

**1. Гагиева Джулетта Майевна**

2. Магистрант НАЧОУ ВПО СГА

**Направление:** Юриспруденция

**Магистерская программа:** Конституционное право, муниципальное право

## **Муниципальные правовые акты в правовой системе Российской Федерации**

**Аннотация.** В статье рассматривается структура правовых актов Российской Федерации и ее субъектов и условия их принятия.

**Ключевые слова:** муниципальные правовые акты; правовая система; субъекты Федерации; местное самоуправление; устав муниципального образования.

Правовая система любого федеративного государства включает в себя два уровня: систему правовых актов Федерации и ее субъектов. В Российской Федерации небезосновательно выделяется третий уровень – система правовых актов муниципальных образований. Соподчинение и логическая взаимосвязь всех трех уровней призваны обеспечивать стабильность правовой ситуации в стране и в конечном счете устойчивость самой Федерации.

Будучи низовым и институционально наиболее многочисленным уровнем осуществления публичной власти местное самоуправление «производит» и наибольшее количество правовых актов, в том числе и нормативных. Вместе с тем до сих пор не имеет адекватного теоретического осмысления целый ряд как теоретических, так и сугубо практических вопросов «жизнедеятельности» таких актов. В их числе: юридическая природа муниципальных правовых актов, их место и роль в системе российского законодательства, особенности иерархического построения источников, принимаемых на уровне местного самоуправления, разграничение нормотворческих полномочий между

различными уровнями осуществления публичной власти, проблемы и механизмы обеспечения соответствия муниципальных правовых актов федеральному и региональному законодательству.

Выявление политической и юридической природы местного самоуправления является неременным условием для познания юридической сущности муниципальных правовых актов и их места в системе источников российского права.

Являясь относительно самостоятельной подсистемой, муниципальные правовые акты имеют сложное иерархическое построение. Понятно, что огромное количество муниципалитетов, объективно предопределенная специфика в вопросах их структурной организации, в каждом конкретном случае будут приводить к весьма существенному своеобразию в вопросе иерархического построения. Вместе с тем, такое построение не может и не должно быть оторвано от общих закономерностей, существующих в данной сфере. Как следствие, возникает потребность в создании базовой модели иерархии муниципальных правовых актов, опираясь на которые каждый отдельный муниципалитет сможет построить свою собственную систему муниципальных правовых актов, которая органично «впишется» в единую систему правового регулирования общественных отношений.

Самостоятельное значение имеет проблема обеспечения соответствия муниципальных правовых актов федеральному и региональному законодательству. На сегодняшний день вследствие целого ряда объективных и субъективных причин наибольшее количество незаконных правовых актов принимается именно на уровне местного самоуправления [1, с. 45].

Муниципальные правовые акты входят в правовую систему Российской Федерации и являются властными предписаниями населения муниципального образования либо уполномоченных действовать от его имени органов местного самоуправления.

Итак, муниципальный правовой акт – это письменный документ, принятый населением муниципального образования непосредственно, органом

местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления по вопросам местного значения или по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, обязательный для исполнения всеми субъектами права на территории муниципального образования, устанавливающий либо изменяющий общеобязательные правила или имеющий индивидуальный характер.

По вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, могут приниматься муниципальные правовые акты на основании и во исполнение положений, установленных соответствующими федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации.

Муниципальные правовые акты, принятые путем прямого волеизъявления граждан и органами местного самоуправления в пределах их полномочий, подлежат обязательному исполнению на всей территории муниципального образования. За неисполнение муниципальных правовых актов граждане, руководители предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовых форм, должностные лица органов государственной власти и органов местного самоуправления несут ответственность в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Принятие муниципальных правовых актов – это правотворческий процесс, т. е. урегулированный нормативными правовыми актами порядок

осуществления деятельности управомоченных органов и (или) должностных лиц по изданию правовых актов, состоящий из ряда последовательных этапов на каждом из которых решаются самостоятельные задачи нормотворческой деятельности [2, с. 128].

