

Махиев Даниял Ильясович

Магистрант

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Гражданское право, семейное право, МЧП

Правовое регулирование иностранных инвестиций в Российской Федерации

Аннотация. Ни одна страна в мире, каким бы ни был уровень её экономического развития, не обходится без иностранных инвестиций. Вполне объяснимо, почему Российская федерация нуждается в интенсивном притоке иностранного капитала, без которого она неспособна решить стоящие перед ней экономические задачи и осуществить социально-экономические реформы, связанные с переходом к рыночным отношениям. В любом государстве, в том числе в РФ, инвестиционный процесс не может развиваться стихийно.

Ключевые слова: иностранные инвестиции, иностранный инвестор, правовое регулирование

Одним из важнейших факторов, влияющих на инвестиционную деятельность в любом государстве, является существующая система законодательства, которая определяет национальный правовой режим инвестиционной деятельности и регламентирует принципы и механизм взаимоотношений иностранных инвесторов как с государственными организациями, так и с иными участниками экономических отношений и субъектами хозяйствования [1]. А.Г. Богатырев полагает, что правовое регулирование иностранных инвестиций демонстрирует объективность и взаимозависимость инвестиционного процесса и внешней и внутренней инвестиционной политики государства. В целом оно представляется собой систему регулирования инвестиционных отношений как отношений собственности в международном и во внутреннем праве [2, с. 33].

Как объект инвестиций российская экономика является привлекательной для иностранных инвесторов. В России имеется емкий рынок, богатые запасы природных ресурсов, относительно квалифицированная и дешевая рабочая сила, огромный багаж научно-технических знаний и неиспользуемые производственные мощности.

Однако, нестабильная экономическая и политическая ситуация, инфляция, неотлаженный экономический механизм, неразвитость инфраструктуры затрудняет инвестирование иностранного капитала в экономику и социальную сферу России, более того, приводят к оттоку отечественного капитала из страны. Следствием этого процесса стало не только снижение производительного потенциала отечественной экономики, сокращение налогооблагаемой базы, но и утраты доверия к России, «бегство капитала» из нашей страны оказало негативное воздействие на ее инвестиционный имидж [6].

Существенным фактором, затрудняющим приток иностранного капитала в Россию является также несовершенство правового регулирования в этой сфере, недостаточная защищенность средств зарубежных инвесторов от некоммерческих рисков.

Правовое регулирование иностранных инвестиций в Российской Федерации отстает от назревших потребностей. Частноправовая и государственно-правовая доктрины в области регулирования иностранных инвестиций в достаточной степени не разработаны, что является одной из причин неупорядоченности правотворчества в этой сфере, принятия на уровне Российской Федерации и субъектов Федерации большого количества нормативно-правовых актов, которые, действуя разрозненно и часто противоречиво, негативно воздействуют на инвестиционный процесс [2, с. 36].

Что касается правового регулирования иностранных инвестиций, то в этой сфере действует двухуровневый комплекс юридических норм и правил, регулирующих на территории государства-реципиента иностранную инвестиционную деятельность. Состоит он из норм международного и

национального права. Так как Россия является участником международных договоров в сфере регулирования иностранных инвестиций и наряду с нормами национального права, регулируемыми инвестициями с иностранным происхождением, такими как Гражданский Кодекс РФ, Таможенный Кодекс Таможенного союза, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральный закон от 09.07.1999 г. № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации», Законом «Об инвестиционной деятельности» и др., необходимо учитывать и соблюдать международные договоры и деловые обычаи, хоть и законодательством закреплено, что в нашей стране провозглашается национальный режим допуска иностранных инвестиций (пункту 1 статьи 4 Закона об иностранных инвестициях). Двухуровневое регулирование инвестиционной деятельности, несомненно, плюс для иностранного инвестора, так как есть защита, так сказать «извне» пределов государства-реципиента [8].

Говоря о национальном режиме правового регулирования иностранной деятельности, было бы неправильным утверждать, что он направлен только на защиту интересов принимающей страны, хоть это и важнейшая цель государства, как суверена. Суть национального режима состоит в том, что деятельность иностранных инвесторов осуществляется на тех же условиях, что и инвестиционная деятельность местных юридических и физических лиц. Создаются условия, исключая дискриминационный характер деятельности государства не только в отношении к инвесторам местного происхождения, но и по отношению к инвесторам из других государств [4, с. 47].

