

**Южакова Татьяна Геннадьевна**

Магистрант

**Направление:** Государственное и муниципальное управление

**Магистерская программа:** Государственное и муниципальное управление

**Вопросы реализации государственной программы «Содействие занятости населения Алтайского края»**

**Аннотация.** Рассматривается основное направление регулирования со стороны государства плана по уменьшению безработицы в Алтайском крае и гарантирование прав граждан на занятость; уменьшение показателей профессиональной заболеваемости и травматизма на производстве; увеличение доли занятых инвалидов и людей молодого возраста; поддержка занятости людей предпенсионного возраста путем организации профессионального обучения, дополнительного профессионального образования; поддержка занятости населения за счет обучения работников предприятий и модернизации инфраструктуры занятости населения в Алтайском крае.

**Ключевые слова:** безработица, рынок труда, государственная программа, содействие занятости населения, Алтайский край, приоритетные направления.

На современном этапе развития общества, когда наша страна еще находится в состоянии экономического упадка, опасность потерять работу и доход – это достаточно серьезный вопрос в жизни любого еще способного на трудовые отношения гражданина. Для большого количества населения края стабильная занятость означает единственный источник средств для обеспечения своей семьи, возможность самовыражения и реализации своих планов, гарантией стабильности будущего. Утрата этих составляющих чревата потерей общественно-социального положения, может служить также

нравственной гибелью человека. Но необходимо отметить так же, что люди, которые имеют способность работать, но которые не имеют возможность трудиться не смогут внести свою лепту в экономический и общественный рост страны, тем самым уменьшая уровень ее экономико-социального развития.

Таким образом, большая численность специалистов, которые в настоящее время являются готовыми к труду и высококвалифицированными кадрами, находятся в неоднозначной ситуации, поскольку оказались ненужными после потери работы и приобретения положения потерявшего стабильную работу. Отметим, что в связи с информационным и техническим прогрессом множество профессий, которые в недалеком прошлом были востребованы, в современном мире являются не актуальными.

Отметим так же, что и молодые кадры пополняют ряды незанятых граждан, что является в наше время не естественной закономерностью. Очевидно, что связано это с недостатком профессионального опыта, который необходим сегодня молодым профессионалам для деятельности и, так же, дисгармонии приобретенного профессионального образования к необходимым специальностям на современном рынке трудовых ресурсов и занятости. В итоге накапливается большой профессиональный кадровый ресурс, который так и остается незанятым. Следовательно, и данной части трудоспособного молодого населения необходимо повышенное внимание со стороны государства, поскольку от молодых кадров и специалистов идет прямая зависимость к экономическому развитию будущего нашего государства.

Затянувшийся социально-экономический кризис, блокирование основ, жизненно важных для человека, нестабильность будущего делают молодое поколение психологически неустойчивыми, снижают сильные стороны воли человека, нередко развивают чувства недовольства жизнью, апатии, что довольно часто порождает деградацию личности [1].

Поднятые вопросы делают проблемы в сфере труда и занятости актуальными в современных условиях развития общества, и должны быть направлены на создание активных решений в сфере улучшения социальной

политики для населения, проектирования разных направлений помощи незанятым гражданам с целью устранения прогрессирующей в крае безработицы.

Отметим, что результаты от незанятости населения как многогранной социально-экономической проблемы нет возможности воспринять как единое целое. Изучаемый вопрос имеет как негативное, так и позитивное направление. Например, сама позиция к безработице с развитие общества менялась. В первой половине двадцатого века безработицу позиционировали как «социальное зло», в середине века рассматривали понятие как обязательное направление для стран с рыночной экономикой. На современном этапе развития общества оказание последствий от безработицы на экономическую и социальную позицию населения весьма неоднозначно. Во-первых, незанятость населения – это один из сильнейших стимулов эффективного хозяйствования в условиях рынка, который стимулирует рост формирования резерва трудовых ресурсов, увеличивает экономическую предприимчивость людей в поисках соответствующей работы, повышает уровень внутренней дисциплины и увеличивает эффект трудовой деятельности тех, кто занят на производстве.

Таким образом, предпосылками, которые послужили проектированию и воплощению в жизнь программы государства по регулированию занятости населения региона, носят достаточное экономико-социальное значение с целью увеличения уровня занятости населения Алтайского края.

Отметим, что если взять данные Алтайского крайстата, то в последнее время, поскольку идет значительное снижение показателей численности трудового потенциала, количество экономически активного населения Алтайского края несет так же тенденцию к снижению. Вместе с тем, рассматриваемые явления сейчас не демонстрируют значительного влияния на благосостояние и наполняемость края рабочими кадрами. Алтайский регион в настоящее время является трудоизбыточным и состоит в числе 18 регионов с достаточно напряженным показателем на трудовом рынке [2], которые

определены на основании Правил отнесения территорий к территориям с напряженной ситуацией на рынке труда [3].

