

Курасов Константин Андреевич

Магистрант

Направление: Государственное и муниципальное управление магистерская

Магистерская программа: Государственная и муниципальная служба

Территориальный статус и понятие муниципального образования

Аннотация. В статье проведен развернутый анализ, понятия «муниципальное образование», которое представляет собой особую форму политической организации, созданную для управления жизнью людей на местном уровне. Эта форма возникает благодаря работе муниципальной власти, которая является одним из видов государственной власти. Муниципальная власть занимается решением вопросов, важных для жителей конкретной территории, руководствуясь при этом Конституцией и законами страны. При необходимости она может применять и принудительные меры для достижения своих целей. Кроме того, интерес вызывает непосредственное обращение к актуальным вопросам, связанным с тем, как организовано местное самоуправление на территории Российской Федерации. Автор статьи также постарается указать на некоторые неточности и упущения в действующем законодательстве, а также предложит возможные пути их исправления.

Ключевые слова: организация местного самоуправления, муниципальное образование, муниципальная демократия, качество жизни территориальная организация местного самоуправления, субъект РФ, муниципальное образование, реорганизация муниципальных образований, упразднение муниципальных образований, граница муниципального образования.

Эффективность функционирования местного самоуправления неразрывно связана с успешным решением насущных проблем территориальной организации, четким определением состава и состояния муниципальных образований, а также с

предельным разграничением полномочий между различными участниками в этой сфере.

Местное самоуправление является одним из фундаментальных принципов конституционного устройства Российской Федерации, оно признается, гарантируется и реализуется на всей территории страны.

Муниципальные образования представляют собой административно-территориальные единицы (включая городские и сельские поселения, муниципальные районы, городские округа и внутригородские территории городов федерального значения), обладающие собственными органами муниципальной власти, системой нормативно-правовых актов, бюджетом и социально-технической инфраструктурой.

Муниципальные образования играют ключевую роль в политической системе общества, поскольку они занимаются решением политических, экономических, социальных и прочих вопросов, имеющих местное значение.

Согласно статье 2 Федерального закона № 131-ФЗ от 6 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в России выделяют пять типов муниципальных образований [5].

Муниципальное образование можно рассматривать как политическую форму организации жизни местного сообщества, формирующуюся в результате возникновения и деятельности особого вида публичной власти – муниципальной власти. Эта власть решает вопросы местного значения в соответствии с Конституцией страны, действующим законодательством и, при необходимости, использует меры принуждения (в настоящее время государственные, до момента принятия решения о создании муниципальной полиции).

В Российской Федерации территориальная организация местного самоуправления имеет двухуровневую систему. На нижнем (первом) уровне расположены городские и сельские поселения (п. 1 ч. 1 ст. 11 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации») [5]. На верхнем (втором) уровне находятся муниципальные районы, в состав которых входят городские и сельские поселения (п. 2 ч. 1 ст. 11 Федерального

закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»). Однако городские округа и внутригородские территории городов федерального значения не входят в полной мере в указанную систему.

Что касается непосредственно территориальной организации местного самоуправления, то местное самоуправление в Российской Федерации осуществляется в границах муниципальных образований.

Территориальные принципы местного самоуправления – это фундаментальная часть муниципального права, которая отвечает за "географию" местного самоуправления. Представьте себе, что это набор законов, которые определяют, как формируются и из чего состоят территории, где действуют органы местного самоуправления (например, городские округа, муниципальные районы, городские и сельские поселения). Эти принципы устанавливают, как определяются границы таких территорий, как они могут быть изменены, и какие правовые последствия это влечет. По сути, они создают основу для того, чтобы местное самоуправление имело четко очерченную территорию своей деятельности [2]. Не вызывает сомнений, что организация власти в стране тесно связана с её территориальным устройством, поскольку местные органы управления действуют в пределах конкретных территориальных единиц, составляющих территорию государства. Эта структура называется административно-территориальным делением и является важной частью государственного устройства.

В статье 131 (часть 1) Конституции РФ указано, что «местное самоуправление реализуется в городских, сельских поселениях и на других территориях, учитывая исторические и местные традиции». Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» конкретизирует эту норму Конституции, уточняя, что «местное самоуправление осуществляется на всей территории России в городских, сельских поселениях, муниципальных районах, городских округах и на внутригородских территориях городов федерального значения» [5].

Муниципальные образования – это, по сути, «строительные блоки» местного самоуправления. Это территории, где живут люди, и где они имеют право

самостоятельно решать вопросы, касающиеся их повседневной жизни. Это может происходить двумя путями: либо сами жители напрямую участвуют в принятии решений, либо они выбирают своих представителей в органы местного самоуправления, которые и будут заниматься решением этих самых местных задач.

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Российской Федерации существуют 5 видов муниципальных образований:

1. Сельское поселение — один или несколько объединённых общей территорией сельских населенных пунктов, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления;

2. Городское поселение — город или поселок, в котором местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления;

3. Муниципальный район — несколько поселений или межселенных территорий, объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера. Решается населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления;

4. Городской округ — городское поселение, которое не входит в состав муниципального района. Его органы местного самоуправления осуществляют полномочия по решению установленных настоящим Федеральным законом вопросов местного значения поселения и вопросов местного значения муниципального района, а также могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации;

5. Внутригородская территория города федерального значения — часть территории города федерального значения, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления [5].

