

Нагаев Иван Вячеславович

Магистрант

Направление: Государственное и муниципальное управление

Магистерская программа: Региональное и муниципальное управление

**Особенности сотрудничества органов государственного и
муниципального управления в социальной сфере**

Аннотация. Статья посвящена особенностям взаимодействия государственных и муниципальных органов власти в процессе реализации их полномочий в социальной сфере. Автором рассмотрен ряд проблемных аспектов, возникающих в процессе исследуемого взаимодействия, а также предложены способы их преодоления.

Ключевые слова: местное самоуправление; государственные органы власти; социальное обслуживание граждан; делегирование полномочий; межбюджетное финансирование; взаимодействие; власть.

Российская Федерация, после принятия в 1993 году Конституции, провозгласила себя социальным государством. Это значит, что такие институты как охрана здоровья, поддержка семьи и материнства, охрана труда и многие другие (ст. 7, 37–41, 43–44 Конституции РФ) находятся под защитой государства, и социальная политика направлена на их поддержку и развитие [1].

Кроме того, в основном законе страны определяется сущность социальных отношений и разграничивается перечень социальных благ, которые гражданин вправе получить на федеральном, региональном и местном уровнях. Из этого следует, что именно Конституция РФ регламентирует взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления в целях реализации социальной политики.

Так, федеральный уровень разрабатывает и принимает основы социальной политики государства. Обеспечивает правовое регулирование социальных отношений в социальной сфере. Создает федеральные целевые программы социального развития и устанавливает минимальные социальные стандарты федерального уровня.

Следующий региональный уровень, приспособливает принятую доктрину или норму под специфику своего субъекта. Органы государственной власти субъекта принимают и разрабатывают собственные программы и минимальные стандарты социального развития, которые полностью соответствуют федеральным стандартам.

На заключительном и самом детальном этапе, муниципальные органы власти устанавливают конкретные методы, способы и механизмы достижения целей, поставленных в социальной политике федерального и регионального уровня с особенностями реализации каждой конкретной территории муниципалитета.

Основным правовым источником, определяющим перечень полномочий местных органов власти в социальной сфере, является Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [2]. Данные полномочия на уровне местного самоуправления заключаются в предоставлении местному населению набора социальных услуг в сфере реализации социальной политики государства. При недостатке возможностей реализации социальных благ, органы государственной власти субъекта и муниципалитеты вправе взаимодействовать с целью их реализации.

© Не стоит забывать, что главной задачей всех вышеперечисленных ступеней власти является предоставление полных и качественно оказанных социальных услуг, обеспечение нормальных условий жизни человека. Из чего следует вывод, что муниципальные и государственные органы тесно сотрудничают между собой. В связи с чем важно отметить, что сотрудничество должно выстраиваться на равноправных отношениях для достижения общей

цели при осуществлении своей деятельности по повышению обеспеченности социальных прав граждан.

В качестве примера такого взаимодействия можно привести опыт сотрудничества в сфере социального обслуживания. Так на федеральном уровне был принят Федеральный закон № 422-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в РФ», который определяет минимальный стандарт социального обслуживания граждан в РФ [3]. В свою очередь муниципалитетам, в рамках принятого нормативного документа, либо частично передали отдельные полномочия, либо были приняты отдельные законы субъектов. Так, в Белгородской области был принят закон № 321 «О регулировании отдельных вопросов организации социального обслуживания в Белгородской области», большая часть которого, была посвящена вопросам регулирования передачи полномочий местным органам власти по реализации прав граждан в социальной сфере обслуживания [4]. Важно отметить, что для данного региона вопрос социального обслуживания стоит наиболее остро, поскольку согласно статистике, на сегодняшний день в Белгородской области людей в возрасте от 55 лет и старше проживает около 496 090, что составляет треть населения субъекта. Более того, около 40 процентов населения получают меры социальной поддержки, из них большую часть составляют пенсионеры и инвалиды.

Другим примером взаимодействия муниципальных и государственных органов власти является институт делегирования полномочий. Так, благодаря переданным отдельным полномочиям, местные органы власти стали более эффективно оказывать социальную поддержку отдельным категориям граждан: ветеранам труда, инвалидам, работникам бюджетных сфер и т. д. Поддержка выражалась в компенсации стоимости отдельных товаров и услуг, выплате пособий, так все в той же Белгородской области насчитывается около 30 видов пособий и социальных выплат.

На сегодняшний день, организации социального обслуживания реализуют фактические полномочия по оказанию мер социальной поддержке на местах,

координируют и осуществляют управление за данной сферой деятельности. В связи с чем наблюдается тесная взаимосвязь между социальными и муниципальными работниками.

Однако в реальности возможности организации и управления муниципальных образований в социальной сфере сокращаются. Связано это с недостаточным финансовым обеспечением. Так, согласно опросам сотрудников Волоконского муниципалитета Белгородской области, только 25–30% решаемых задач финансово подкреплены, хотя для прогрессивного развития института эта цифра должна составлять 75–80%. В связи с чем, реализация социальной политики во многом зависит от межбюджетных трансфертов из вышестоящих бюджетов. На практике это привело к реализации системы административной и социальной подчиненности местных органов власти центру [5].

В свою очередь такой институт как добровольное исполнение полномочий создает видимость компетенционной свободы муниципальных образований и снимает ответственность с государства за выполнение ряда социальных обязательств.

Такая система власти нуждается в реформировании и создании принципиально новой системы публичного управления. Стоит отметить, что в данной системе невозможны императивно-властные способы взаимоотношения, которые могут возникнуть между муниципальными и государственными органами власти на почве публичных интересов. Конституционное провозглашение Российской Федерации социальным государством не порождает концентрации социальных полномочий в руках государства. В связи с этим возникает вопрос о практической реализации единой социальной политики с обязательным использованием организационных и функциональных ресурсов государственной и муниципальной власти, осуществляющей функции социального плана.

На сегодняшний день довольно давно назревает вопрос о «возвращении» муниципальным образованиям «собственной» компетенции в сфере социальной

защиты отдельных категорий граждан и сведения к разумному минимуму объема делегированных и добровольно исполняемых полномочий при соблюдении первичности принципа субсидиарности.

В связи с этим необходимо: увеличить финансовую независимость органов местного самоуправления, путем увеличения существующего перечня местных налогов и сборов; рекомендуется создать совместную консультативную группу инициативных граждан с сотрудниками органов местного самоуправления для мониторинга социальных потребностей населения.

Литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 15. Ст. 1691.

2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 19.12.2020) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 23.03.2021) // СЗ РФ. 2003. № 40. Ст. 3822. 6 октября.

3. Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (последняя редакция) // СЗ РФ. 2013. № 52 (Часть 1). Ст.7007. 30 декабря.

4. Закон Белгородской области от 05.12.2014 г. № 321 «О регулировании отдельных вопросов организации социального обслуживания в Белгородской области» (ред. от 24.09.2018) [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/423843847> (дата обращения: 06.04.2021).

5. Юркова О.Н., Быхтин О.В. Система коммуникаций между органами местного самоуправления и населением: проблемы и пути решения // Эпоха науки. 2020. № 21.