткой и напористой форме [9, с. 42].

Практический анализ проведен на примере Администрации Елизовского городского поселения, который находится по адресу: 684000, Камчатский край, Елизовский район, город Елизово, ул. Виталия Кручины, д. 20. Антикоррупционная политика в Администрации Елизовского городского поселения представляет собой комплекс взаимосвязанных принципов, процедур и конкретных мероприятий, направленных на предупреждение коррупции в деятельности Администрации Елизовского городского поселения. Антикоррупционная политика разработана в соответствии с Конституцией Российской Федерации [1], Трудовым кодексом Российской Федерации [2], Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» [3], указами Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 г. № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции» [4], Указ от 16 августа 2021 г. № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021-2024 годы» [5], и др. Ключевая роль руководства Администрации Елизовского городского поселения в формировании культуры нетерпимости к коррупции и в создании внутриорганизационной системы предупреждения коррупции.

Анализ позволил сделать следующие выводы:

Комиссией по противодействию коррупции в Администрации Елизовского городского поселения проведено четыре заседания, на которых рассмотрены следующие вопросы:

1. Результаты выполнения Плана мероприятий по противодействию коррупции в Администрации Елизовского городского поселения на 2023 год.

2. Обсуждение проекта Плана мероприятий по противодействию коррупции в Администрации Елизовского городского поселения на 2024-2025 годы.

3. Мониторинг антикоррупционного законодательства и приведение нормативных правовых актов Администрации Елизовского городского поселения, регулирующих вопросы противодействия коррупции, в соответствие с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

4. Ротация кадров как метод противодействия коррупции в Администрации Елизовского городского поселения.

5. Рассмотрение служебной записки заведующего отделением Администрации Елизовского городского поселения в г. Елизово и др.

Ежеквартально анализируются результаты проведения на официальном сайте Администрации Елизовского городского поселения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет онлайн-опросов посетителей сайта об уровне коррупции в Администрации Елизовского городского поселения и эффективности принимаемых мер. Отделом по связям с общественностью и взаимодействию со СМИ на постоянной основе проводится мониторинг публикаций в средствах массовой информации о фактах проявления коррупции в Администрации Елизовского городского поселения и организация проверки таких фактов. За период с 01.01.2024 г. по 25.12.2024 г. публикаций в СМИ по фактам коррупционных проявлений в Администрации Елизовского городского поселения не зафиксировано. За 2024 год уведомления, заявления, обращения, в том числе по «телефону доверия» и в электронном виде о фактах проявления коррупции в Администрации Елизовского городского поселения не поступали. Анализ деклараций не выявил

ситуаций конфликта или угрозы возникновения конфликта интересов. Жалобы от участников закупок не поступали, нарушения при проведении закупочных процедур отсутствуют. Договорно-правовым отделом на регулярной основе проводится сбор и анализ сведений о потенциальных организациях-контрагентах. В 2024 году проанализированы сведения о более 4000 контрагентах. В адрес контрагентов направлено 50 претензий, получено в адрес Администрации Елизовского городского поселения – 15 претензий.

На основании распоряжения Администрации Елизовского городского поселения № 369 от 26.12.2018 «О проведении социологического опроса об уровне коррупции в Елизовском городском поселении» в период с 10 мая по 10 июня 2025 года автором выпускной квалификационной работы был проведен социологический опрос среди жителей на тему: «Изучение общественного мнения об уровне коррупции в Елизовском городском поселении».

Целями опроса общественного мнения для отслеживания восприятия коррупционной ситуации жителями Елизовского городского поселения являются: оценка уровня коррупции; определение коррупционных сфер деятельности. Для выполнения поставленных целей, были определены следующие задачи: выявить уровень коррупционности органов местного самоуправления; определить процентную долю граждан, сталкивавшихся с проявлениями коррупции; выявить уровень восприятия и отношения граждан к коррупции.

В опросе приняли участие 200 человек, проживающих на территории Елизовского городского поселения. По результатам исследования можно сделать вывод о том, что 83% опрошенных уверены в том, что в нашем обществе факты и явления коррупции встречаются, но только 35% от числа опрошенных попадали в коррупционную ситуацию. 65% респондентов не попадали в коррупционную ситуацию вообще. Наиболее распространенным видом коррупционного правонарушения 85% жителей считают получение взятки должностным лицом. При проведении исследования были получены данные об эффективности антикоррупционных мер в Елизовском городском поселении. Большинство опрошенных оценивают работу органов местного самоуправления по

противодействию коррупции – «безусловно положительно» (60%), что свидетельствует о том, что жители доверяют мерам, предпринимаемым в районе в рамках противодействия коррупции.

Для выявления степени знаний антикоррупционных нормативных правовых актов, необходимых для успешного прохождения муниципальной службы, 07 апреля 2025 года было организовано и проведено тестирование муниципальных служащих Администрации. Всего в опросе приняло участие 49 муниципальных служащих.