По данным крайстата, в настоящее время показатель среднегодовой численности занятых в производствах Алтайского края стабилизировался и держится на отметке 1 млн. 78 тыс. человек. Отметим, что уровень занятости населения в Алтайском крае в посткризисный этап имеет положительную динамику: за 2009–2018 годов с 59,0% до 60,9%. Хотя данный показатель меньше уровня, чем уровень в Сибирском федеральном округе (61,9%) и Российской Федерации (64,9%).

Отметим, что хотя Алтайский край и является, по своей сути аграрным, но низкий и нерегулярный уровень оплаты труда в данной сфере, то для нашего региона свойственен более высокий показатель занятости в городской местности, где уровень занятости за последнее время увеличился с 59,0% до 61,7%, чем в сельской – с 55,2% до 59,9%. Также, характерно для региона то, что показатель занятости мужского населения за 2009 – 2018 годов значительно вырос с 61,5% до 67,5% и выше, чем среди женщин – с 53,5% до 55,1%.

Но, необходимо отметить, что в долгосрочных планах на будущее одним из рисков в сфере гарантированного спроса на экономически активное население в регионе является предсказуемое уменьшение показателя численности населения и количества трудовых ресурсов. Таким образом, потенциалом для обеспечения экономической деятельности развивающегося региона достаточным количеством профессиональных кадров в перспективе будут оказывать влияние следующие факторы, направленные на восполнение трудового потенциала, а именно: освобождение необходимых специалистов за счет научно-технического прогресса и, как следствия, роста производительности труда и оптимизация показателя трудового потенциала на предприятии; привлечение женщин к трудовой деятельности, которые находятся в отпуске по уходу за ребенком или которые воспитывают детей, с целью решения различных вопросов по совмещению их трудовой деятельности и семейных обязанностей, для устранения обостряющейся ситуации в

результате проводимой политики по увеличению рождаемости; увеличение показателя занятости пенсионеров и людей, предпенсионного возраста. Это даст возможность решить вопросы, которые касаются высокой экономико-социальной напряженности на молодых специалистов; продвижение показателей миграционной привлекательности Алтайского края для привлечения высоко квалифицированных кадров.

Отметим, что в Алтайском регионе прослеживается ориентация на изменение состава занятого в хозяйствовании населения по многим направлениям деятельности в экономике. В период 2010 – 2018 годов увеличился процент состоящих в трудовых отношениях людей в области оказания различных услуг с 47,7% до 51,6% (средний российский показатель – 56,0%), уменьшился показатель на некоторых обрабатывающих предприятиях и производствах – с 16,0% до 13,0% (средний российский показатель – 15,0%), а также снизился уровень занятых в сельском хозяйстве, охоте и лесном хозяйстве – с 20,7% до 19,5% (средний российский показатель – 9,0%). Отметим так же, что сократился уровень занятых в государственных и муниципальных учреждениях: с 36,0% в 2010 году до 30,0% в 2018 году, и, наоборот, в частном секторе рассматриваемы показатель показал свой рост: с 57,0% до 63,0% .

Достаточно важным фактором в увеличении показателя уровня жизни населения, привлечения к трудовой деятельности молодых профессионалов и профильноквалифицированных кадров является улучшение положений и условий, которые направлены на обеспечение безопасности трудовой деятельности на рабочих местах. Основным направлением для реализации мероприятий по снижению негативного влияния разных трудовых ситуаций на здоровье и жизнь трудовых ресурсов оказывают итоги специальной оценки условий труда или аттестация условий труда рабочих мест. В настоящее время (2012-2018гг.) аттестации подверглись около 300 тыс. рабочих мест, или 62,0% их общего числа. Отметим, что упомянутая выше, планомерно реализуемая государственная программа оказывает поддержку по уменьшению показателя

травматизма на производстве. Таким образом, по данным Алтайкрайстата, показатель частоты травматизма на предприятиях снизился с 4,9 до 2,8 человек, в расчете на 1000 работников. Количество смертельных случаев и случаев с тяжелым исходом снизилось в 1,7 раза (с 313 человек до 185 человек). Хотя, необходимо отметить, что еще значительным остается показатель занятых, которым приходится трудиться в условиях, которые не отвечают санитарным и гигиеническим правилам. По статистическим данным этот показатель превышает норму по региону при производстве кокса и нефтепродуктов (77,7% трудящихся), при добыче полезных ископаемых (59,9% трудящихся), на химических предприятиях (50,2%), при производстве и ремонтных работах различных транспортных средств и оборудования (47,8%), на целлюлозно-бумажных предприятиях и производствах (42,0%). Результатом факторов труда низкого качества является невысокая привлекательность к такой трудовой деятельности профессионалов и молодых специалистов [4].

