

Ромашова Светлана Викторовна

Магистрант

Направление: Государственное и муниципальное управление

Магистерская программа: Государственное и муниципальное управление

Основы формирования и развития экономики муниципальных образований

Аннотация. В статье рассказывается о необходимых условиях разработки экономической политики муниципальных образований и что входит в основу местного самоуправления.

Ключевые слова: бюджет, местное самоуправление, муниципальное образование.

Развитие рыночных отношений и бюджетного федерализма в России привело к изменению роли местных органов власти в системе экономических отношений. Муниципальные образования становятся самостоятельными субъектами, ориентированными не только на решение текущих вопросов, но и на обеспечение собственного развития. В соответствии с действующим законодательством комплексное социально-экономическое развитие муниципального образования относится к вопросам местного значения и является предметом ведения местного самоуправления. Однако существует острое противоречие между нормами права и реальной практикой экономического развития муниципальных образований в России.

В современных условиях по вопросам формирования и реализации социально-экономической политики муниципальных образований проводится достаточно большое количество специальных исследований. Вместе с тем, несмотря на всевозрастающий интерес к данной проблематике, большинство научных исследований сориентировано на анализ региональной социально-

экономической политики. Необходимыми условиями эффективной разработки социально-экономической политики муниципальных образований регионов являются выявление и анализ факторов, оказывающих влияние на ее формирование, совершенствование нормативно-правовой базы, обеспечивающей успешное выполнение задач муниципалитетов в области экономики.

В первую очередь необходимо отметить тот факт, что муниципальное образование является структурной единицей, как региона, так и государства в целом. Соответственно, главным фактором, влияющим на формирование его социально-экономической политики, становится влияние общегосударственной и региональной политики. Необходимо отметить, что Муниципальное образование здесь является пассивной стороной – объектом политики. И, как субъекту социально-экономической политики, ему необходимо учитывать цели более общих систем (государства и региона) [1, с. 151-155]. В соответствии с российским законодательством распределение бюджета на осуществление экономической политики муниципалитетов идет сверху, что ставит муниципальные образования в зависимость от общей экономической ситуации в стране в целом. Так, в условиях кризиса и вводимых экономических санкций со стороны западных государств значительно сокращается финансирование не жизненно-важных направлений. Основной упор идет на обеспечение необходимого минимума социальных гарантий населению и разработку механизмов по стабилизации экономики. А при благоприятном социально-экономическом климате активно финансируются культурные и социальные программы, направленные на повышение уровня жизни населения.

© Децентрализация и демократизация государственного управления, передача органам местного самоуправления значительных полномочий для решения вопросов экономического развития муниципальных образований ставит перед органами управления на местах сложные и неординарные задачи.

По существу, в условиях реформирования российской экономики и развития рынка экономика города и муниципальное управление становятся

относительно самостоятельной сферой деятельности, сферой особых отношений экономики и власти, и здесь действуют особые механизмы согласования социальных, экономических и политических интересов власти, населения и бизнеса.

В целях разработки, принятия и реализации эффективных экономических решений экономика города должна пониматься как комплексное знание, как единое целое, во взаимосвязи и взаимодействии ее основных элементов. В этом контексте очевидно, что ее предметная область существенно шире и сложнее, чем предметная область муниципальной экономики.

Как самостоятельное предметное поле специализации, сложившееся в мировой практике достаточно давно, экономика города «вышла» из пространственной экономики и экономической географии, а также экономики общественного сектора.

Для того чтобы разобраться с особенностями правового обеспечения развития муниципальной экономики, необходимо уяснить понятие муниципального образования, трактовка которого дана в 1 статье федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: муниципальное образование – городское, сельское поселение, несколько поселений, объединенных общей территорией, часть поселения, иная населенная территория, предусмотренная настоящим Федеральным законом, в пределах которых осуществляется местное самоуправление, имеются муниципальная собственность, местный бюджет и выборные органы местного самоуправления; вопросы местного значения – вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, отнесенные к таковым уставом муниципального образования в соответствии с Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, законами субъектов Российской Федерации [2]. Действующее российское законодательство не содержит правового определения понятия «муниципальная экономика».

С позиций современной науки муниципальная экономика – это система экономических отношений, в которые вступают органы местного самоуправления в процессе производства, распределения, обмена и потребления материальных благ и услуг на территории муниципального образования [3].

Таким образом, за организацию и ведение хозяйственной деятельности муниципального образования отвечает орган местного самоуправления.

Законодательством РФ установлено, что государственные органы власти субъектов РФ формируют нормативные правовые акты, определяющие порядок решения вопросов в рамках распределенных полномочий, в частности это касается утверждения областными актами программ социально-экономического развития.

