

Гаева Мадина Хабибулатовна

Магистрант НАЧОУ ВПО СГА

Направление: Экономика

Магистерская программа: Банки и банковская деятельность

Причины возникновения экономики природопользования

Аннотация. В данной статье рассматриваются причины возникновения экономики природопользования как самостоятельного направления экономики и основные методы ее исследования.

Сложная экологическая ситуация во многих регионах Земли, в том числе и на территории России привела к необходимости изучения экономики природопользования для проведения расчетов по определению ценности природных ресурсов, размера экологических платежей, экологических издержек производства, экономической эффективности природоохранных мероприятий и т. п. Особое место в этой связи занимает Экологическая доктрина Российской Федерации как документ, определяющий направления государственной экологической политики в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов.

Ключевые слова: экономика природопользования, экоманеджмент, экоаудит, экономический ущерб, социальный ущерб, издержки, стандарты ИСО и EMAS.

Природопользование как практическая деятельность человека это использование природных ресурсов в целях удовлетворения материальных и культурных потребностей общества, а как наука – область знаний, разрабатывающая принципы рационального (разумного) природопользования. Экономика природопользования формируется как отраслевое направление в экономической науке, исследующее социально-экономические закономерности использования человечеством природных богатств и регулирования отношений

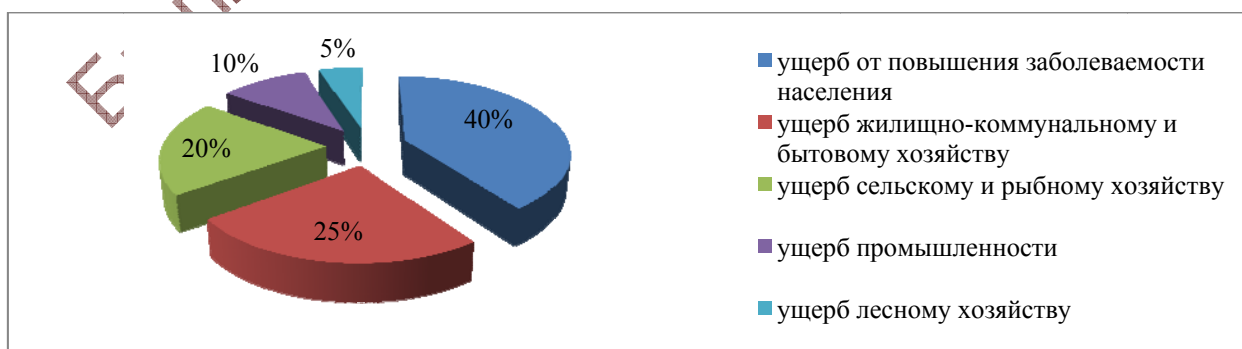
природы и общества. Родоначальником отечественной экономики природопользования можно по праву считать академика Г.С. Хачатурова.

Важнейшим моментом, определяющим необходимость изучения экономики природопользования, является сложная экологическая ситуация во многих регионах Земли, в том числе и на территории России. При этом наличие серьезных проблем состояния окружающей среды касается всех ее сфер: атмосферы, земельных ресурсов, леса, биологического разнообразия, воды и других природных ресурсов. Причинами неблагоприятной экологической ситуации в мире являются: рост численности населения, доминирование природоемких отраслей, высокий удельный вес ресурсо- и энергоемких устаревших технологий, сырьевая ориентация экспорта, отсутствие гуманистических ценностей среди приоритетов развития, разрушение культуры труда и потребления. В связи с этим возникла неотложная необходимость международного сотрудничества в целях предотвращения глобальной экологической катастрофы. Поэтому, помимо государственных существуют и международные органы управления природопользованием и охраной природы. Это Международный союз охраны природы и природных ресурсов (МСОП), Программа (комитет) ООН по окружающей среде (ЮНЕП), Всемирный фонд дикой природы (ВВФ) и др.

