

Михайличенко Елена Ивановна

Магистрант

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Конституционное право, муниципальное право

Тенденции развития и пути совершенствования российского федерализма

Аннотация. В статье рассматриваются тенденции развития, проблемы и пути совершенствования развития российского федерализма

Ключевые слова: федеративное устройство, федерализм, федеративное государство, государственное устройство, реформа, Российская Федерация, субъект Российской Федерации, предмет совместного ведения

Особенность федерализма на нынешнем этапе существования России заключается в том, что он (федерализм) переживает своеобразный переходный период, обретая демократические формы в сложнейших экономических и политических условиях, и, прежде всего – обострения межнациональных отношений. Отсюда незавершенность, а иногда и противоречивость норм, определяющих правовой статус Федерации и ее субъектов.

Трудность решения проблемы децентрализации полномочий органов государственной власти связана с различием уровня социально-экономического развития субъектов федерации и невозможностью ряда регионов самостоятельно обеспечить требуемый уровень развития своей экономики.

Высокая степень различия уровней развития регионов может привести к разрушению экономического и политического единства страны, а децентрализация власти – к тому, что богатые регионы, естественно, будут стремиться к экономической изоляции от бедных регионов и обладанию

большими правами по сравнению с ними [1, с. 116]. Поэтому реформирование федеративных отношений должно быть связано с решением проблемы согласования формального равенства между субъектами с высокой степенью дифференциации уровней их социально-экономического развития и выработкой механизмов решения данной проблемы. Основной задачей для сокращения различий между уровнем социально-экономического развития субъектов федерации является переход к инновационной модели развития регионов при сохранении единства экономического и правового пространства страны. Для этого необходимо выявить и оценить потенциал развития каждого отдельного субъекта федерации. Расширение объема полномочий региона должно быть обеспечено развитием собственной экономики и одновременной интеграцией с экономиками других регионов, а не получением субсидий от федерального центра. При этом расширение регионами своих полномочий может преследовать различные цели, в результате чего возникает неопределенность целей и механизмов децентрализации полномочий органов государственной власти.

Для того чтобы избежать этого, необходимо установить конкретные цели децентрализации, выработать критерии эффективности деятельности государственных органов региональной власти. Приоритетным направлением в национальной и федеративной политике на современном этапе является группирование усилий по решению накопившихся проблем национально-самобытного развития и межнационального единства. Из этого следует, что национальная политика в России является важной составляющей частью в формировании системы федеративных отношений. В целях обеспечения учета интересов всех народностей многонациональной России и взаимодействия федеральных органов государственной власти главной задачей властей Российской Федерации является развитие межнационального сотрудничества.

Решение проблем федеративных отношений и федеративного устройства играет важную роль для дальнейшей интеграции этнических групп, как этнических меньшинств, так и людей всех национальностей, проживающих на

территории России. Для достижения данной цели необходимо создание системы взаимоотношений и разграничения полномочий, дающей возможность самостоятельно развиваться каждому региону, его народу, культуре. Актуальной проблемой на сегодняшний день является распределение полномочий между органами власти разных уровней и заключается в [2, с. 111]:

- разработке концептуального подхода к совершенствованию федеративных отношений;

- выработке механизма взаимодействия федеральных органов государственной власти с субъектами Федерации для устранения несоответствия между принципом равноправия субъектов федерации и разным статусом областей, республик, краев, автономных округов;

- устранении противоречий в области предметов ведения и разграничении полномочий между Федерацией и ее субъектами.

Федерализация – это процесс формирования институтов государственной власти, построенный на принципах разграничения полномочий и предметов ведения, независимости властей каждого уровня в пределах своих полномочий, приоритета федеральных законов над законами субъектов федерации, для обеспечения целостности, единства государства. В настоящее время процесс федерализации не завершен.

Итак, процесс совершенствования федеративных отношений в Российской Федерации настоятельно требует принятия ряда принципиальных решений.

1. В целях разграничения и конкретизации совместных полномочий и исполнения законов в сфере совместного ведения необходимо внести изменения и дополнения в Федеральный закон о принципах и порядке разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов РФ.

2. Создание механизма проведения проверки степени вмешательства в компетенцию субъектов Российской Федерации и создания возможностей для

осуществления регионами собственного правового регулирования по соответствующим вопросам.

3. Усиление контроля над исполнением договоров и соглашений о разграничении предметов ведения и полномочий для создания эффективных условий взаимодействия федеральных и региональных органов власти по отдельным предметам совместного ведения.

4. Разработка концепции экономического выравнивания регионов путём реорганизации поддержки развития регионов, распределения налоговых поступлений, бюджетного регулирования между федерацией и регионами.

5. Обеспечение в рамках компетенции Российской Федерации эффективной государственной власти, которая будет адекватной принципам разграничения полномочий между уровнями власти. В условиях главной особенности России как континентального государства с огромной территорией приоритет отдан федеральным отношениям как тем, которые способны эффективно осуществлять взаимодействие между Федерацией и регионами путём разграничения предметов ведения и полномочий на две группы: исключительные и совместные.

Поэтому для России наиболее предпочтительной моделью является форма асимметричной и конституционно-договорной федерации, учитывающей все национально-культурное многообразие страны. Развитие института федерализма в российских условиях должно привести к возникновению особого федералистского правосознания, как части института [3, с. 42].

Естественной потребностью реформирования российской государственности на современном этапе является построение модели реального федерализма, отвечающего историческим традициям и современному состоянию страны, позволяющей установить гармоничные отношения между субъектами Федерации и федеральным центром на основе справедливого и демократичного разделения государственной власти, что отвечает требованиям строительства в России правового государства.

Такие решения должны способствовать оказанию наиболее качественных государственных услуг, наиболее эффективному выполнению государственных функций, обеспечивать минимальные административные затраты и издержки, быть мобильным, способным своевременно реагировать на запросы общества.

В заключение хочется отметить, что российский федерализм сравнительно молод, а решение о формировании его современной модели принималось в условиях сложной политической обстановки прекращения существования Советского Союза, что оставило определенный отпечаток на нынешнем территориальном устройстве государства.

Приняв решение о создании федерации, законодатель столкнулся с рядом проблем при реализации этого решения. Однако с момента создания такого государства, проблемы федерализма постепенно решаются, приближаясь к общепринятым стандартам.

Литература

1. Право и закон: история, теория, практика: Коллективная монография / Под ред. С.Г. Киселева. М., 2015.

2. Злобин А.Н. Проблемы и потенциал реформирования федеративного устройства России: Материалы LIII отчетной научной конференции преподавателей и научных сотрудников ВГУИТ за 2014 год, посвященной 85-летию ВГУИТ / Под ред. С.Т. Антипова. В 3 ч. Ч. 3. Воронеж, 2015.

3. Руденко Е.Н. Федеративное устройство современной России: проблемы и перспективы развития: Сб. ст. по матер. II междунар. науч.-практ. конф. «Актуальные проблемы юриспруденции». № 2(2). Новосибирск: СибАК, 2017.