Как отмечалось выше основным нормативно-правовым актом, регламентирующим хозяйственную деятельность является Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Так в статье 6. по предметам ведения местного самоуправления говорится:

1. В ведении муниципальных образований находятся вопросы местного значения, а также отдельные государственные полномочия, которыми могут наделяться органы местного самоуправления.

2. К вопросам местного значения относятся: владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью; местные финансы, формирование, утверждение и исполнение местного бюджета, установление местных налогов и сборов, решение других финансовых вопросов местного значения; комплексное социально-экономическое развитие муниципального образования; содержание и использование муниципальных жилищного фонда и нежилых помещений и т. д.

Экономическую основу местного самоуправления составляют муниципальная собственность, местные финансы, имущество, находящееся в государственной собственности и переданное в управление органам местного

самоуправления, а также в соответствии с законом иная собственность, служащая удовлетворению потребностей населения муниципального образования.

1. В состав муниципальной собственности входят средства местного бюджета, муниципальные внебюджетные фонды, имущество органов местного самоуправления, а также муниципальные земли и другие природные ресурсы, находящиеся в муниципальной собственности, муниципальные предприятия и организации, муниципальные банки и другие финансово-кредитные организации, муниципальный жилищный фонд и нежилые помещения, муниципальные учреждения образования, здравоохранения, культуры и спорта, другое движимое и недвижимое имущество.

2. Органы местного самоуправления управляют муниципальной собственностью. Права собственника в отношении имущества, входящего в состав муниципальной собственности, от имени муниципального образования осуществляют органы местного самоуправления, а в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации и уставами муниципальных образований, население непосредственно.

3. Органы местного самоуправления в соответствии с законом вправе передавать объекты муниципальной собственности во временное или постоянное пользование физическим и юридическим лицам, сдавать в аренду, отчуждать в установленном порядке, а также совершать с имуществом, находящимся в муниципальной собственности, иные сделки, определять в договорах и соглашениях условия использования приватизируемых или передаваемых в пользование объектов.

© Органы местного самоуправления в соответствии с законом могут в интересах населения устанавливать условия использования земель, находящихся в границах муниципального образования. Необходимо отметить, что формирование и развитие экономики муниципальных образований строится на основе общегосударственной политики закрепленной в Конституции РФ,

Федеральных законах, Указах Президента РФ, Постановления правительства РФ.

В ст. 132 Конституции РФ закреплена самостоятельность органов местного самоуправления по управлению муниципальной собственностью, формируя, утверждения и исполнения местного бюджета, устанавливанию местных налогов и сборов, осуществлению охраны общественного порядка, а также решению иных вопросов местного значения. Органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств.

Гражданский кодекс РФ устанавливает, что имущество, принадлежащее на праве собственности муниципальных образований, является муниципальной собственностью. Устанавливает порядок взаимоотношений между экономическими субъектами. Налоговый кодекс регулирует налоговые отношения субъектов хозяйственной деятельности, устанавливает виды налогов, их величины и порядок их исчисления.

Правовой основой формирования и развития экономики муниципальных образований на основе использования методов планирования и прогнозирования социально-экономического развития, являются Федеральные законы, определяющие перспективы развития экономики. Первым таким законом является Федеральный закон «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации» № 115-ФЗ. Этот нормативный акт, изданный еще в 1995 году, стал первой попыткой возврата к практике централизованного государственного планирования после ее упразднения в 90х годах, когда стратегическое управление территориями было отдано на откуп региональных властей. Закон определил программы социально-экономического развития «как систему целевых ориентиров и планируемых эффективных путей и средств достижения указанных ориентиров» [4].

Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» от 29.12.2014 года № 437 – ФЗ предоставил дополнительные преференции муниципальным образованиям по развитию местной экономики за счет льгот в налогообложении, выделении дополнительных средств из федерального бюджета, что способствует росту инвестиций в местную экономику и созданию дополнительных рабочих мест. В настоящее время в РФ установлены 14 территорий опережающего социально-экономического развития.

Начиная с середины 2005 года, когда на заседании Правительства РФ 30 июня 2005 года была рассмотрена «Концепция Стратегии социально-экономического развития регионов Российской Федерации», субъекты РФ при координации со стороны Минрегионразвития РФ проводят работу по разработке региональных долгосрочных планов развития экономики.

Литература

1. Белякова Е.В. Проблемы социально-экономического развития региона // Вестник СибГАУ. 2015. № 5.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.
3. Воронин Г.А. Муниципальное хозяйство и муниципальное управление: проблемы теории и практики. М.: Финансы и статистика, 2014.
4. Федеральный закон «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации» от 20.07.1995 г. №115-ФЗ [Электронный ресурс] // Режим доступа: consultant.ru