

Игракова Ксения Владимировна

Магистрант

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Конституционное право, муниципальное право

**Ответственность депутата представительного органа
муниципального образования перед населением**

Аннотация. В статье рассматривается ответственность депутата представительного органа муниципального образования перед населением, которая связана с отзывом депутата представительного органа муниципального образования в результате утраты доверия избирателей.

Ключевые слова: отзыв депутата, утрата доверия избирателей, устав муниципального образования, ответственность, судебный порядок, действия (бездействие).

В ч.2 ст.24 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» прописана норма, в результате которой в Уставах муниципальных образований должны быть прописаны и утверждены основания для отзыва депутата и процедура отзыва. Согласно ч.2 ст.13 Устава муниципального образования «Макаровский городской округ» Сахалинской области основанием для отзыва депутата муниципального образования избирателями может служить конкретные противоправные решения или действия (бездействие), в том числе систематическое, без уважительных причин уклонение депутата муниципального образования от осуществления своих прав и обязанностей, установленных законодательством в случае их подтверждения в судебном порядке. Однако ст.24 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» была

дополнена частью 2.1 Федеральным законом от 20.03.2011 № 38-ФЗ «О внесении изменений в статьи 35 и 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в связи с применением пропорциональной избирательной системы на выборах депутатов представительных органов муниципальных районов и городских округов», согласно данной части, «если все депутатские мандаты или часть депутатских мандатов в представительном органе муниципального образования замещаются депутатами, избранными в составе списков кандидатов, выдвинутых избирательными объединениями, отзыв депутата не применяется». Таким образом, получается, что депутат муниципального образования, который был избран по пропорциональной системе, не может быть отозван избирателями и не несет ответственности перед населением, избравшим его, данную ответственность несут все депутаты, которые состоят в списке. В результате данной нормы для отдельного депутата муниципального образования исключена оценка качества работы избранника, и он может систематически нарушать свои права и обязанности перед избирателями, не проводить приемы и встречи граждан избравших его, не рассматривать их жалобы и заявления, не присутствовать на заседаниях постоянных комиссий и сессий представительного органа муниципального образования и т. д.

По моему мнению, каждый депутат муниципального образования избранный, как по мажоритарной системе, так и по пропорциональной системе должен лично нести ответственность за свои действия (бездействия) перед населением избравшим его.

В ст. ст.70-71 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» сказано, что депутат муниципального образования несет ответственность перед населением, которое вправе его отозвать. Согласно, данной статьи депутаты несут моральную и политическую ответственность за свои решения и действия перед

населением муниципального образования. Данные формы ответственности не определяются нормативными – правовыми актами и получается, что депутат муниципального образования не может привлекаться к ответственности по политическим и морально-нравственным критериям. Данная ответственность выражается в оценках избирателей муниципального образования поведения и деятельности депутата, и они реализуются в доверии или недоверии населения муниципального образования депутату, отражающихся в общественном мнении и результатах голосования на выборах.

Четкого и конкретизированного определения «утрата доверия» в законодательстве Российской Федерации не предусмотрено, например, в Уставе муниципального образования «Макаровский городской округ» под утратой доверия понимается однократное грубое нарушение либо систематическое нарушение депутатом муниципального образования требований нормативно – правовых актов, принятых в пределах их компетенции. Факты нарушения депутатами муниципального образования требований этих актов должны быть установлены в судебном порядке.

И.В. Выдрин и А.Н. Кокотов отмечают: «Единственное основание для привлечения органов местного самоуправления или выборного должностного лица к этому виду ответственности – утрата доверия. Следовательно, его наличие или отсутствие становятся в данном случае критерием ответственности» [1, с. 120].

Я считаю, что депутат муниципального образования избранный населением обязан работать на постоянных заседаниях комиссий и сессий представительного органа муниципального образования, потому что при принятии таких важных для населения вопросов, как Устав муниципального образования, бюджет на очередной финансовый год, принятие правил благоустройства муниципального образования и другие значимые для района вопросы должны быть приняты большинством присутствующих депутатов на заседании представительного органа муниципального образования. В связи с вышесказанным, возникает вопрос: «А если при принятии таких важных для

населения муниципального образования проектов решений у депутата муниципального образования имеется личная заинтересованность, свои политические взгляды или он просто не присутствует на сессии при принятии данных значимых вопросов, то будет ли это основанием для утраты доверия? По моему мнению, что будет, и в связи с введением ч. 2.1 в ст. 24 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» ответственность перед населением будет нести не конкретные депутаты муниципального образования, которые были выбраны по спискам, а все депутаты муниципального образования, которые были избраны по пропорциональной системе.

В Федеральном законе № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не прописана норма об увольнении депутата муниципального образования в связи с утратой доверия, в нем прописано, что досрочное прекращение депутата возможно, если он нарушает законодательство Российской Федерации. По моему мнению, данную норму необходимо внести и сведения по данному уволенному депутату муниципального образования вносить в реестр.

Как правило, процедура отзыва избирателями практически не возможна, потому что инициативной группе необходимо набрать как можно больше подписей в поддержку вопроса об отзыве депутата муниципального образования, но не менее числа подписей, требуемых при выдвижении на выборах и они должны быть собраны только среди граждан, обладающих активным избирательным правом, в избирательном округе, в котором был избран депутат муниципального образования.

Нормативное правовое предписание о необходимости подачи за отзыв большинства голосов от числа зарегистрированных в избирательном округе избирателей сделало отзыв депутата на практике нереализуемым. Поэтому целесообразно снизить требования к числу избирателей, принявших участие в голосовании по отзыву депутата для признания их состоявшимися. При таком

условии можно предположить, что отзыв избирателями депутатов приобретет реальный характер [2, с. 6].

Таким образом, хотелось бы отметить, что вопрос об отзыве депутата муниципального образования нуждается в дальнейшей разработке в системе представительной власти, порядок и конкретизированные основания, в связи с утратой доверия населения должны быть четко прописаны в законодательствах субъектов Российской Федерации и соответственно в нормативно – правовых актах муниципальных образований, для того, чтобы ограничить вовлечение судов в решение вопросов политического характера. Для того, чтобы отзыв избирателями был осуществим населением муниципального образования для всех депутатов муниципального образования необходимо сначала на федеральном уровне исключить ч. 2.1 из ст. 24 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а потом и на региональном уровне и только тогда ответственность перед населением муниципального образования будут нести все депутаты, независимо по какой избирательной системе они были избраны.

Литература

1. Выдрин И.В., Кокотов А.Н. Муниципальное право России: учебник для вузов. М.: Норма, 2002.
2. Нудненко Л.А. Тенденции правового регулирования отзыва избирателями выборного представителя местного сообщества // Административное и муниципальное право. 2018. №6.
3. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 06.02.2019) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. №40. Ст. 3822.
4. Устав муниципального образования «Макаровский городской округ» Сахалинской области» (принят Решением Макаровского районного Собрания от 27.01.2006 № 1) (ред. от 25.10.2018) (Зарегистрировано в ГУ Минюста

России по Дальневосточному федеральному округу 07.02.2006 № RU
653010002006001) (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2019)
[Электронный ресурс] // Режим доступа: consultant.ru

© Бюллетень магистранта 2019 год № 2