Анализ результатов опроса муниципальных служащих выявил как сильные стороны, так и области, требующие дополнительного внимания в сфере повышения квалификации. Отрадно, что понимание базовых дефиниций, таких как «коррупция» и «конфликт интересов», находится на высоком уровне. Полное знание понятия «личная заинтересованность» свидетельствует о сформированном этическом фундаменте. Знакомство с Федеральным законом № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» также можно считать удовлетворительным, хотя есть потенциал для увеличения этого показателя. Наибольшую обеспокоенность вызывает недостаточная осведомленность о правилах приема подарков, составляющая всего 50%. Ограничения и запреты при поступлении на муниципальную службу, известные 90% опрошенных, демонстрируют хорошее понимание требований к кандидатам. Однако, требуется обратить внимание на оставшиеся 10%, чтобы обеспечить полное соответствие нормативным актам при приеме на работу. Неожиданным результатом стало знание слов гимна России лишь 80% служащих. При этом, выделены вопросы, которые вызвали наибольшие затруднения, на основании чего разработан план мероприятий по противодействию коррупции в администрации Елизовского городского поселения, органах администрации Елизовского городского поселения, а также подведомственных муниципальных учреждениях на 2025 - 2029 годы.

План предусматривает пять разделов:

Раздел I. Организационные мероприятия по реализации антикоррупционной политики

Раздел II. Выявление и систематизация причин и условий проявления коррупции, мониторинг коррупционных рисков и их устранение

Раздел III. Реализация антикоррупционной политики в социально-экономической сфере

Раздел IV. Повышение эффективности механизмов урегулирования конфликта интересов, обеспечение соблюдения лицами, замещающими должности муниципальной службы, ограничений, запретов и принципов служебного поведения в связи с исполнением ими должностных обязанностей

Раздел V. Взаимодействие с гражданами, институтами гражданского общества, а также создание эффективной системы обратной связи.

Основными целями антикоррупционной политики являются:

- предупреждение коррупции в Администрации;
- обеспечение ответственности за коррупционные правонарушения;
- формирование антикоррупционного сознания у работников Администрации [8, с. 289].

Задачами антикоррупционной политики является:

- формирование у работников понимания позиции Администрации в неприятии коррупции в любых формах и проявлениях;
- минимизация риска вовлечения работников Администрации в коррупционную деятельность;
- обеспечение ответственности за коррупционные правонарушения;
- мониторинг эффективности мероприятий антикоррупционной политики;
- установление обязанности работников Администрации знать и соблюдать требования настоящей политики, основные нормы антикоррупционного законодательства [7, с. 158].

Пересмотр принятой Антикоррупционной политики может проводиться в случае внесения соответствующих изменений в действующее законодательство РФ [10, с. 15].

Литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) (ред. от 06.10.2022) // Текст Конституции опубликован в "Российской газете" от 25 декабря 1993 г. № 237 (первоначальный текст)

2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 31.07.2025) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2025) // Собрание законодательства Российской Федерации от 7 января 2002 г. № 1 (часть I) ст. 3

3. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 28.12.2024) «О противодействии коррупции» // Собрание законодательства Российской Федерации от 29 декабря 2008 г. № 52 (часть I) ст. 6228

4. Указ Президента РФ от 15.07.2015 № 364 (ред. от 26.06.2023) «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции» (вместе с «Типовым положением о комиссии по координации работы по противодействию коррупции в субъекте Российской Федерации», «Типовым положением о подразделении федерального государственного органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений», «Типовым положением об органе субъекта Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений») // Собрание законодательства Российской Федерации от 20 июля 2015 г. « 29 (часть II) ст. 4477

5. Указ Президента РФ от 16.08.2021 № 478 (ред. от 26.06.2023) «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы» // Собрание законодательства Российской Федерации от 23 августа 2021 г. № 34 ст. 6170

6. Ковалев О.Г. Современные проблемы комплексного противодействия коррупции // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2020. № 4. С. 9-11.

7. Козлов Т.Л. Перспективы развития российского законодательства о противодействии коррупции // Журнал российского права. 2024. № 5. С. 158-166.

8. Полуэктов А.И. Борьба с коррупцией в России: анализ эффективности и перспективы // Вестник ТГУ. 2025. № 9. С. 289-294.

9. Проданова Н., Зацаринная Е. Государственные и муниципальные

закупки: коррупционные правонарушения и борьба с ними // Музей. 2020. № 4. С. 42-46.

10. Пресняков М.В. Изменения законодательства о противодействии коррупции: что день грядущий нам готовит // Административное право и процесс. 2024. № 5. С. 15-21.

11. Соловьев А.А., Хуршудян А.Л. Комплекс мер антикоррупционной направленности в государственных и муниципальных учреждениях // Всероссийский криминологический журнал. 2020. Т. 14, № 2. С. 256-267.

@Бюллетень магистранта 2026