

**Чехов Заурбек Вячеславович**

Магистрант

**Направление:** Юриспруденция

**Магистерская программа:** Уголовное право, криминология, уголовно-исполнительное право

**Коррупционная преступность и направления борьбы с ней в современной России**

**Аннотация.** Качественные показатели жизни индивида, его действительный социальный статус находятся в прямой взаимосвязи с видом осуществления государством ключевых, закрепленных Конституцией РФ функций. Коррупционные явления способствуют разрушению государственного механизма, что в свою очередь отрицательно сказывается как на видах осуществления данных функций, так и на качестве взаимодействия в структуре индивид-социум-государство, в результате чего все составляющие этой структуры деградируют. В связи с этим основная задача, стоящая перед гражданским сообществом, состоит в том, чтобы сформировать действенный механизм борьбы с коррупционными проявлениями.

**Ключевые слова:** коррупция, коррупционные преступления, взятки, мздоимство, взяточничество, способы противодействия коррупции.

Приходится констатировать, что за истекшие несколько десятков лет коррупция в РФ получила огромное распространение, что нанесло огромный вред общественно-экономической жизни страны и ее безопасности. Концепция национальной безопасности России закрепляет, что коррупционные проявления, угрожая национальной безопасности нашей страны, характеризуются также большой потенциальной опасностью. Вкупе с остальными отрицательными факторами эта опасность может стать действительностью, ущемляющей и социальные, и государственные интересы.

Вопросы противодействия коррупции в последнее время превратились в ключевую проблему становления государственности в РФ. Разумеется, это явления характерно для многих государств. Однако для государств переходного периода, среди которых и наша страна, коррупция является настоящей катастрофой.

В соответствии с Transparency International, коррупция подразумевает злоупотребление вверенными властными полномочиями в личных интересах. Кроме того, исчерпывающую дефиницию приводит Федеральный закон РФ «О противодействии коррупции». Согласно данной дефиниции, под коррупцией следует понимать злоупотребление занимаемой должностью, дача и получение взяток, а также все виды злоупотребления компетенциями. Кроме того, коррупция представлена коммерческим подкупом и другими видами нелегального использования гражданином своих служебных полномочий, нарушающими законные интересы социума и государства с целью извлечь выгоду.

В обобщенном понимании, коррупция является многогранным политическим, экономическим, общественным и этическим феноменом, подразумевающим получение взяток, нелегальных финансовых доходов государственными работниками, которые они получают от населения в целях личной выгоды. Участники коррупционных правоотношений могут быть представлены как государственными чиновниками, так и работниками различных предприятий. Взятки могут иметь любой вид. Как правило, коррупционные отношения возникают по желанию непосредственно предпринимателей.

© Коррупционные правонарушения являются закрепленными в Уголовном кодексе посягательствами, подразумевающими дачу взятки коррумпированным лицам, которые: дают взятку свидетелям и пострадавшим для того, чтобы они лжесвидетельствовали или же эксперту, для того чтобы он фальсифицировал свое заключение. Также взятку дают переводчику, для того чтобы он перевел сказанное в суде некорректно; провоцируют коммерческий подкуп или взятку;

дают взятку; получают взятку; занимаются коммерческим подкупом; дают взятку участникам либо организаторам масштабных коммерческих конкурсов и профессиональных спортивных состязаний; нелегально добывают и обнародуют информацию, которая является коммерческой либо банковской тайной, для чего подкупают определенных лиц; всячески препятствуют реализации избирательного права либо деятельности избиркомов, давая или получая взятку.

В рассматриваемую категорию посягательств можно включить и другие коррупционные преступления: полномочиями злоупотребляют частные нотариус и аудитор, для того чтобы извлечь выгоду и преимущества для себя и иных субъектов; работник злоупотребляет своими должностными полномочиями; реализуется контрабанда, в ходе которой сотрудник злоупотребляет своим служебным положением; совершаются нелегальные сделки с землей; не выплачиваются пособия, стипендии, пенсии, зарплата и другие обязательные выплаты; осуществление служебного подлога; нелегальное участие в предпринимательстве; работники превышают свои должностные полномочия и при этом у них имеется корыстный либо другой личный интерес.

После распада СССР проблема коррупции в России становилась все более актуальной. К началу 2000-х зарубежные журналисты писали, что в стране такие коррупция и бандитизм, которым нет аналогов в истории. Но попытки бороться с ней были – с 1992 года действовал Указ президента «О борьбе с коррупцией в системе государственной службы» – он запрещал чиновникам заниматься бизнесом, и обязал их декларировать свои доходы. Законопроект «О борьбе с коррупцией» не смог пройти голосование – его с 1992 по 1998 годы лишь передавали по разным инстанциям.

