

Пальченко Анастасия Сергеевна

Магистрант НАЧОУ ВПО СГА

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Конституционное право, муниципальное право,

О способах активизации населения муниципального образования к участию в выборах

Аннотация. В статье рассмотрена проблема несовершенства избирательной системы в части утраты доверия гражданами государству и укоренившемуся мнению об отсутствии возможности каким-либо образом влиять на ситуацию в стране на примере участия граждан в выборах муниципального образования.

Ключевые слова: муниципальные выборы, органы местного самоуправления, ограничение муниципальной демократии, избирательная комиссия, повышение гражданской активности.

Муниципальные выборы – это акт самоуправления, который основывается на социальной активности населения, осознании им своей ответственности за управление местными делами. Гарантии избирательных прав граждан при проведении муниципальных выборов, порядок назначения, подготовки, проведения, установления итогов и определения результатов муниципальных выборов устанавливаются федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним законами субъектов Российской Федерации [1, с. 20].

По мнению автора, муниципальные выборы должны не только обеспечивать подбор лучших представителей населения в органы местного самоуправления, но и давать возможность населению в процессе избирательной кампании оценивать деятельность органов и должностных лиц местного

самоуправления, определять пути и способы улучшения их работы. И задачи эти вполне реальны, поскольку выборы проводятся обычно в относительно небольших поселениях, где кандидатами являются граждане, как правило, хорошо известные населению; проблемы, о которых они говорят на встречах с избирателями, им близки и понятны, затрагивают интересы каждого жителя муниципального образования.

Следует отметить, что в настоящее время электоральные слои населения муниципальных образований в целом и повсеместно обеспокоены ограничениями муниципальной демократии, к которым можно отнести такие факторы, как злоупотребление правом в избирательном процессе, административное и иное вмешательство органов государственной власти, изменение порядка формирования избирательных комиссий муниципальных образований, что ставит под вопрос легитимность органов местного самоуправления и электоральную активность граждан [1, с. 12].

Последствиями указанных ограничений становится снижение явки населения на выборах, возрастают протестные настроения. В данном случае органам местного самоуправления необходимо выступать за усиление законности в избирательном процессе, повышение независимости избирательных комиссий как института.

Что касается независимости избирательной комиссии – здесь можно привести пример передачи полномочий избирательной комиссии Партизанского городского округа Приморского края территориальной избирательной комиссии Приморского края. Как следует из Избирательного кодекса Приморского края, полномочия местной комиссии могут быть возложены на территориальную только избирательной комиссией Приморского края на основании обращения представительного органа. В соответствии с Уставом Партизанского городского округа муниципальные выборы в Партизанском городском округе проводятся в целях избрания депутатов Думы Партизанского городского округа, главы Партизанского городского округа на

основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Выборы депутатов Думы Партизанского городского округа проводятся с применением смешанной (мажоритарно-пропорциональной) избирательной системы. При этом не менее 50% депутатов Думы Партизанского городского округа должны избираться по единому избирательному округу пропорционально числу голосов избирателей, поданных за списки кандидатов, выдвинутые избирательными объединениями, иные депутаты Думы Партизанского городского округа избираются по одномандатным или многомандатным избирательным округам с равным числом замещаемых мандатов [4, с. 21].

В связи с тем, что на территории Партизанского городского округа не существует постоянной избирательной комиссии, ее полномочия были переданы территориальной избирательной комиссии решением Думы Партизанского городского округа от 26 октября 2007 года № 470. Последствиями данного акта явилось снижение явки населения Партизанского городского округа на выборы, возросло недоверие граждан кандидатам и органам местного самоуправления. Так, по результатам выборов депутатов ГД РФ и депутатов Законодательного собрания Приморского края, проведенных в 2011–2012, из 40869 человек проголосовало 18682 человек, что составило 45,7%. Также в 2011 году состоялись дополнительные выборы по одномандатному округу № 21 Партизанского городского округа, на которых из 2108 человек проголосовал 841 человек или 39,9% населения указанного округа. Далее, в 2012 году проводились выборы Президента РФ. Явка населения составила 21744 человека из 40675 человек (53,46%). По указанным цифрам можно сделать вывод о том, что основным направлением развития политической системы на местном уровне должно стать повышение активности участия жителей в осуществлении местного самоуправления. Автор считает, что жителям необходимо дать почувствовать, что формируемые ими органы обладают действенными возможностями по решению пусть и не глобальных,

создающих большой ажиотаж проблем, а вопросов обеспечения их ежедневной жизнедеятельности, касающихся каждого. Для того чтобы население стало более активным, на выборах необходимо провести целый ряд мероприятий по укреплению доверия к местной власти. Это можно сделать путем поощрения различных общественных организаций, в том числе и в части выдвижения ими своих кандидатов на местных выборах; поддержки такой формы гражданской активности, как территориальное общественное самоуправление, товарищества собственников жилья и им подобные территориально-публичные коллективы. Их представители могли бы выдвигать кандидатов в избирательные комиссии, а также кандидатов на муниципальных выборах, тем самым подобные группы интересов по месту жительства могли бы в известном смысле выполнять функцию политической социализации, одновременно являясь связующим звеном между гражданами и государством, артикулируя интересы гражданского общества. Одним из примеров такого усиления гражданского коллективизма явилось формирование общественной организации Партизанского городского округа по управлению многоквартирными домами, что дало в свою очередь населению ощутить свою включенность не только в организацию, но и в само применение своих прав как граждан на участие в жизнедеятельности муниципалитета [3, с. 32].

Повышая интерес населения в условиях усиления гражданской активности, возросло бы и само значение органов местного самоуправления в социализации потенциальных участников политического процесса более высокого порядка (уровня субъектов Российской Федерации и федерального). Но здесь свою роль должны играть не только общественные объединения, но и местные политические партии. Они должны обеспечивать согласование различных интересов и выражение воли большинства населения с учетом мнения меньшинства.

Чтобы достичь указанных результатов, необходимо дальнейшее расширение программ политического и правового просвещения различных групп участников избирательного процесса: избирателей, в особенности

молодежи, кандидатов, членов избирательных комиссий, представителей СМИ. Также автор считает необходимым разработать специальные социальные программы по подготовке общественников для привлечения к избирательному процессу. Если граждане сами будут участвовать в жизни города, поселения и увидят некоторые процессы и людей, решающих проблемы населения своими глазами, тогда и доверия органам власти будет больше.

Литература

1. Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Режим доступа: consultant.ru

2. Избирательный кодекс Приморского края, принятый Законодательным Собранием Приморского края 25 июня 2003г. (ред. от 14.03.2013) [Электронный ресурс] // Режим доступа: consultant.ru

3. Устав Партизанского городского округа, принятый Решением Думы ПГО от 20.02.2008г. № 58 (ред. 26.07.2013) [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://partizansk.org/ustav_pgo

4. Поляков Л.В. Основы политического консультирования: теория и практика. М., 2004.