Иностранные инвестиции пользуются безусловной и полной правовой защитой, которая обеспечивается законодательством РФ и международными договорами, действующими на территории России (статья 5 Закона об иностранных инвестициях). За иностранным инвестором закреплены следующие гарантии: на территории Российской Федерации иностранным инвесторам гарантируется возможности использования различных форм осуществления инвестиций; гарантируется возможность перехода прав и

обязанностей иностранного инвестора другому лицу; иностранный инвестор или коммерческой организации с иностранными инвесторами имеют полное право требовать компенсации при национализации и реквизиции своего имущества; Россия гарантирует защиту от неблагоприятного изменения законодательства Российской Федерации для иностранного инвестора и коммерческой организации с иностранными инвестициями (иностранцы не попадают под сферу влияния вновь принятого закона ухудшающего их положение); обеспечивается надлежащее разрешение спора, возникших в связи с осуществлением предпринимательской деятельностью и на территории Российской Федерации иностранным инвестором; иностранному инвестору гарантируется возможность беспрепятственного использования на территории Российской Федерации и перевода за пределы Российской Федерации прибыли, доходов и других правомерно полученных денежных сумм; иностранному инвестору гарантируется беспрепятственный вывоз за пределы Российской Федерации имущества, первоначально ввезенного на территорию Российской Федерации в качестве иностранной инвестиции: информации в документальной форме или в форме записи на электронных носителях; обеспечивается возможность иностранного инвестора приобретать ценных бумаг; гарантия участия иностранного инвестора в приватизации; иностранному инвестору гарантируется права на предоставление земельных участков, других природных ресурсов, зданий, сооружений и иного недвижимого имущества; гарантируются льготы, по уплате таможенных платежей, гарантии и льготы, предоставляемые иностранному инвестору субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления [5, с. 17].

Основополагающей задачей государства, которая позволит упрочить международные позиции России, должна стать разработка стратегии роста конкурентоспособности страны, охватывающая последовательное достижение целей как макроуровня (присоединение к Всемирной торговой ассоциации, углубление сотрудничества с Европейским Союзом и трансформация

экономических связей в рамках Союза Независимых Государств), так и регионально-отраслевых ориентиров [3, с. 26].

В соответствии с Законом правовой режим иностранных инвестиций, а также деятельность иностранных инвесторов по их осуществлению не может быть менее благоприятным, чем режим для имущества, имущественных прав и инвестиционной деятельности юридических лиц и граждан Российской Федерации, за изъятиями, предусмотренными данным законом.

Осуществление инвестиционной деятельности связано с определенным риском для иностранного инвестора. Вероятность таких рисков, называемых некоммерческими, возрастает при политической и экономической нестабильности в стране-реципиенте, при возникновении вооруженных конфликтов, введении чрезвычайного положения. Особо опасна для любого иностранного инвестора национализация, т. е. возможность отчуждения его собственности и переход ее в собственность государства, применение иных принудительных мер со стороны государства. Данный вопрос приобретает особую актуальность в условиях России, экономический потенциал которой был во многом создан на базе средств производства и других имущественных объектов, национализированных после 1917 г. Этот фактор делает вопрос о гарантиях особо важным и требует его закрепления во внутреннем законодательстве и международных договорах. Положения Закона об иностранных инвестициях в основном отвечают общепринятым международным стандартам государственных гарантий [10].

Особая роль в стратегии должна отводиться диверсификации экономики через оптимизацию национальных и привлеченных иностранных факторов производства (капитала, технологий, квалифицированной рабочей силы), а также эффективного использования природно-ресурсного потенциала. Стратегия и тактика государственной политики должна быть направлена на стимулирование развития новых отраслей перерабатывающего сектора хозяйства, а также преодоление диспропорций в регионально-отраслевой

структуре привлечения внутренних и внешних инвестиций. И первостепенной проблемой здесь выступает рост объемов реальных инвестиций.

Общепринятая норма оценки инвестиционной привлекательности страны и безопасности инвестиций определяется тем, насколько в ней развито инвестиционное законодательство, базовым компонентом в оценке признается наличие нормативной базы по предоставлению льгот и гарантий (правовых, финансовых, имущественных), позиции официальных кругов, выражающейся в готовности принятия дополнительных мер, льгот и преференций в отношении инвесторов, реализующих приоритетные проекты.

Несмотря на активное позиционирование государственными властями совершенствования условий для привлечения инвестиций, барьер национальной системы права (административное, гражданское и др.) для иностранных инвесторов не сокращается. Общих декламаций недостаточно, для притока иностранных инвестиций необходима единая экономическая, правовая и политическая стабильность [7, с. 36].

В России сдерживающим фактором остается отсутствие целостной политики привлечения иностранных инвестиций: окончательно не определен инвестиционный режим (либо государство идет на преференции, либо он равноправный или дискриминационный в пользу внутреннего производителя); не продемонстрированы и не прописаны приоритеты по отраслям и видам инвестиций; до конца не обеспечены механизмы гарантий (защита прав собственности, репатриация прибыли); наличие отрицательной конъюнктуры правоприменительной практики, начиная от искусственно инициированных банкротств и заканчивая неисполнением судебных решений. То есть существующий в России национальный режим хозяйственной деятельности крайне непривлекателен для иностранных компаний. Стратегической задачей в сфере привлечения иностранных инвестиций в экономику России должно являться предоставление иностранным инвесторам национального режима, обеспечивающего благоприятные условия для их притока. Для этого необходимо изменение налогового, инвестиционного и корпоративного

законодательства; принцип национального режима должен быть дополнен системой льгот и гарантий для иностранных инвесторов.

