

Ворокова Сюзанна Юрьевна

Магистрант

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Конституционное право, муниципальное право

Проблемы определения правового положения некоторых субъектов конституционного права

Аннотация. За последние десятилетия Россия прошла большой и сложный путь развития к демократической общественно-политической системе. В стране формируются гражданское общество, основанное на свободе народа, и новое государство, признающее приоритет прав человека.

Ключевые слова: конституционное права, субъекты, правовое положение, конституционно-правовые отношения, круг субъектов.

Субъекты конституционно-правовых отношений – это участники этих отношений, обладающие конкретными правами и обязанностями, которыми они наделяются нормами конституционного права.

Субъекты конституционно-правовых отношений – участники общественных отношений, регулируемых конституционным правом, которые по своим особенностям фактически могут быть носителями юридических прав и обязанностей и которые приобрели свойства субъекта в силу норм конституционного права. Способность выступать субъектом конституционно-правовых отношений называется конституционной правосубъектностью.

Круг субъектов конституционно-правовых отношений отличается определенной спецификой [3]. Субъектами конституционно-правовых отношений могут выступать:

1. Народ как исторически сложившаяся в рамках определенной территории общность людей, которая является носителем суверенитета и

единственным источником власти. Народ выступает в качестве субъекта в отношениях по осуществлению своей власти: избирательные отношения, референдумные отношения. Субъектом конституционного права в соответствующих отношениях является также население субъекта Российской Федерации, население муниципального образования.

2. Государство и его территориальные единицы: Российская Федерация, республики, края, области, города федерального значения, автономная область, автономные округа, муниципальные образования. Эти субъекты выступают в отношениях суверенитета, обладания территорией и т. п. В отличие от, например, гражданских правоотношений в конституционно-правовых отношениях данные субъекты выступают сами по себе, а не через свои государственные органы, органы местного самоуправления.

3. Государственные органы: федеральные органы законодательной, исполнительной и судебной власти; законодательные (представительные) и исполнительные органы государственной власти субъектов Федерации. Правосубъектность государственных органов особая и называется компетенцией. Компетенция государственного органа – это совокупность предметов ведения (круга вопросов, по которым данный орган вправе принимать решения) и полномочий (прав и обязанностей) государственного органа.

4. Органы местного самоуправления.

5. Общественные и религиозные объединения – корпоративные субъекты, представляющие собой общности граждан, объединившихся по какому-либо признаку или для достижения определенных совместных целей.

6. Физические лица (индивиды) – граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства.

7. Члены коллегиальных государственных органов и органов местного самоуправления – депутаты, члены избирательных комиссий и др.

Народ выступает в качестве субъекта конституционно-правовых отношений при проведении референдума, выборов депутатов в Государственную Думу, выборов Президента Российской Федерации [4].

Субъектами конституционно-правовых отношений являются и государства – Российская Федерация и республики. К участникам конституционных правоотношений относятся и такие субъекты Федерации, как края и области, города федерального значения, автономная область и автономные округа.

Кроме перечисленных, субъектами конституционно-правовых отношений являются органы государства, органы местного самоуправления, политические партии и другие общественные объединения граждан, собрания граждан, собрания избирателей, граждане [1].

Если сказать обобщенно, то субъектами конституционно-правовых отношений могут быть те субъекты, на которых правовые нормы данной отрасли права возлагают определенные обязанности и которым предоставляют права. Однако, следует отметить, что большинство из них выступают в качестве субъектов не только конституционного, но и некоторых других отраслей права, и прежде всего гражданского.

Исключение представляют народ Российской Федерации и образующие его нации и народности России, юридический статус которых не характеризуется необходимой степенью личной и имущественной обособленности. Народ является субъектом права, однако такой субъект, возможности которого не выходят за пределы конституционно-правовых отношений. Правосубъектность народа коренится в его суверенитете и учредительном характере народовластия, конкретизированном в положениях Конституции РФ, касающихся основ конституционного строя, правового статуса граждан [2].

В процессе исследования нами были выявлены некоторые проблемы в определении правового положения некоторых субъектов права, без учета их

статуса как юридических лиц. В то же время, сам статус юридических лиц зачастую имеет ряд особенностей применительно к различным обладателям.

С учетом вышеизложенного, а также сделанных нами выводов, нами составлено несколько предложений, которые на наш взгляд должны способствовать дальнейшей оптимизации конституционно-правовых отношений.

1. Если говорить об участии в гражданском обороте органов власти, то несмотря на равенство всех участников гражданских правоотношений, возможностей у публично-правовых образований по участию в гражданском обороте намного больше, чем у такого субъекта гражданского права, как юридическое лицо. В то же время, признавая публично-правовые образования субъектами гражданского права, мы предлагаем обеспечить такое их участие в гражданско-правовых отношениях, которое в полной мере позволило бы соблюсти интересы всех участников имущественного оборота как юридически равных субъектов, находящихся не в публично-правовых, а в частноправовых отношениях друг с другом.

2. При осуществлении прав собственности, в частности, при предъявлении вещно-правовых требований на муниципальное имущество, орган местного самоуправления выступает как орган того же субъекта гражданско-правовых отношений – муниципального образования. Органы местного самоуправления в данном случае предъявляют иск не в качестве юридических лиц, а как представители других субъектов гражданского права – муниципальных образований. Поэтому наличие или отсутствие у органов местного самоуправления, обращающихся в суд от имени муниципальных образований, прав юридического лица не имеет никакого юридического значения. В этой связи необходимо внести соответствующие изменения в статью 22 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, предусматривающую наличие у органов местного самоуправления прав юридического лица как условие его процессуальной правосубъектности.

3. Особой проблемой, нуждающейся в правовом регулировании, является положение религиозных объединений, создаваемых иностранными гражданами и лицами без гражданства. Согласно ФЗ «О свободе вероисповеданий» такое право признается, однако правовая регламентация создания, регистрации, деятельности и прекращения деятельности охватила лишь религиозные объединения, создаваемые гражданами РФ. Между тем законодательство должно в соответствии со ст. 14 Конституции урегулировать указанную проблему, определить границы деятельности религиозных объединения иностранных граждан в области образования, здравоохранения, культуры, на телерадиовещании. Кроме того, поскольку в нашей стране в течение ряда десятилетий нарушалась свобода совести, в том числе подрывались материальные основы традиционных массовых религий, необходима их защита от религиозной зарубежной экспансии.

Положения, содержащиеся в диссертации, могут быть использованы в научно-исследовательской деятельности по изучению природы конституционных норм, что будет способствовать совершенствованию системы конституционного законодательства. Материалы исследования могут применяться в учебном процессе при разработке курсов по конституционному праву, спецкурсов по теории конституционализма и конституционного контроля.

Литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 13.07.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2015) // СЗ РФ. 1995. № 32.

3. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России. М.: Юрист, 2005.

4. Матейкович М.С., Воронин В.В. Народ, гражданское общество, общественность как субъекты конституционно-правовых отношений // Право и политика. 2007. № 10.

© Бюллетень магистранта 2016 год № 2