Знания в области экономики природопользования помогают специалистам осуществлять необходимые расчеты по определению ценности природных ресурсов, размера экологических платежей, экологических издержек производства, экономической эффективности природоохранных мероприятий и т. п. К основным методам исследования экономики природопользования относятся: системно-альтернативный анализ, методы группировок, эколого-экономические оценки, сравнительный, доходно-расходный анализ, расчетно-аналитический, балансовый, нормативный и другие методы. Одна из главных задач эколого-экономического образования – привить будущему руководителю производства понимание того, что любое хозяйственное действие отражается на состоянии окружающей среды, и

поэтому решать производственные вопросы надо комплексно, сопоставляя производственный эффект с экологическими последствиями.

Загрязнение и истощение окружающей среды в результате антропогенной деятельности наносит урон трем сферам: состоянию экологических систем, хозяйственным объектам и здоровью людей. Исходя из этого, различают три вида ущерба – экологический, экономический и социальный (восполнимый и невозполнимый). Экономический ущерб является комплексной величиной и складывается из различных видов ущерба, наносимого отдельным реципиентам от загрязнения природной среды (воздушного бассейна, водных источников, земель, лесных экосистем и пр.). Социальный ущерб в части восполнимых потерь может быть измерен в стоимостных показателях. Так, можно определить прямые расходы в здравоохранении и социальном обеспечении на оплату больничных листов, затраты на лечение, а также потери производства от невыходов на работу, снижения производительности труда и пр. Невосполнимый социальный ущерб, невозможно оценить стоимостными показателями: потеря здоровья, снижение творческой активности, досрочный уход на пенсию по состоянию здоровья, сокращение продолжительности жизни, психологический дискомфорт и т. д. Но наибольший практический интерес представляет определение совокупного ущерба региону вследствие загрязнения и истощения окружающей среды. В целом структура совокупного экономического ущерба от загрязнения окружающей среды, определенная для территории бывшего СССР, может быть представлена следующей диаграммой.



Оценка предотвращенного экономического и социального ущерба позволяет определять государственную и экологическую политику и

соответственно объем финансирования работ природоохранной направленности. Учет экономического ущерба необходим для пересмотра и уточнения структуры капиталовложений на средозащитные мероприятия, определения наиболее экологически грязных отраслей и регионов. При выборе стратегии развития технологий необходима оценка не только прямых, но и косвенных затрат, т.е. затрат и ущерба по всей технологической цепочке – от получения сырья до эксплуатации готовой машины.

Экономическим результатом несения издержек предотвращения загрязнения является снижение ущерба. Считается, что природоохранные затраты в 1–2% от ВВП предотвращают ущерб в 3–5% объема ВВП. Однако они вызывают и отрицательные экономические последствия, поскольку отвлекают значительную часть трудовых и финансовых ресурсов, влияют на рост себестоимости продукции. Экономия на экологических затратах в настоящее время, по прогнозам ученых, может обернуться необходимостью расходовать до 40–50% ВВП на оздоровление природной среды в будущем. Экологические затраты, как и любые другие затраты на производство, должны окупаться доходами. При расчете срока окупаемости необходимо учитывать, что экологические издержки позволяют не только снизить загрязнение окружающей среды, но и повысить эффективность производства во многих отраслях.

Функционально предназначение природоохранных затрат значительно шире, чем только предотвращение негативных экологических последствий, поскольку они служат удовлетворению и социально-экономических потребностей общества таких как: расширение сферы образования, совершенствование технологий, внедрение достижений НТП, модернизация производства, улучшение условий жизнедеятельности людей и т. п.

С развитием рыночных отношений возникла насущная необходимость стоимостной оценки природно-ресурсного потенциала России, так как экономика страны в значительной степени зависит от использования и продажи природного сырья. Экономическая оценка естественных богатств необходима и

при расчете эффективности природоохранных мероприятий, которая может быть определена путем сопоставления затрат на эти мероприятия с ликвидируемым ущербом или возмещаемыми потерями. Экономическая оценка лежит и в основе платности природопользования, что создает материальную заинтересованность предприятий в рациональном использовании ресурсов природы, совершенствовании технологических процессов по пути сокращения выбрасываемых в окружающую среду отходов. С принятием Гражданского кодекса РФ, в котором природные ресурсы отнесены к недвижимости, их экономическая оценка становится реально востребована практикой.

