

Чехов Заурбек Вячеславович

Магистрант

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Уголовное право, криминология, уголовно-исполнительное право

Проблемы борьбы с коррупцией в России

Аннотация. В статье на основе правовых и социологических исследований анализируется состояние, динамика и виды коррупционной преступности в Российской Федерации. Анализируются меры борьбы с коррупцией в современной России.

Ключевые слова: коррупция; коррупционная преступность; взяточничество, тенденции коррупции; борьба с коррупцией.

Коррупция опасна для общества и для государства. Считается, что возникла она с возникновением самого государства, и известна с Древнего мира. «Продажа» власти была свойственна и России, причем не одно столетие.

Первый документ, который был создан для борьбы с коррупцией в России – это указ Петра I от 1714 года, который ужесточил наказание за корыстные злоупотребления на службе государству. Одной из мер по борьбе с мздоимством тогда стало ограничение нахождения в должности воевод – не более 2 лет. Указ вводил уголовную ответственность тем, кто был пособником в совершении корыстных злоупотреблений по службе [7, с. 198].

© Тогда же были введены понятия:

лихоимство – принятие взятки должностным лицом за действия или бездействие по службе, если это нарушало обязанности должностного лица;

мздоимство – если должностное лицо брало деньги за те действия, которые входили в его обязанности.

Борьба с коррупцией продолжалась (хоть и не так активно) и в период правления Екатерины II. Историки говорят, что ее политика была направлена на обеспечение принципа неотвратимости за совершенные корыстные злоупотребления. Несмотря на все принимаемые меры, коррупцию побороть так и не удавалось – она и в период царствования Романовых была источником процветания мелких государственных служащих.

Власти искали все новые пути избавления от взяточничества. В 1845 году принято «Уложение о наказаниях уголовных и исполнительных», в нем за корыстные преступления предусматривалась уголовная ответственностью. В частности, за получение не предусмотренного законом вознаграждения должностное лицо могло получить такие виды наказания [5, с. 144]: лишение свободы на срок от 1 до 3 лет; сечение розгами от 70 до 80 ударов; отдача в арестантские роты на срок от 2 до 5 лет.

Все это сохранилось и в «Уголовном уложении» России образца 1903 года. Этот документ был уже более прогрессивным – в частности, в нем уже было дано определение должностного лица.

В 1918 году установилась советская власть, и первым ее правовым актом стал Декрет Совета народных комиссаров «О взяточничестве». За него предусматривалась тюремный срок вместе с принудительными работами в 5 лет и более. Но, как и во всем остальном, более тяжелым наказанием было для тех взяточдателей, которые относились к имущему классу – их имущество полностью конфисковывалось. Уголовный кодекс от 1922 года был еще более жестким – взяточничество считалось контрреволюционной деятельностью и за него полагался расстрел. Однако с первых дней существования советской власти коррупция продолжала свое существование [4, с. 70]. Естественно, что коррупция существовала и в 1930–1950-е годы, хоть о ней и не было широко известно. Кроме того, уже тогда формируется шикарный образ жизни партийной элиты – что тоже, в некотором роде, считается злоупотреблением властью. Злоупотребления были везде – и в системе НКВД, и в судебной системе. В 1948 году оказалось, что суды насквозь пронизаны коррупцией.

Но во времена правления Брежнева коррупция становилась только сильнее. Официально до 1980-х годов о ней говорить было не принято, но за эти годы количество регистрируемых сообщений о взяточничестве выросло в 25 раз – однако обо всех этих пороках говорили как о пережитках прошлого.

Основное направление деятельности Российской Федерации в настоящее время – это противостояние коррупционным явлениям.

На данный момент коррупция является важным фактором, который тормозит поступательное развитие всей государственной системы. Кроме того, данное негативное явление – это социальная угроза огромных масштабов. В связи с этим органам государственной власти необходимо создавать современные правовые механизмы борьбы с коррупцией, способные обеспечить качественное развитие государства и общества. В настоящее время, невзирая на все меры, которые предпринимает государство для того, чтобы сократить масштабы коррупции, она все еще продолжает угрожать государственной безопасности РФ. Коррупция подрывает устойчивость и безопасность социума, становится причиной больших и важных потерь в плане общественно-экономического и политического благополучия. В связи с этим способность вести успешную борьбу с коррупцией считается среди представителей международного сообщества основным показателем, отражающим цивилизованность государственной власти и ее умение отстаивать демократические ценности.