Правотворческой инициативой признается официальное внесение правомочным субъектом в орган местного самоуправления проекта нормативного правового акта, влекущее за собой обязанность органа местного самоуправления рассмотреть и принять либо отклонить его.

Основными стадиями нормотворческой деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления являются:

1. планирование работ по разработке муниципального правового акта;
2. подготовка проекта муниципального правового акта;
3. согласование с заинтересованными органами и должностными лицами муниципального образования и правовая экспертиза проектов муниципальных правовых актов;
4. внесение проекта муниципального правового акта в соответствующий правотворческий орган;
5. обсуждение проекта и подготовка к принятию;
6. принятие (подписание) муниципального нормативного правового акта;
7. официальное опубликование (обнародование) муниципального правового акта в случаях и порядке, установленных уставом муниципального образования;
8. толкование муниципального правового акта в случаях и порядке, установленных соответствующим нормативным правовым актом;
9. систематизация и учет муниципальных правовых актов;
10. контроль за исполнением муниципального правового акта;
11. отмена муниципальных правовых актов или приостановление их действия.

В целях создания единой системы муниципальных нормативных правовых актов, обеспечения гласности в нормотворческой деятельности, во избежание дублирования правового регулирования общественных отношений на территории муниципального образования нормотворческая деятельность органов и должностных лиц местного самоуправления осуществляется на плановой основе.

Планы подготовки проектов муниципальных нормативных правовых актов предусматривают разработку проектов наиболее важных и трудоемких актов и не исключают подготовки проектов, не включенных в план нормотворческой деятельности, по поручению соответствующего нормотворческого муниципального органа.

Планы подготовки проектов муниципальных нормативных правовых актов могут быть текущими (рассчитанными на срок не более одного года) и перспективными (рассчитанными на срок до пяти лет).

Планы подготовки проектов муниципальных нормативных правовых актов формируются с учетом программ и планов нормотворческой деятельности федеральных и областных органов законодательной и исполнительной власти.

В заключении можно сказать, что муниципальный правовой акт – это решение по вопросам местного значения или по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ, принятое населением муниципального образования непосредственно, органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления, документально оформленное, обязательное для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающее либо изменяющее общеобязательные правила, или имеющее индивидуальный характер.

Устав муниципального образования – акт высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов.

Устав представляет собой единый, обладающий особыми юридическими свойствами нормативно-правовой акт, посредством которого население муниципального образования определяет организацию местного самоуправления в конкретном МО, основы устройства, порядка осуществления местной власти, закрепляет основные гарантии участия населения в местном самоуправлении, принципы и порядок использования ресурсов местного сообщества

Муниципальные нормативные правовые акты действуют на основе принципа верховенства актов, обладающих более высокой юридической силой.

Для эффективного решения проблемы обеспечения соответствия муниципальных правовых актов федеральному и региональному законодательству могут и должны использоваться четыре основных правовых института:

- институт регистрации муниципальных правовых актов;
- институт прокурорского надзора;
- институт судебного контроля;
- институт юридической ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления [3, с. 85].

Таким образом, соблюдение установленного порядка правотворческой деятельности в муниципальном образовании должно находиться на постоянном контроле не только представительных, исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований, прокуратуры и других, но и самого населения. Только в этом случае можно говорить о самостоятельном, ответственном решении населением вопросов местного значения, что в свою очередь призвано обеспечить эффективность осуществления местных задач, отнесенных к ведению муниципального образования, учет и защиту интересов населения муниципального образования в процессе деятельности органов местного самоуправления.

## Литература

1. Звягинцев М.Н. О необходимости систематизации муниципальных правовых актов // Вестник Челябинского государственного университета. 2008. № 2.

2. Модельное положение о муниципальных правовых актах / А.Е. Штурнев, М.В. Штурнева; Науч. ред. В.В. Игнатенко. Иркутск: Изд-во ин-та законодательства и правовой информации, 2007.

3. Звягинцев М.Н. Организация учета муниципальных правовых актов // Современное право. 2007. № 10.

© Бюллетень магистранта 2015 год, № 2