

Перетягина Людмила Владимировна

Магистрант

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Конституционное право, муниципальное право

Применение избирательных систем на муниципальных выборах

Аннотация. В данной статье раскрываются понятия избирательная система и виды избирательных систем, применяемых на муниципальных выборах. Приводится пример применения различных избирательных систем на муниципальных выборах в Новгородской области.

Ключевые слова: избирательная система, пропорциональная, смешанная (мажоритарно-пропорциональная) и мажоритарная избирательные системы, муниципальные выборы, местное самоуправление.

Местное самоуправление в современной России является важнейшим уровнем публичной власти. Прежде всего, это обусловлено максимальной приближенностью местного самоуправления к населению, поскольку именно на этом уровне решаются самые насущные проблемы гражданского общества [1].

В соответствии с частью 2 статьи 130 Конституции Российской Федерации местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления [6]. Муниципальные выборы являются не только основной формой осуществления народовластия, но и основным средством признания власти. Поэтому особую значимость приобретает вопрос о том, каким образом и на каких началах происходит формирование выборных органов местного самоуправления, использование

каких избирательных систем приводит к наиболее полноценному функционированию данного института гражданского общества.

Рассматривая избирательные системы, применяемые на муниципальных выборах, в первую очередь обратимся к части 3 статьи 23 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон о местном самоуправлении), где под избирательной системой понимаются условия признания кандидата, кандидатов избранными, списков кандидатов – допущенными к распределению депутатских мандатов, а также порядок распределения депутатских мандатов между списками кандидатов и внутри списков кандидатов [11]. Виды избирательных систем устанавливаются законом субъекта Российской Федерации, а уставом муниципального образования определяется та избирательная система, которая применяется при проведении муниципальных выборов в конкретном муниципальном образовании.

В настоящее время в Российской Федерации при проведении муниципальных выборов применяются мажоритарная, пропорциональная и смешанная (мажоритарно-пропорциональная) избирательные системы [2].

В основе мажоритарной избирательной системы лежит принцип большинства: избранными считаются те кандидаты, которые получили установленное большинство голосов. Мажоритарная система имеет разновидности: относительного и абсолютного большинства, что обусловлено различными требованиями к величине необходимого для избрания большинства голосов.

При мажоритарной избирательной системе относительного большинства избранным признается зарегистрированный кандидат, который получил наибольшее число голосов избирателей, принявших участие в голосовании, по отношению к другим кандидатам [3]. Такая система применяется на выборах депутатов представительных органов муниципальных образований, глав муниципальных образований.

При мажоритарной избирательной системе абсолютного большинства избранным считается зарегистрированный кандидат, который получил более 50 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

Пропорциональная избирательная система – это процедура установления итогов голосования, где будет происходить разделение мандатов между избирательными объединениями. Пропорциональная система образуется на принципе пропорциональности между приобретенными голосами и приобретенными мандатами. Депутатские мандаты разделяются между избирательными объединениями согласно с числом поданных за них голосов [4].

При этом существенное значение имеет вид списка: открытый или закрытый.

При применении пропорциональной избирательной системы открытых списков избирательное объединение так же, как и при системе закрытых списков, своим решением устанавливает очередность кандидатов в списке [5]. Голосование происходит за списки кандидатов и за кандидатов по многомандатному округу. Однако любой избиратель вправе не только голосовать за определенный список кандидатов, выдвинутый избирательным объединением, но и выражать предпочтение в отношении одного либо нескольких (в зависимости от того, сколькими голосами наделит его закон субъекта Российской Федерации) кандидатов из списка, определяет получение депутатского мандата конкретным кандидатом из списка.

При применении системы закрытых списков голосование осуществляется за списки кандидатов по многомандатному округу.

В отличие от мажоритарной избирательной системы, пропорциональная избирательная система позволяет успешно решать задачу учета голосов избирателей, которые по тем или иным причинам оказываются в меньшинстве по результатам голосования. Такое меньшинство может представлять значительную группу населения, которая может оказаться не представленной депутатами в представительном органе.

Наиболее активно в настоящее время в законодательстве субъектов Российской Федерации используется смешанная избирательная система (мажоритарно-пропорциональная), при которой фактически учитываются два голоса: поданный за список кандидатов, выдвинутый избирательным объединением – в рамках пропорциональной избирательной системы и голос за кандидата в одно – либо многомандатном избирательном округе – в рамках мажоритарной избирательной системы.

В настоящее время Федеральный закон о местном самоуправлении [11] дает право субъекту Российской Федерации самостоятельно выбирать способ формирования представительных органов муниципальных районов: избирать на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании или формировать из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства.