Нет необходимости доказывать, что коррупция представляет собой основную угрозу государственной безопасности любой страны, так как, чем более коррумпированной является власть, тем меньше показатели качества жизни населения, стабильность в политико-экономической сферах и тем больше уровень социальной преступности [4, с. 266]

Термин «коррупция» получил свое современное толкование уже в XV–XVI столетиях, когда Н. Макиавелли, создавший свой бессмертный трактат «Государь», провел параллель между коррупцией и социальным заболеванием, причем с очень тяжелым заболеванием – чахоткой. На начальной стадии это

заболевание сложно диагностировать, но просто излечить. Однако на более поздних стадиях диагностировать его несложно, но оно сложнее поддается лечению. Немецкий социологи начала XX столетия М. Вебер, подчеркивая, что любая государственность основывается на господствующем положении чиновников, говорил о возможности трансформации бюрократии в вышедшую из-под контроля «секретную» организацию, которая будет пользоваться своими преимуществами с корыстными мотивами.

На основании положений ФЗ «О противодействии коррупции» Президент РФ утвердил Национальную стратегию противодействия коррупции. Также проведена работа над Национальным планом противодействия коррупции на 2018–2020 годы. В данных актах устанавливается программа мероприятий, которые должны реализовываться как органами государственного управления и местного самоуправления, так и институтами гражданского общества, объединениями и гражданами [1, с. 239]. Идея борьбы с коррупцией как с противоположностью поступательного социального развития стала неотъемлемым компонентом современной доктрины государственной безопасности РФ. Стратегия национальной безопасности РФ до 2020 г. рассматривает коррупцию как основную угрозу государственной безопасности (ст. 38). Противодействие коррупции называется одним из ключевых направлений национальной политики в области государственной и социальной безопасности на долгосрочную перспективу (ст. 38). В структуру основных стратегических рисков и угроз в области экономического развития также входит коррупция (ст. 55) [5].

Коррупцию следует рассматривать в качестве основного и самого странного вызова современной цивилизации. Это явление становится причиной подрыва как безопасности и независимости страны, так и основ общественной жизнедеятельности. Коррупция препятствует положительному развитию всех областей человеческой жизнедеятельности, разрушает моральные принципы и уровень материального благополучия, способствуя порождению одного из

кризисов, наиболее угрожающих нормальной жизнедеятельности и предпринимательству: кризиса доверия между членами общества [6, с. 99].

Отрицательное влияние коррупции касается также и образования государственной элиты, избирательных процессов, функционирования органов управления и гражданских социальных институтов.

Рассмотрим основные предпосылки коррупции в нашей стране: скачкообразный переход к рыночной экономике, сопровождающийся процессами глобализации; перемены и реформы в области государственного устройства; отсутствие успешного управления в государстве (не достигшее цели административное реформирование); законодательные законодательства и его несоответствие стремительно развивающимся общественно-экономическим отношениям; негативные перемены в социальной морали, провозглашение новых духовных ценностей, стремление к личному процветанию и благополучию; неосведомленность граждан в правовых вопросах; ненадлежащая деятельность основной массы институтов государственной власти; факт кадровой технической и оперативной неподготовленности правоохранительных органов к борьбе с криминальными явлениями, носящими организованный характер, включая противодействие коррумпированным чиновникам, вне зависимости от уровня власти; факт несоответствующей материальной поддержки муниципальных служащих, у которых в настоящее время отсутствует гарантированный соцпакет.

Невзирая на большую распространенность коррупционных явлений в стране, на данный момент мировому сообществу удалось выработать довольно действенные инструменты противодействия им. Это подтверждается мировым опытом.

За последние несколько лет среди населения РФ было проведено немало опросов, нацеленных на то, чтобы выявить сферы, наиболее подверженные коррупции, и наметить пути совершенствования этих сфер, если обобщить проведенные опросы, можно сделать вывод, что население достаточно часто дает взятки вышестоящим должностным лицам для того, чтобы быстрее и

успешнее решить свои вопросы. Как правило, в основном взятки предлагают работникам медицинской сферы (врачам, заведующим отделениями и т. д.), сотрудникам ГИБДД (для того чтобы избежать уплаты штрафов), а также в сфере образования (чаще всего при поступлении в вуз и сдаче ЕГЭ и ОГЭ). Также взятки предлагаются гражданами при решении земельных, имущественных, наследственных и других вопросов, при попытке получить гражданство, начать предпринимательскую деятельность и пр.