Разработанная и принятая к исполнению государственная программа «Содействие занятости населения Алтайского края» подразумевает совокупность нормативов и механизмов, которые направлены на улучшение факторов производства и положений для осуществления конституционных прав людей на трудовую деятельность и на уменьшение социальной напряженности общества, выгодное использование своих способностей к профессиональной трудовой деятельности, свободу выбора профессии и вида деятельности, должна служить для реализации мер по социально-экономической адаптации наиболее зависимых групп населения (пенсионеров, инвалидов и прочее), на рост мотивационных положений работодателей к повышению качества рабочих мест. Данная программа должна давать возможность для формирования профессиональных навыков, умений, компетенций и увеличения степени профессионализма разных специалистов, которые затронуты в области социально-трудовой деятельности в Алтайском крае.

Преимущества политики государства в области осуществления данной программы определены на основании положений Указов Президента

Российской Федерации от 07.05.2012г. №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 07.05.2012 N 606 "О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации", от 07.05.2018 N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 N 1662-р, плана мероприятий по реализации в субъектах Российской Федерации программ сопровождения инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования и содействия в последующем трудоустройстве на 2016 – 2020 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.07.2016 N 1507-р [5].

Таким образом, исходя из разработанной и утвержденной законом Алтайского края от 21.11.2012 N 86-ЗС программы, которая направлена на социально-экономическое улучшение и развитие Алтайского края до 2025 года, долгосрочной перспективой эффективного улучшения показателей в области труда и политики занятости населения региона на долгосрочный период является организация трудовой среды и требований для эффективного формирования продуктивного рынка трудовых ресурсов, который обеспечит стабильное улучшение качества занятого населения и показателя жизненного уровня для населения Алтайского края.

Таким образом, к преимуществам программы, которая направлена на государственное регулирование и управление политики в области выполнения положений, которые регламентируются специальными нормативно-правовыми документами, можно отнести следующие направления: для устойчивого, эффективного, социально-экономического развития региона необходимо его снабжение высококвалифицированными специалистами в различных сферах, в том числе сельскохозяйственных областях хозяйствования; повышение уровня привлекаемых трудовых ресурсов и формирование его современной профессиональной мобильности с использованием курсов повышения

квалификации и переподготовки, организации системы его профессиональных компетенций, знаний, умений и навыков; оказание поддержки и современное оснащение трудовых мест, которые смогут обеспечить высокую производительность труда, будут отвечать нормативам и обеспечат эффективность занятости людей региона; за счет наращивания темпов территориальной мобильности трудового потенциала увеличить уровень занятости населения региона и эффективности использования их трудовой деятельности, особенно в сельскохозяйственной деятельности; – организация приемлемых и достойных условий для интегрирования в трудовую жизнь инвалидов; применение современных информационных технологий, которые подразумевают безопасность, достоверность и доступность корпоративных информационных данных в области поддержки занятости людей края; гарантия применения нормативно-правовых актов для правомерного осуществления законных прав граждан и гарантий государства в сфере трудовых отношений; – создание и осуществление мероприятий по повышению качества условий труда и эффективных механизмов по охране трудовой деятельности, уменьшение различных производственных рисков, в том числе смертности и производственного травматизма, заболеваний, организация и модернизация системы регулирования производственными рисками с участием программы по социальному партнерству.

Таким образом, вопросы регулирования и управления государством в области снижения напряженности в сфере занятости и политика уменьшения уровня безработицы населения – это одна из глобальных проблем в экономической деятельности страны. Для снижения показателей незащищенности граждан происходит реализация крупномасштабных антикризисных направлений, разработанных государством в области трудовой деятельности и трудовых отношений, в сфере совершенствования процедур снижения безработицы и роста показателей занятости. Осуществление политики государства в рассматриваемой области выходит на современном этапе развития общества, и региона в частности, в приоритетные задачи для

организации эффективной экономики, выхода из кризиса и модернизации России.

### Литература

1. Остапенко Н.М. Экономика труда: учебное пособие. М.: ИНФРА-М, 2013.
2. Приказ Минтруда России от 29.05.2013 №230н «Об утверждении перечня территорий, отнесенных к территориям с напряженной ситуацией на рынке труда в 2013 году» [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://minjust.consultant.ru/documents/6516> (дата обращения: 12.04.2019).
3. Постановление Правительства РФ от 21.11.2000 № 875 (ред. от 25.03.2018) «О Правилах отнесения территорий к территориям с напряженной ситуацией на рынке труда» [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://legalacts.ru/doc/postanovlenie-pravitelstva-rf-ot-21112000-n-875/> (дата обращения: 12.04.2019).
4. Постановление Администрации Алтайского края от 17.03.2015 № 99 «О некоторых постановлениях администрации края» [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/424084336> (дата обращения: 12.04.2019).
5. Постановление Правительства Алтайского края от 30.05.2017 № 188, от 01.02.2019 N 24 «О внесении изменений в постановление администрации Алтайского края от 22.10.2014 n 492» [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/424084336> (дата обращения: 12.04.2019).