

**Андросова Екатерина Евгеньевна**

Магистрант

**Направление:** Экономика

**Магистерская программа:** Государственное и муниципальное управление

**Совершенствование системы регулирования занятости и безработицы в современных рыночных условиях на уровне регионов и местного самоуправления**

**Аннотация.** Приводится авторская точка зрения о значимости системы регулирования занятости и безработицы. Вместе с тем проводится анализ системы регулирования занятости и безработицы в современных рыночных условиях на уровне регионов и местного самоуправления.

**Ключевые слова:** безработица, занятость, рынок труда, государственное регулирование, местное самоуправление, региональный рынок труда.

В современных рыночных условиях состояние занятости и безработицы в Российской Федерации требует постоянного и целенаправленного совершенствования. Политика государства на рынке труда направлена на достижение рациональной структуры занятости, обеспечение воспроизводства трудовых ресурсов, сбалансированности рабочих мест и рабочей силы, регулирование уровня безработицы, создание новых рабочих мест, развитие кадрового потенциала, совершенствование системы обучения, переобучения, переподготовки и повышения квалификации кадров, рост мобильности трудовых ресурсов.

Безработица является фактором нестабильности. Безработные и занятые в совокупности составляют экономически активное население страны, т.е. формируют рабочую силу. Безработица, в большей степени, вызвана состоянием экономики, вследствие чего уровень безработицы используется в

качестве показателя, отражающего социально-экономическое положение страны [3, с. 458].

Экономическая практика показывает, что обеспечение полной занятости и одновременного повышения экономической эффективности общественного производства в современных условиях достичь очень трудно, и минимально снизить безработицу, практически невозможно. Таким образом, достижение высокого уровня занятости является одной из целей макроэкономической политики государства. Устойчивое состояние экономики предполагает решение проблем согласованного развития основных факторов производства. Такое согласование должно привести к сбалансированности между спросом на рабочую силу и ее предложением. Динамика уровня занятости зависит от решений, принимаемых в области экономической политики, инвестиций, политики доходов и т. д., которые должны быть взаимоувязаны с состоянием занятости населения в отраслевом и региональном аспектах, что даст возможность проводить активную и результативную политику занятости.

Региональная безработица является актуальной проблемой современной России и ведет к росту социальной напряженности и региональных конфликтов, развитием преступности и тенденций обособления.

Современная политика занятости – это многоуровневый процесс, который реализуется на общенациональном, региональном и муниципальном уровнях. Значение регионального аспекта политики занятости постоянно возрастает, что в первую очередь обусловлено региональной дифференциацией в темпах экономического развития, уровне занятости и безработицы, а также качестве жизни населения. Проведение государственной региональной политики в области содействия занятости является одним из приоритетов развития регионов [1].

Объектом региональной политики занятости являются региональные неравенства в уровне и структуре занятости и незанятости населения, а основной целью ее реализации – минимизация региональных различий в сфере занятости для сокращения имеющегося разрыва в социально-экономическом

развитии регионов и, как следствие, сохранение стабильной, прогнозируемой и управляемой ситуации на рынке труда.

Важность регионального аспекта политики занятости обусловлена тем, что именно на региональных рынках труда в основном происходит процесс реализации и согласования общегосударственных, региональных и частных интересов в социально-трудовой сфере. Достижение баланса этих разнонаправленных интересов требует разработки концептуальной модели политики занятости региона. Выбор приоритетных направлений реализации государственной политики занятости в регионе предполагает необходимость формирования алгоритма эффективности инструментария государственного регулирования рынка труда [4, с. 25].

Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в число вопросов местного значения включено содействие занятости населения. Однако, наряду с этим, органы местного самоуправления совместно с федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации участвуют в осуществлении государственной политики в области содействия занятости населения. Органы местного самоуправления могут разрабатывать и осуществлять специальные программы повышения уровня занятости населения.

Исполнительным органом государственной власти Волгоградской области, обеспечивающим проведение на территории области единой государственной политики в сфере труда, трудовых и иных связанных с ними отношений, является Управление труда и занятости Волгоградской области.