Сказанное указывает на то, что названные сферы коррумпированы больше остальных, то есть здесь антикоррупционные инструменты и методы доказали свою неэффективность. Поэтому органы государственной и муниципальной власти в указанных областях должны провести соответствующую работу, направленную на реализацию превентивных мероприятий, способных искоренить коррупцию [6, с. 94]. Сами граждане весьма негативно отзываются о коррумпированных чиновниках и о том, что для успешного решения вопросов им приходится выступать в роли взяткодателей. Некоторые граждане обращаются за помощью к общественным объединениям. Необходимо отметить, что в основной своей массе граждане не готовы предпринимать какие-либо конкретные меры для борьбы с недобросовестными работниками органов здравоохранения, государственной власти и пр. данный факт указывает на то, что органы государственной власти и местного самоуправления должны вести активную просветительскую деятельность антикоррупционной направленности. Необходимо пропагандировать и популяризировать в обществе антикоррупционные стандарты поведения. Кроме того, считаем необходимым наладить деятельность, осуществляемую горячими антикоррупционными линиями, которые функционируют при органах государственного управления. Граждане, говоря о причинах своей неготовности противодействовать коррупционным явлениям, указывают на то, что виновные обычно не несут должного наказания. При этом необходимо отметить, что коррупция произрастает, как правило, там, где имеют место

законодательные пробелы и ошибки, возможность двусмысленного толкования некоторых законодательных норм [3, с. 122].

Коррупция в России, да и не только в России, пронизывает все слои общества: органы власти, предпринимателей, общественные организации, тем самым неся негативные последствия как для общества, так и для государства в целом.

Наиболее ощутимые удары наносит она по экономической безопасности страны. В результате продажности чиновников, недобросовестного исполнения ими служебного долга теневая экономика (криминальная и полудегальная) дает почти 40 процентов всего валового внутреннего продукта. В сферу ее деятельности вовлечено на постоянной основе более 9 миллионов россиян. Коррупция также приводит к тому, что нарушаются конкурентные механизмы рынка, поскольку часто в выигрыше оказывается не тот, кто конкурентоспособен, а тот, кто смог получить преимущества за взятки. В результате – снижение эффективности рынка и дискредитация идеи рыночной конкуренции.

Коррупция породила мощный рост организованной преступности. По оценкам МВД России, организованная преступность контролирует почти половину частных фирм, каждое третье государственное предприятие, от 50 до 85 процентов банков. Практически ни один сектор экономики не защищен от ее воздействия.

К наиболее тяжелым последствиям коррупция приводит в ходе избирательного и бюджетного процессов. Политическая коррупция начинается с выборов, коррупция в ходе выборов приводит к недоверию властям (как избранным, так и нанятым, которые берут пример с народных избранников) и к дискредитации института выборов как общедемократической ценности. Коррупция в бюджетном процессе приводит как к разворовыванию бюджетных денег, так и к потере привлекательности страны для своих и иностранных инвесторов.

Что же касается социальной сферы, то здесь результатами коррупции можно назвать: рост имущественного неравенства, так как коррупция подстегивает несправедливое и неправомерное перераспределение средств в пользу узких олигархических групп за счет наиболее уязвимых слоев общества и увеличение социальной напряженности в обществе, бьющей по экономике и угрожающей политической стабильности в стране.

Для того чтобы уровень коррупции в нашей стране начал хотя бы маленькими шагами снижаться, надо действовать систематически и прогрессивно: дать полную свободу печати другим СМИ, ведущим свои независимые расследования; необходимо создавать различные структуры контроля за работой чиновников; постоянно совершенствовать законодательство, способное поспеть за появлением новых видов правонарушений; использовать прозрачную банковскую систему для оплаты штрафов и др. денежных расчетов; не делать исключений ни для кого и штрафные санкции накладывать на людей любого социального уровня; увеличить материальную и социальную обеспеченность чиновников; уличать сотрудников государственных органов во взяточничестве – все население должно понять, что надо начать с того, что прекратить давать взятки, что получение прибыли и увеличение доходов в краткосрочном периоде выльется в значительное ухудшение экономического развития нашей страны в долгосрочном периоде.

Литература

1. «О противодействии коррупции» ФЗ № 273-ФЗ от 25.12.2008 г. (в ред. от 28.11.2015 г.) // Собрание законодательства РФ. 2019. № 52 (Ч. 1). Ст. 6228.
2. Уголовный Кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. N 98-ФЗ [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://base.garant.ru/70175942/> (дата обращения: 31.03.2020).

3. Дементьев А.С.. Состояние и проблемы организации борьбы с коррупцией. Коррупция и России: состояние и проблемы. Т. 1. М.: МВД, Московский ин-т., 2006.
4. Граждан В. Коррупция: одолеют ли ее россияне? // Власть. 2008. №12.
5. Замятина Т. Россия и коррупция: кто кого? // Эхо планеты. 2008. № 50.
6. Кардаполова Т.Ф., Руденкин В.Н. Политология: учебно-методический комплекс. Екатеринбург: УИЭУиП, 2006.

© Бюллетень магистранта 2020 год № 2