Следующий нормативный акт – Федеральный закон 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ...» вышел только в 2005 году, он обязал размещать информацию обо всех государственных закупках в интернете [1, с. 99]. Соответствующий закон – 273-ФЗ «О

противодействию коррупции» – был принят и подписан лишь в 2008 году. Он регулирует различные аспекты работы госслужащих, в том числе основные положения антикоррупционной политики.

Тем не менее, говорить о победе над коррупцией еще совсем рано – только за первые 8 месяцев текущего года она принесла ущерб экономике на сумму более 100 миллиардов рублей. Кто и как борется с коррупцией в России сейчас.

В России нет единого органа, который занимался бы всеми делами в сфере коррупции. Так, выявляют такие преступления и привлекают виновных к ответственности органы прокуратуры, государственной безопасности, внутренних дел, таможенной службы. Координирует эту работу генеральный прокурор и подчиненные ему прокуроры. Полномочия в этой сфере есть у самих органов государственной власти – например, если государственного служащего склоняют к получению взятки, он должен сообщить об этом своему работодателю, который сообщит об этом в соответствующий орган. Оперативную работу по экономическим преступлениям, в том числе по коррупции, ведет Главное управление экономической безопасности и противодействия коррупции МВД (ГУЭБиПК). Считается, что это управление имеет преемственность от ОБХСС [2, с. 78].

Что касается непосредственно борьбы с коррупцией, на уровне государства считается, что более эффективным мероприятием является ее профилактика.

Вообще же работает целый комплекс мер по антикоррупционной политике: «идеологические» меры – продвижение идеи о том, что взятки – плохо. Например, в России 9 декабря каждого года отмечается Международный день борьбы с коррупцией; правовые меры – создание нормативных актов по противодействию коррупции, антикоррупционная экспертиза других нормативных актов; кадровые меры – более жесткие требования к чиновникам; организационные меры – развитие контроля, борьба с бюрократией, передача части полномочий негосударственному сектору.

Законодательство России предполагает 4 вида ответственности за коррупционные правонарушения: уголовная ответственность – применяется к тем, кто виноват в совершении преступления; административная ответственность – применяется в отдельных случаях, прописанных в законе (есть около 20 составов таких правонарушений); гражданско-правовая ответственность – когда с нарушителя требуют возместить убытки или ущерб в другой форме. А еще это случай, когда государственный служащий обязан передать государству подарки дороже определенной суммы; дисциплинарная ответственность – включает замечание, выговор, предупреждение о неполном должностном соответствии, увольнение в связи с утратой доверия.

На первый взгляд, закон достаточно объемный, и должен работать на уменьшение уровня коррупции в стране. А что же происходит на самом деле?

Насколько успешно получается бороться с коррупцией?

Коррупция – не зарплата и не ВВП, цифрами ее измерить очень сложно. Чтобы понять, насколько успешно страна борется с коррупцией, используют оценочные показатели. Самый известный из них – Индекс восприятия коррупции (The Corruption Perceptions Index), который каждый год рассчитывается международной неправительственной организацией Transparency International [4, с. 189]. В 2018 году Россия заняла 138 место из 180 стран мира, что показывает не очень эффективную борьбу с коррупцией. При этом выше 60 места Россия вообще не поднималась:

Кстати, не стоит считать, что в 2000 году ситуация была лучше – просто тогда Transparency International оценивала Индекс восприятия коррупции по 90 странам – и 82 место означает не очень хорошее положение. Россия по ИВК в 2018 году получила 28 баллов из 100 возможных – столько же, сколько Нигерия, Мавритания, Кения, Коморы, Бангладеш и Уганда. Некоторые страны СНГ разместились выше – больше всего баллов получила Армения – 35, у Молдавии 33 балла, у Украины – 32, у Казахстана – 31 балл. Среди лидеров рейтинга – Эстония, у нее 20 место. Но Transparency International вряд ли

серьезно будет восприниматься чиновниками – российское подразделение организации объявлено иностранным агентом.

Что касается статистики от правоохранительных органов, то они оперируют количеством выявленных случаев. Так, в прошлом году за 10 месяцев было выявлено 27 143 преступления коррупционной направленности – и только 3 171 из них связано с получением взятки. Еще 2 251 случай – это дача взятки [3, с. 104].

Больше всего коррупционных преступлений фиксируется в Челябинской области, Татарстане, Москве и Краснодарском крае. Чаще всего «на горячем» попадаются сотрудники МВД, местные чиновники, военнослужащие и должностные лица других государственных учреждений.

Самыми громкими делами в части взяточничества стали дела в отношении полковника МВД Дмитрия Захарченко (у которого нашли несколько миллиардов рублей, по некоторым данным – это «общак» коррупционеров), бывших губернаторов Коми (Гайзер) и Сахалинской области (Хорошавин), бывшего министра экономического развития (Улюкаев).

