

Кожевникова Ирина Евгеньевна

Магистрант

Направление: Государственное и муниципальное управление

Магистерская программа: Региональное и муниципальное управление

**Проблемные зоны в экономике муниципального образования
«Холмский городской округ» Сахалинской области**

Аннотация. В статье изложены некоторые аспекты по фактически достигнутым показателям, прогноз развития и слабые стороны экономики муниципального образования.

Ключевые слова: бюджетная политика, бюджетная обеспеченность, принципы бюджетной политики, оборот розничной торговли.

Муниципальное образование «Холмский городской округ» расположено в юго-западной части острова Сахалин. Административным центром муниципального образования «Холмский городской округ» является город Холмск [3].

Рассмотрев итоги развития муниципальной экономики в 2019 г., можно отметить, что в округе произошёл значительный спад в области обрабатывающего производства на 79,8% по сравнению с аналогичным периодом 2018 г. и как следствие значительное снижение налоговых доходов в бюджете Холмского городского округа

Объем отгруженной продукции собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по основным видам экономической деятельности предприятий сложился в размере 1522,5 млн. руб. (ниже уровня 2018 года на 68,9%). Основной аспект снижения – снятие с налогового учета в г. Холмске ЗАО «Сахалин Лизинг Флот» (снижение налоговых доходов в бюджете на 53 млн. руб.).

За 2019 год объем отгруженной продукции собственного производства в натуральном виде составил [2]:

– хлеб и хлебобулочные изделия в объеме 1095,53 т, что ниже уровня предыдущего года, это обусловлено поступлением на рынок городского округа хлебобулочных изделий региональных товаропроизводителей и переориентацией потребления в сторону других продуктов питания;

– молочной продукции отгружено 1692,3 тонн, что выше уровня прошлого года на 1,7 тонн. Рост производства молочной продукции связан с расширением географии участия в ярмарках на территории Сахалинской области.

Оборот розничной торговли по Холмскому городскому округу за 2019 год составил 8711,65 млн руб., к аналогичному периоду прошлого года (2018 год – 8259,1 млн руб.) в сопоставимой оценке 101,5%. Оборот общественного питания за прошедший год по Холмскому городскому округу составил 193,04 млн руб., что составило 122,5% в сопоставимых ценах к аналогичному периоду прошлого года (2018 год – 155,6 млн руб.).

Приведем основные реальные и прогнозные показатели экономического развития в городском округе за 2017–2022 гг. (табл. 1).

Таблица 1

Основные реальные и прогнозные показатели экономического развития в городском округе за 2017–2022 гг. [3]

Наименование показателей	Ед. изм.	Отчет			Прогноз		
		2017	2018	2019	2020	2021	2022
Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения	Ед.	560,7	576,7	463,3	478,9	493,9	503,9
Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя	руб.	10004,0	12473,0	11918,0	149633,0	152136,0	156700,0
Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным	%	44,2	43,9	44,0	44,0	44,0	44,0

налогом, в общей площади территории городского округа (муниципального района)							
Доля прибыльных сельскохозяйственных организаций в общем их числе	%	67,0	0,0	0,0	0,0	0,0	100,0

Приведем основные характеристики утвержденного бюджета муниципального образования «Холмский городской округ» на 2020 год [1]:

1) прогнозируемый общий объем доходов муниципального бюджета в сумме 4117244,0 тыс. рублей;

2) общий объем расходов муниципального бюджета в сумме 4199951,3 тыс. рублей;

3) дефицит муниципального бюджета в сумме 82 707,3 тыс. рублей.

Основные характеристики муниципального бюджета на плановый период:

1) прогнозируемый общий объем доходов муниципального бюджета на 2021 год в сумме 3 635 947,0 тыс. рублей и на 2022 год в сумме 2 960 655,3 тыс. рублей;

2) общий объем расходов муниципального бюджета на 2021 год в сумме 3722 872,7 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы 93 071,8 тыс. рублей и на 2022 год в сумме 3 049 829,7 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы 152 491,5 тыс. рублей;

3) дефицит муниципального бюджета на 2021 год в сумме 86 925,7 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 89 174,4 тыс. рублей.