Одна из важнейших проблем, которая сопровождает процесс формирования местного самоуправления во всех представленных выше муниципальных образованиях – это вопрос о выработке системы критериев, которые должны являться исходным ориентиром для формирования экономически и социально - эффективного местного самоуправления. Но если связывать данный вопрос с проблемой территориальных характеристик, то территория муниципального образования должна включать место проживания территориальной общности, и только их.

Что мне позволяет сделать подобные выводы?

В – первых, территориальная общность – это коллектив людей, объединенных определенной социальной связью, возникающей в силу общности объективных условий их жизнедеятельности и состоящей в единстве их интересов. Соответственно, каждая общность имеет свою систему критериев, включающую особенности управления, культуры и жизненных укладов. В связи с этим, для каждой общности принята своя норма управления, в соответствии с данными критериями.

Во – вторых, границами муниципального образования должна охватываться территория, необходимая для удовлетворения местных интересов, чтобы местные дела могли быть решены силами местных властей.

В противном случае, проблемы данного региона и одной общности могут стать неуправляемыми и выйти за пределы своего региона. Это влечет непредсказуемые последствия для муниципального образования и всей страны в целом.

Все эти требования представляют собой признаки территориальной организации местного самоуправления [3]. Для того чтобы данные требования соблюдались, и территориальная организация стала правовым выражением социальных интересов местного сообщества, на мой взгляд, необходимо включить в систему местного управления следующие аспекты:

1. На первое место ставить важность охвата территорией муниципального образования всех жителей, объединенных общими интересами;
2. При установлении территориальной общности исходить не только из наличия общих интересов, но и из осознания его жителями;

3. При законодательном закреплении муниципальных образований учитывать многообразие типов территориальных общностей и связей между ними.

Для того чтобы местное самоуправление стало по-настоящему сильным и развитым институтом, способным к эффективному сотрудничеству и взаимодействию, крайне важно наладить прочный контакт между жителями наших территорий и теми, кто принимает решения на местном уровне. Именно такое взаимодействие позволит этой сфере, как важному государственному инструменту, двигаться вперед.

Таким образом, в основном, законодательство регулирует административные аспекты территориальных изменений в рамках внутри региональной территориально-экономической структуры, требуя учета общественного мнения или согласия жителей затронутой территории.

Вопрос о целесообразности реорганизации муниципальных образований, включая выбор конкретной формы территориального преобразования, представляет собой сложную задачу. Активное укрупнение муниципальных образований, наблюдаемое в центральных и северо-западных регионах страны, зачастую не подкреплено всесторонними исследованиями социально-экономической эффективности таких изменений. Нельзя ограничиваться лишь экономическими выгодами от укрупнения, такими как сокращение затрат на административный аппарат местного самоуправления, или административными результатами, вроде повышения эффективности работы местных администраций. Важно принимать во внимание проблемы, связанные с транспортной доступностью отдаленных населенных пунктов к новому административному центру, а также с обеспеченностью населения социальной инфраструктурой.

Стремление к оптимизации административных расходов, бесспорно, играет важную роль в процессе реорганизации, однако, оно не должно затмевать собой главную цель – повышение качества жизни населения и обеспечение устойчивого развития территорий. Необходимо тщательно взвешивать потенциальные риски и выгоды, проводя детальный анализ социально-экономических последствий реорганизации для каждого конкретного муниципального образования.

Более того, при принятии решений о территориальных преобразованиях необходимо учитывать исторические, культурные и социальные особенности каждого региона. Унифицированный подход, не учитывающий специфику местных сообществ, может привести к негативным последствиям, таким как утрата самобытности, снижение гражданской активности и усиление социальной напряженности.

Для успешного преобразования муниципальных образований крайне важно, чтобы все этапы этого процесса были понятны и доступны для каждого. Жители должны иметь полное представление о том, какие изменения планируются, и быть вовлечены в обсуждение этих планов, а также в принятие ключевых решений. Организация публичных обсуждений, проведение опросов и референдумов – это действенные способы узнать и учесть точку зрения граждан, что, в свою очередь, делает саму реорганизацию более обоснованной и приемлемой для общества.

В итоге, чтобы преобразование муниципальных образований принесло желаемые результаты, необходим всесторонний взгляд на ситуацию. Важно принимать во внимание не только экономические аспекты, но и социальные, культурные и экологические особенности территорий. Только такой комплексный подход позволит достичь поставленных задач, обеспечить долгосрочное развитие регионов и, самое главное, улучшить жизнь людей.

Литература

1. Федеральный закон от 18.06.2001 № 78-ФЗ «О землеустройстве» (ред. от 03.08.2018) // Собрание законодательства РФ. 25.06.2001. № 26.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 29.12.2020, с изм. и доп., вступ. в силу с 23.03.2021) // Собрание законодательства РФ. 06.10.2003. № 40.
3. Анциферова Е.В. Актуальные проблемы территориальной организации местного самоуправления в РФ и пути их решения // Молодой ученый. 2021. № 18 (360). С. 385-387.

4. Астафичев П.А. Территориальные основы местного самоуправления как объект правового регулирования // Конституционное и муниципальное право. 2008. № 4. С. 24-28.

5. Бондарь Н.С. Муниципальное право в Российской Федерации: учебник для вузов. 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2013. 721 с.

@Бюллетень магистранта 2026 №1