А сколько Россия теряет из-за коррупции? Мнения разделились: в мировых масштабах коррупция каждый год обходится экономике в 1,5-2 триллиона долларов – это 2% мирового ВВП. И это, по словам Кристин Лагард, лишь «верхушка айсберга»; председатель Национального антикоррупционного комитета Кирилл Кабанов говорит, что около 30% бюджета страны в разной степени вовлечены в коррупционный оборот (чаще всего через госзакупки); бывший депутат Госдумы Геннадий Гудков оценивает потери в 8–10 триллионов рублей.

Счетная палата насчитала потерь на 1,5 триллиона рублей в год. В любом случае, официально даже самые низкие оценки показывают, что Россия теряет минимум 10% от федерального бюджета из-за коррупции. А это говорит, что до полной победы над ней еще очень далеко.

Куда жаловаться, если требуют взятку?

Чиновники обычно говорят о каких-то абстрактных вещах – антикоррупционной политике, корпоративной этике, конфликте интересов. Но обычные россияне могут регулярно сталкиваться с требованием заплатить «в карман» и не знать, что делать в этой ситуации.

Поскольку дача взятки – такое же преступление, как и ее получение, молчать об этом не стоит. Итак, если кто-то прямо или косвенно намекает на взятку, нужно: попытаться записать разговор. Желательно самому не провоцировать собеседника на взятку – он сам должен сказать, чего хочет. Также желательно зафиксировать, какие гарантии решения проблемы он дает; если взятку требует чиновник или преподаватель – дальше нужно обратиться в полицию. В заявлении о факте вымогательства нужно указать данные этого лица, что он требует и за какие действия, где должна пройти передача денег; если вымогатель – полицейский или сотрудник ГИБДД – желательно обратиться в управление собственной безопасности МВД, в Следственный комитет или даже в ФСБ.

Передача денег без обращения в полицию впоследствии будет расценена как преступление. Дальше будет расследование дела о взяточничестве. Нужно будет подробно рассказать об обстоятельствах вымогательства взятки, предоставить все доказательства этого, и по возможности предоставить контактные данные тех, кто еще присутствовал при этом.

Кто-то считает, что заявлять о взяточниках «некрасиво». Но эти же люди потом возмущаются, что все органы власти в стране насквозь коррумпированы. Поэтому выбор простой – если кто-то не хочет добросовестно выполнять свою работу, ему на этой работе не место [4, с. 64].

Представляется, что важнейшим направлением противодействия коррупции должна стать практика государственного «отслеживания» коррупционной активности лиц, занимающих должности в системе государственного и муниципального управления. Чиновники, занимающие должности в указанных сферах общественной жизни, должны быть объектами внимания специально созданного независимого органа, соединяющего

институты гражданского общества и контрольных государственных учреждений, совместно создающих банк данных, характеризующих эффективность деятельности должностных лиц. Главными критериями данной информационной системы должны стать: 1) экономический эффект от осуществляемых мероприятий (государственные контрольные службы); 2) политический и социальный эффект, оценку которого осуществляет население через избираемых представителей. Информационный массив в этом случае создается на основе репрезентативных опросов обслуживаемого населения, анализа жалоб и заявлений, содержащих обвинения в коррупции.

Другим важнейшим направлением борьбы с коррупционной преступностью должно стать направление, связанное с реализацией принципов так называемого возвратного права.

В системе возвратного права существует основа для постепенной трансформации общества на всех уровнях — от бытового уровня — до общественного правосознания, от эгоистически отклоненного, антисоциального до гуманистически настроенного и общественно созидательного.

Возвратное право, т.е. право общества требовать себе возврата того и в той же мере, сколько отнято у него преступником, позволит без поворота к тоталитарным формам правления, навести должный порядок, сделать антисоциальную деятельность не только опасной или «стыдной», но просто невыгодной. Это станет решающим аргументом для переориентации всей общественной психологии.

Несмотря на нелинейность, прерывистость, зигзагообразность и реверсы, развития, человеческое сообщество переходит от большой жесткости, непримиримости в обращении с противниками и преступниками к более мягким формам.

### **Литература**

1. Клейменов М.П. Экспертные оценки коррупции в мире и России: Материалы науч.-практ. семинара с прил. междунар. правовых актов и проектов



федеральных законов «Меры противодействия коррупции: проблема разработки и реализации» / Под ред. С.В. Землюкова. Барнаул, 2017.

2. Замятина Т.С. Россия и коррупция: кто кого? // Эхо планеты. 2016. № 50.

3. Кардаполова Т.Ф., Руденкин В.Н. Политология: учебно-методический комплекс. Екатеринбург: Изд-во Уральского государственного ун-та, 2006.

4. Лунев В.В. Коррупция: политические, экономические, организационные и правовые проблемы // Государство и право. 2000. № 4.

© Бюллетень магистранта 2020 год № 2