Анализ деятельности Управления труда и занятости Волгоградской области в области государственной политики занятости населения позволил выявить, какие в Волгоградской области существуют реальные возможности для эффективного развития и функционирования рынка труда. Эти возможности состоят в самостоятельности регионов в определении мероприятий реализации политики занятости. По данным Управления труда и

занятости Волгоградской области уровень регистрируемой безработицы в Волгоградской области за последнее несколько лет снижается. Достигнуть этого удалось путем реализации мероприятий по содействию занятости граждан и обеспечением работодателей необходимыми кадрами. ГКУ Центр занятости населения г. Волгограда, оказывает прямое влияние в содействии регулирования занятости и безработицы в Волгоградской области [2].

Органами местного самоуправления совместно с ГКУ Центр занятости населения г. Волгограда было организовывало профессиональное обучение, расширение практики стажировок в организациях молодых специалистов с целью их последующего трудоустройства на постоянное рабочее место; стимулирование занятости женщин, имеющих несовершеннолетних детей и детей-инвалидов; создание условий для интеграции в трудовую деятельность лиц с ограниченными физическими возможностями, в частности путем создания специальных рабочих мест для инвалидов; развитие системы профессиональной ориентации и психологической поддержки населения, в том числе профессиональной ориентации школьников, повышение их мотивации к трудовой деятельности по профессиям, специальностям, востребованным на рынке труда; осуществление комплекса мер по содействию внутренней трудовой миграции, включая совершенствование системы предоставления государственной поддержки гражданам и членам их семей, переселяющимся для работы в другую местность, включая субсидирование затрат на переезд и обустройство; реформирование системы государственной социальной поддержки безработных граждан с целью стимулирования их к активному поиску работы; предоставление на добровольной основе дополнительных мер защиты от безработицы на страховых принципах (возмещение утраченного из-за потери работы заработка, определяемого в соответствии с периодом оплачиваемой занятости и размером страховых отчислений).

Финансирование Главного управления по труду и занятости населения Волгоградской области осуществляется в виде субвенций, предусмотренных в Федеральном фонде компенсаций на осуществление переданных полномочий

Российской Федерации в области содействия занятости населения, включая расходы по осуществлению этих полномочий.

В соответствии с Федеральным законом от 20.12.2014 г. № 826-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015-2016г год и на плановый период 2017 и 2018 годов» объём субвенций, предусмотренных бюджету Волгоградской области на осуществление переданных полномочий в области содействия занятости населения составлял 2 955 476,5 тыс. руб. Расчет показывает, что если органы местного самоуправления принимают решение о выделении из областного бюджета финансовых средств для усиления трудоустройства инвалидов и безработных женщин из числа безработных, то экономический эффект данного мероприятия в виде заработной платы бывших безработных и отчислений с нее в социальные фонды. Таким образом, проведённые расчёты экономического эффекта позволяют выявить дополнительные возможности по трудоустройству определённого количества безработных граждан с выгодой, для бюджета Волгоградской области [2].

Совершенствование регулирования системы занятости и безработицы, по мнению автора, должно осуществляться федеральными, региональными и местными органами власти на основе принципов комплексности, системности и постоянства политики занятости. В каждом регионе должна действовать своя отраслевая программа содействия занятости, направленная на сохранение и стабилизацию занятости работающих, особенно квалифицированных работников, на создание условий для переподготовки работников, получения ими дополнительных профессий и специальностей, на стимулирование гибких форм занятости и самозанятости, на компенсацию издержек работодателям при создании дополнительных рабочих мест в сельскохозяйственных организациях (особенно для молодежи), на расширение практики приема на работу молодых людей.

Таким образом, политика занятости в регионе должна базироваться на оценке факторных условий возникновения устойчивых тенденций на рынке труда в регионе; оценке состояния трудовых ресурсов, текущей и прогнозной

информации о численности экономически активного населения, составе трудовых ресурсов, распределении занятых по отраслям экономики, данных анализа рынка труда, показателей занятости и безработицы, а также мониторинге эффективности реализации программ занятости.

### Литература

1. Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» от 19.04.1991 г. № 1032-1 (с изм. и доп., вступающими в силу с ред. от 22.12.2014) [Электронный ресурс] // Режим доступа: [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)

2. Постановление Правительства РФ от 03.11.2013г. №888 «О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2015 год» [Электронный ресурс] // Режим доступа: [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)

3. Занятость, рынок труда и социально-трудовые отношения / Под ред. Р.П. Колосовой, Г.Г. Меликьяна: Учебно-методическое пособие (практикум). М.: ТЕИС, 2013.

4. Саенко Л.А. Становление системы защиты от безработицы // Труд и социальные отношения. 2011. № 3.

© Бюллетень магистранта 2016 год №2