

Скородумова Татьяна Николаевна

Магистрант

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Уголовное право, криминология, уголовно-исполнительное право

**История правового регулирования ответственности в сфере
незаконного оборота наркотиков в России**

Аннотация. Последние десятилетия XX – начало XXI века охарактеризовались активным интересом отечественных исследователей к проблеме наркотизации населения. Причин этому может быть названо несколько: осознание реальной угрозы национальной безопасности; тяжелых негативных социальных последствий распространения наркотизма среди населения, особенно среди молодежи; потребность в переосмыслении проблем социального здоровья и пр.

Ключевые слова: незаконный оборот наркотиков, наркомания, наркотические средства, уголовно-правовая борьба.

С такой проблемой, как наркомания, наша страна столкнулась в конце XIX в. Данное негативное обстоятельство было захватом таких регионов, как Закавказье, а также Средняя Азия. Именно там опийный мак, предназначенные для получения наркотиков, стал возделывать официально еще с 1879 г. [2, с. 238].

Следующим этапом распространения наркотических средств, а также опиатов в стране, стала Первая мировая война. Кроме того, выросла регистрация уголовно-наказуемых деяний, которые совершались преступниками под воздействием одурманивающих веществ, принятых ими же. Как следствие, быстрое распространение наркотических средств и опиатов на территории страны вынудило тогдашнее правительство принять 07.06.1915 г.

первый исторический целевой антинаркотический закон под названием «О мерах борьбы с опиумокурением». Указанным нормативным правовым актом были введены такие понятия в оборот, как хранение, приобретение, а также перевозка наркотических средств и опиатов. Указанный закон утратил силу после того, как его положения нашли свое отражение в прототипе, размещённом в ст. 224 УК РСФСР 1922 г.

Следует отметить, что особую опасность, которой предостерегался действующий в стране революционный порядок от НОН, представлял именно в первые годы советской власти. В связи с этим, борьба с рассматриваемым нами явлением была осуществлена при помощи нормативных документов, изданных на политическом уровне. В качестве некоторых примеров можно привести следующие:

1. Предписание СНК РСФСР от 31.07.1918 № 7206-7212 «О борьбе со спекуляцией кокаином», которое признавало спекуляцию наркотиками (кокаином) самой отвратительной из всех видов спекуляции, предписывая арестовывать виновных.

2. Предписание СНК РСФСР 1918 г. «О торговле опиумом», которым была сделана попытка пресечения источников и каналов международного наркобизнеса из Ирана через Азербайджан в РСФСР и далее в Сибирь, находившуюся на тот момент под контролем Колчака, а затем в Китай через Киргизию.

В последующем, 6.11.1924 г. СНК РСФСР на государственном уровне издал новый нормативный правовой акт – Постановление под названием «О мерах регулирования торговли наркотическими веществами». В указанном документе нашел свое отражение запрет на осуществление свободного обращения в стране всех сильнодействующих средств, которые бы могли быть использованы для разных видов опьянения. При чем, было указано, что такого рода средства оказывают разрушительное воздействие на здоровье народа. За совершение подобного уголовно-наказуемого деяния была предусмотрена уголовная ответственность по ст. 136 УК РСФСР. В свою очередь, согласно

положениям Декрета ВЦИК СНК РСФСР, который был принят на государственном уровне 27.07.1922, все лица, которые признавались в хранении, покупке, а также продаже таких средств, как опий, трубки и разного рода приспособления, применяемые с целью их последующего употребления, а также в таком деянии, как предоставление помещения с целью употребления опия, подлежали административному наказанию посредством применения к ним штрафа, а также принудительными работами, срок которых варьировался от 1 месяца до 3, соответственно.

После того, как 30.12.1922 г. было образно СССР, на государственном уровне дальше возникла необходимость в том, чтобы определить единую политику, которая была бы направлена на борьбу с НОН. Как следствие, 31.10.1924 г. Президиумом ЦИК СССР на государственном уровне были приняты «Основные начала уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик». Следует отметить, что положения указанного нормативного акта, по своей сути, являлись главным основанием для общих частей, которые позднее нашли свое отражение в уголовных кодексах, принятых союзными республиками в то время.

В последующем, на государственном уровне 22.12.1924 г. совместно со стороны ВЦИК, а также СНК РСФСР было издано новое Постановление под названием «О дополнении Уголовного Кодекса статьей 140-д». Законодателем в первой части указанного постановления, которая нашла свое отражение в ст. 140-д, была предусмотрена ответственность за совершение как изготовления, также и хранения с последующей целью сбыта таких веществ, как кокаин, опий, морфий, эфир и прочих одурманивающих веществ, которые содержат в своем составе наркотические вещества. В свою очередь, во второй части отмеченного выше постановления устанавливалась ответственность за следующее деяние: то же преступление, которые было совершено в виде промысла, в том числе и содержание притонов, в которых преступниками производился либо мог производиться сбыт или же последующее потребление ... разного рода одурманивающих веществ, а также наркотических веществ.