Субъект Российской Федерации самостоятельно выбирает и способ избрания глав муниципальных образований – на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

На территории Новгородской области законодательство о муниципальных выборах представлено следующими областными законами:

- О выборах главы муниципального образования Новгородской области (№ 121-ОЗ от 21 июня 2007 г.) [7];
- О выборах депутатов представительного органа муниципального образования в Новгородской области (№ 147-ОЗ от 30 июля 2007 г.) [8];
- О референдуме Новгородской области (№101-ОЗ от 29 мая 2007 г.) [9];

– О сроке полномочий представительных органов муниципальных образований Новгородской области и порядке формирования представительных органов муниципальных районов Новгородской области, сроке полномочий и порядке избрания глав муниципальных образований Новгородской области (№ 674-ОЗ от 2 декабря 2014 г.) (далее – Областной закон о сроке полномочий) [10].

При проведении выборов депутатов представительных органов муниципальных образований Новгородской области в зависимости от вида муниципального образования – поселение либо городской округ применяются различные виды избирательных систем.

Выборы депутатов представительного органа муниципального образования Новгородской области проводятся с применением одной из следующих избирательных систем:

- мажоритарной избирательной системы относительного большинства;
- пропорциональной избирательной системы с закрытыми списками кандидатов;
- смешанной избирательной системы с закрытыми списками кандидатов, при которой часть депутатов представительного органа муниципального образования избирается по единому избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов, а часть – по мажоритарной избирательной системе относительного большинства.

Выборы депутатов представительного органа муниципального образования (за исключением городского округа) с численностью менее 15 депутатов – проводятся с применением мажоритарной избирательной системы; с численностью от 15 до 19 депутатов – мажоритарной или пропорциональной избирательной системы; с численностью 20 и более депутатов – мажоритарной, смешанной или пропорциональной избирательной системы; с численностью населения менее 3000 человек проводятся с применением мажоритарной избирательной системы [11].

В городском округе Великий Новгород выборы депутатов Думы Великого Новгорода проводятся с применением смешанной избирательной системы с закрытыми списками кандидатов.

С принятием областного закона Новгородской области о сроке полномочий глава муниципального района избирается представительным органом муниципального района из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса и возглавляет местную администрацию, а глава городского округа избирается представительным органом городского округа из своего состава и исполняет полномочия его председателя. В Новгородской области только главы поселений избираются на муниципальных выборах с применением мажоритарной избирательной системы относительного большинства и возглавляют местную администрацию [7].

В настоящее время существенные изменения в законодательство о выборах позволили многим субъектам Российской Федерации отказаться от муниципальных выборов в пользу альтернативных форм формирования представительных органов и глав муниципальных районов.

Литература

1. Бородулина К.Ю., Поспеловская Е.Г. Избирательные системы на региональных и муниципальных выборах: ключевые моменты правового регулирования // О выборах. 2014. № 5.
2. Бородулина К.Ю. Правовое регулирование применения различных видов избирательных систем на муниципальных выборах // Вестник Избирательной комиссии Новосибирской области. 2012. № 2.
3. Горькова Ю.А. Правовое регулирование муниципальных выборов на примере Новгородской области // Современные проблемы науки и образования. 2015. № 2.
4. Заболева М.В. Избирательные системы, применяемые на муниципальных выборах. // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 5. Юриспруденция. 2012. № 2 (17).

5. Иванченко А.В., Кынев А.В., Любарев А.Е. Пропорциональная избирательная система в России: история, современное состояние, перспективы. М.: Аспект Пресс, 2005.

6. Конституции Российской Федерации [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://base.consultant.ru/> (дата обращения 30.01.16).

7. О выборах главы муниципального образования Новгородской области. Закон Новгородской области от 21 июня 2007 г. № 121-ОЗ [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://base.consultant.ru/> (дата обращения 30.01.16).

8. О выборах депутатов представительного органа муниципального образования в Новгородской области. Закон Новгородской области от 30 июля 2007 г. № 147-ОЗ [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://base.consultant.ru/> (дата обращения 30.01.16).

9. О референдуме Новгородской области. Закон Новгородской области от 29 мая 2007 г. №101-ОЗ [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://base.consultant.ru/> (дата обращения 30.01.16).

10. О сроке полномочий представительных органов муниципальных образований Новгородской области и порядке формирования представительных органов муниципальных районов Новгородской области, сроке полномочий и порядке избрания глав муниципальных образований Новгородской области. Закон Новгородской области от 2 декабря 2014 г. № 674-ОЗ [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://base.consultant.ru/> (дата обращения 30.01.16).

11. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://base.consultant.ru/> (дата обращения 30.01.16).