Важнейшим условием эффективного функционирования экологической сферы является обеспечение обязательного возмещения субъектами хозяйствования ущерба от антропогенного воздействия на природную среду, выраженного в стоимостной форме. Строго говоря, этот ущерб проявляется не только в недополученной продукции и иных материальных утратах, но и в потерях нематериальных ценностей. Каждое природное благо – это не только средство производства и среда обитания, которые можно компенсировать материальными затратами и трудом человека, но и уникальный объект, который зачастую невоспроизводим и незаменим.

Одной из форм контроля соответствия деятельности предприятий требованиям экологических норм и правил является экологический аудит. Первый нормативный акт, касающийся экологического аудита в России, был принят в 1993 г. («Временное положение об экологическом аудировании в транспортно-дорожном комплексе» от 6 июля 1993 г.). Все аспекты управления предприятием, связанные с охраной окружающей среды (планирование, организация, мотивация, контроль) охватывает экологический менеджмент предприятия. Прогрессивные тенденции в экологическом менеджменте конца XX – начала XXI века привели к возникновению и развитию международных стандартов. В современных условиях наибольшее распространение получили системы EMAS (Европейская система экоманеджмента и экоаудита, принята в 1993–1995 гг.) и ИСО 14000 (система стандартов Международной организации

по стандартизации, 1996). В России действуют следующие международные стандарты: ИСО 14001. Общие требования и рекомендации по использованию; ИСО 14004. Основные рекомендации по принципам организации и методам функционирования; ИСО 14010. Руководство по экологическому аудиту. Основные принципы; ИСО 14011. Руководство по экологическому аудиту. Процедуры аудита. Аудит систем управления окружающей средой; ИСО 14012. Руководство по экологическому аудиту. Квалификационные требования к экологам-аудиторам.

Несмотря на добровольность принятия данных стандартов, в настоящее время неприменение экологических стандартов является антирекламой предприятия. На сегодняшний день сертификаты соответствия стандартам ИСО 14000 и EMAS имеют около 5000 компаний в более чем 50 странах мира.

С целью контроля соблюдения предприятиями в процессе хозяйственной деятельности природоохранных норм и правил и определения масштаба их влияния на окружающую среду в странах СНГ стала осуществляться экологическая паспортизация субъектов хозяйствования. Данные экологического паспорта позволяют проанализировать экологические аспекты хозяйственной деятельности предприятия и разработать программу мероприятий по снижению нагрузки на окружающую среду.

В России с начала 1990-х годов, когда стало создаваться действующее экологическое законодательство и когда были разработаны и приняты определяющие его принципиальное содержание «ресурсные кодексы», произошли важные экономические, экологические и социальные преобразования, не получившие должного отражения в этом законодательстве. Выработка концепции законодательства о рациональном природопользовании – важнейшая задача права на современном этапе развития нашей страны. Необходимость решения принципиальных вопросов дальнейшего развития страны самым непосредственным и тесным образом увязана с концепцией природопользования и экологической безопасности и пониманием сущности правового регулирования отношений, возникающих с усложнением и

появлением качественно новых аспектов в антропогенной среде, техногенном обществе, что обуславливается рядом факторов.

Экологическая политика Российского государства, в том числе в области борьбы с современными глобальными экологическими вызовами человечеству, имеет идеологическую основу. Особое место в этой связи занимает Экологическая доктрина Российской Федерации как документ, определяющий направления государственной экологической политики в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов.

Литература

1. Гирусов Э.В., Бобылев С.Н., Новоселов А.Л., Чепурных Н.В. Экология и экономика природопользования. М., 2003.
2. Малиновская Н.В. Развитие экологического аудита в России // Международный бухгалтерский учет. 2013. № 43.
3. Хорошавин А.В. Подходы к реализации международных требований экологического менеджмента в России // Экологическое право. 2014. № 4.
4. Экологическая доктрина Российской Федерации. М., 2002.

© Бюллетень магистранта 2015 год №2