Следует отметить основное достоинство указанного нами выше нормативного правового акта, заключается, прежде всего в том, что ответственности в последствии за совершение рассматриваемых нами уголовно наказуемых деяний подвергались не только производители самих наркотических средств, но отдельно также и лица, которыми указанные вещества сбывались. Кроме того, наказанию подлежали и притоносодержатели, как таковые.

Далее, уже 07.04.1936 г., на совместном уровне со страны ЦИК и СНК СССР также было издано Постановление № 52/656, которое носило название «Об ответственности за изготовление, хранение, приобретение и сбыт без специального на то разрешение сильнодействующих и ядовитых веществ». В данном документе были представлены проекты уголовных кодексов, которые действовали уже на то время в союзных республиках.

В позднейшем времени данная норма была предусмотрена в п. «х» ст. 14 Конституции СССР 1936 г.

Позднее, в 1959-1961 гг. на уровне союзных республик были приняты соответствующие уголовные кодексы, которые предусматривали установление уголовной ответственности за совершение преступником незаконных действий посредством применения либо распространения наркотических средств, а также иных сильнодействующих и ядовитых веществ.

Отдельно следует отметить, что на территории СССР и РСФСР на дарственном уровне были приняты нормативные акты, действие которых, прежде всего, было направлено на усиление контроля со стороны уполномоченных на то лиц, за оборотом наркотиков [3, с. 131]. Прежде всего, следует назвать такие нормативные правовые акты, как:

1. Постановление Совета Министров РСФСР от 07.04.1962 № 405 «О дальнейших мерах по борьбе с алкоголизмом и наркоманией».
2. Постановление Совета Министров РСФСР от 23.01.1969 № 60-6 «О мерах по улучшению организации лечения больных наркоманией, а также по

усилению борьбы с хищением, незаконным изготовлением и распространением наркотических веществ в РСФСР».

3. Постановление Совета Министров РСФСР от 3 июня 1964 г. «О запрещении посевов чуйской, южно-маньчжурской конопли» и в этой связи Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 03.07.1965 «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс РСФСР» (в части дополнения ответственностью за посев южной маньчжурской конопли или южной чуйской конопли).

В последующем – уже 25.04.1974 г. был принят Указ Президиума Верховного Совета СССР № 5928-VIII под названием «Об усилении борьбы с наркоманией». В указанном нормативном правовом акте законодатель предусмотрел ответственность за совершение всех наркопреступлений. Кроме того, представленный Указ являлся в отмеченный период первым общесоюзным нормативным правовым документом, который действовал в сфере оборота наркотиков. Следует также отметить, что он логически завершил последующее развитие уголовного законодательства в стране, сфера действия которого была направлена на осуществление борьбы с хищением, незаконным изготовлением, а также последующим распространением и потреблением наркотиков человеком.

Следующий важный этап в борьбе с НОН предопределило принятие на государственном уровне 22.07.1993 г. постановления Верховного Совета РФ от № 5494-1 под названием «О Концепции государственной политики по контролю за наркотиками в РФ». Следует отметить, что его главная цель заключалась, прежде всего, в осуществлении работы, которая была бы направлена на предупреждение роста как незаконного потребления наркотических средств, а также и самого оборота наркотиков. В последующем перед государством стояла задача в принятии мер, направленных на их снижение в целом [1, с. 41-42].

В 1992 г. была начата на правительственном уровне разработка проекта Федерального закона под названием «О наркотических средствах и психотропных веществах».

Завершая исследование истории правового регулирования ответственности в сфере НОН в России, следует отметить, что, в целом, процесс, направленный на развитие антинаркотического законодательства Российской Федерации за последние сто лет позволяет сделать вывод о том, что в борьбе, направленной на НОН наступательная работа велась постоянно, начиная со времен Российской империи. Однако, наиболее стремительное развитие антинаркотического законодательства России получило в 70-90-е гг. XX в., а уже в 90-х гг. XX в. в стране была создана полноценная система уголовно-правовых мер, которые были направлены на осуществление борьбы на государственном уровне с НОН.

Литература

1. Кузнецова Е.И. Становление современной системы противодействия незаконному обороту наркотических средств: хроника событий // История. Историки. Источники: электронный научный журнал. 2016. №1.

2. Маркова Л.А. История развития российского уголовного законодательства в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных, сильнодействующих и ядовитых веществ в XX веке // Проблемы укрепления законности и правопорядка: наука, практика, тенденции. 2009. №2.

3. Чажаев М.И. История организации борьбы с незаконным оборотом наркотиков в России // ФГУ Science. 2016. № 1 (7).