При формировании благоприятной экономической среды оказывают влияние множество факторов. Важным аспектом в устранении проблемных зон в экономике является формирование, наполнение и исполнение бюджета муниципального образования. основополагающими принципами бюджетной политики должны стать:

– оптимизация расходов бюджета Холмский городской округ за счет снижения неэффективных затрат;

– повышение эффективности управления муниципальной собственностью;

– обеспечение экономически безопасного уровня муниципального долга и муниципальных заимствований;

– использование требований об отсутствии налоговой задолженности как обязательного условия при оказании предприятиям и организациям каких-либо мер поддержки со стороны органов местного самоуправления;

– формирование благоприятного инвестиционного климата и повышение эффективности использования мер поддержки инвестиционной деятельности;

– обеспечение внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита за целевым расходованием средств муниципального бюджета;

Реализация вышеуказанных мер будет способствовать устойчивому экономическому развитию Холмского городского округа, поддержанию стабильности бюджета, повышению эффективности бюджетной системы на местном уровне.

Важнейшим фактором налоговой политики будет являться обеспечение сбалансированности местного бюджета на основе создания стимулов по наращиванию доходного потенциала местного бюджета.

Налоговая политика Холмского городского округа должна быть ориентирована на укрепление собственной доходной базы бюджета городского округа.

Устойчивость бюджетной обеспеченности влияет на сбалансированность местного бюджета, и ее достижение будет осуществляться за счет реализации мероприятий по повышению роли имущественных налогов, доходов от использования муниципальной собственности и земельных участков в формировании доходов местного бюджета, а также ежегодной оценки эффективности предоставляемых и планируемых к предоставлению льгот по местным налогам.

На устойчивость бюджетной обеспеченности существенно оказывает влияние развитие существующих и образование новых субъектов экономики. Существует ряд проблемных зон, которые сдерживают их развитие. В области развития малого и среднего предпринимательства:

- недостаток финансовых ресурсов и затрудненный доступ к источникам финансирования в связи с отсутствием залогового обеспечения;
- высокие процентные ставки по кредитам;
- ограниченный доступ к офисным, производственным помещениям;
- отсутствие развития молодежного предпринимательства;
- низкая информационная осведомленность предпринимателей.

В области сельскохозяйственного производства:

- отдаленность от районов производства материально–технических ресурсов (удобрения, сельскохозяйственная техника, т. д.);
- высокие транспортные затраты и издержки производства;
- отсутствие сырьевой базы (зерновых) для производства комбикормов и отсутствие перерабатывающей инфраструктуры.

В области туризма:

- отсутствие профессиональной организации турпродукта, отсутствие комфортабельных средств размещения;
- неизвестность района;
- слабая информационная обеспеченность туристической деятельности, природного и рекреационного потенциала;
- отсутствие стимулирующих условий для развития предпринимательства в сфере туризма;
- наличие квалифицированного персонала.

Для решения проблем необходим комплексный и последовательный подход, рассчитанный на долгосрочный период, который предполагает использование программно-целевого метода, обеспечивающего наиболее рациональную концентрацию финансовых, материальных, трудовых и прочих ресурсов.

Литература

1. Решение собрания муниципального образования «Холмский городской округ» от 20.12.2018 г. № 7/6–51 «О бюджете муниципального образования «Холмский городской округ» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.admkholmsk.ru/> (дата обращения: 05.04.2021).

2. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Сахалинской области [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://sakhalinstat.gks.ru/> (дата обращения: 05.04.2021).

3. Холмский городской округ [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.admkholmsk.ru/> (дата обращения: 05.04.2021).

© Бюллетень магистранта 2021 год № 2