Как уже отмечалось, совершенствование существующей правовой базы требует сфокусироваться на ликвидации формальных ограничений и административных барьеров на пути иностранного капитала, на использовании системы гарантий, ориентированных именно на специфику иностранного инвестирования и призванных компенсировать негативные последствия сложившегося инвестиционного климата. Необходима адаптация национального законодательства к условиям участия в международных инвестиционных и торговых организациях, расширение практики двух- и многосторонних соглашений о гарантиях и взаимной защите инвестиций, присоединение России ко всем международным механизмам решения инвестиционных споров [9, с. 14].

В мировой практике активное привлечение иностранного капитала обусловлено его существенной ролью в модернизации экономики. По общему правилу, иностранный капитал сопутствует притоку новых технологий и оборудования в страну. Однако позитивная тенденция притока иностранного капитала в Россию не сопровождается масштабным импортом реального капитала и обновлением устаревших фондов, фактически выступает как эксплуатация национальных ресурсов и способствует дальнейшей деградации производственного потенциала.

Некоторые исследователи, в частности М.Н. Кобзарь-Фролова, отмечают: наряду с применением принципа национального режима необходимо широкое применение принятых в международной практике принципов недискриминации, стимулирования деятельности, создания режима наибольшего благоприятствования инвесторам, направляющим свои вложения в медицину, образование, науку, культуру, инновации и др., поощрения отдельных, важных для экономики России видов деятельности, включая импорт новых технологий, поддержка мелких и средних иностранных

компаний [4, с. 16]. Безусловно, данные меры могли бы способствовать увеличению притока иностранных капиталовложений в страну.

Говоря о перспективах инвестиционного законодательства, следует отметить следующее. Предложения по кодификации представляются пока нецелесообразными, хотя первые попытки уже предприняты в Санкт-Петербурге на уровне субъекта Федерации, где был разработан проект Закона «Инвестиционный кодекс Санкт-Петербурга». Более реальными и обоснованными выглядят идеи по правовому регулированию иностранных инвестиций в России как осуществляемые общим законодательством. В связи с этим интересна точка зрения, хотя и небесспорная, И.Ю. Юшкарева. Свою позицию ученый объясняет следующим: фрагменты специального законодательства (об иностранных инвестициях), которые еще остались в нашей системе права, не могут претендовать на регулирование соответствующих экономических отношений. Действительно, международное частное право продолжает занимать свое место и играть свою роль в регулировании отношений с участием иностранного инвестора и осуществлением иностранных инвестиций в России. Но его место все более смещается в орбиту применения унифицированных материально-правовых норм, содержащихся в многосторонних и двусторонних международных соглашениях, разработки и применения особых процессуальных норм международного характера, устанавливающих механизмы разрешения споров с участием иностранных инвесторов, страхования инвестиционных рисков и т.д. Определенной тенденцией является тесное взаимодействие международного частного и международного публичного права в регулировании инвестиционных отношений [5]. Его результатом становится и появление особых полисистемных комплексов в теории международного права – международного экономического и инвестиционного права [11].

Литература

1. Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ (ред. от 05.05.2014) «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 28. Ст. 3493. 12 июля.

2. Богатырев А.Г. Инвестиционное право. М., 1992.

3. Вознесенская Н.Н. Правовое регулирование и защита иностранных инвестиций в России. М.: Норма, 2011.

4. Кобзарь-Фролова М.Н. К вопросу о дальнейшем развитии инвестиционного законодательства Российской Федерации // Финансовое право. 2013. № 3.

5. Лабин Д.К. Международно-правовое обеспечение мирового экономического порядка: Дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2005.

6. Пушкин А. Правовой режим иностранных инвестиций в Российской Федерации. 2-е изд. М., 2012.

7. Суханов Е.А. Российское гражданское право: Учебник. М.: Статут, 2011.

8. Фархутдинов И.З. Международное инвестиционное право и процесс. М., 2013.

9. Фархутдинов И.З., Дanelьян А.А., Магомедов М.Ш. Национально-правовое регулирование иностранных инвестиций в России // Закон. 2013. № 1.

10. Фархутдинов И.З. Иностранные инвестиции в России и международное право [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.eurasialegal.info>.

11. Юшкарев И.Ю. Правовое регулирование иностранных инвестиций в международном частном праве: современные тенденции // Юрист. 2006. № 12.