

Рязанова Елена Викторовна

Магистрант

Направление: Государственное и муниципальное управление

Магистерская программа: Региональное и муниципальное управление

Методологические аспекты государственной службы в Российской Федерации: понятие и принципы государственной службы Российской Федерации

Аннотация. В рамках данной статьи были проанализированы особенности развития государственной службы в Российской Федерации, а также ее принципы и функции.

Ключевые слова: государственная служба, государственный чиновник, служебные правоотношения, теория государственности.

Сколько существует государство, столько существует государственная служба. Государственная служба один из старейших институтов государства.

По мере развития российского государства, повышается роль и значение государственной службы, как правового института, который осуществляет государственные функции и обеспечивает само существование государства. На государственное управление возлагаются такие функции, как:

1. Поддержание внутренней и внешней безопасности государства;
2. Развитие экономики и политики;
3. Развитие гражданского общества и социальной сферы;
4. Организация работы всех учреждений, здравоохранения и другие функции, которые отвечают за благополучие государства и общества, все эти функции осуществляются через государственных служащих.

Государственная служба представляет собой своеобразные отношения служащих к государству, также она осуществляется на профессиональной основе.

Государственная служба, как профессиональная деятельность, которая обеспечивает осуществление государственных функций, является одним из важнейших элементов государственного механизма. На современном этапе развития государственная система имеет низкую эффективность, которая в современном российском государстве обусловлена, дефектами в механизме осуществления деятельности государственными служащими.

Впервые понятие государственной службы было нормативно закреплено в п.1 ст. 2 Федерального закона от 31 июля 1995 г. «Об основах государственной службы Российской Федерации» (ныне утратившим силу), где под государственной службой понималась профессиональная деятельность граждан РФ по обеспечению исполнения полномочий только государственных органов и лиц, замещающих государственные должности РФ и ее субъектов.

Зарождение и становление государственной службы – это результат развития общества и необходимость реализации социальных интересов, которые обеспечивают нормальное функционирование общества и государства. Что выступает в качестве компонента, внутренне присущего государству, как лучший способ организации жизнедеятельности общества. Такие процессы, глубоких социальных изменений и преобразований в российском государстве настоятельно требуют постоянного развития государственной власти и государственной службы в России. Поскольку государственная служба является фундаментом, который позволяет укрепить государство и общество, обеспечивает функционирование всех структур государственного аппарата и усиливает государственную власть [3, с. 521].

Также необходимо обратить внимание на то, что важным моментом является положение о том, что лишь при наличии определенной категории людей в виде государственных чиновников, составляющая весь государственный аппарат, возможно функционирование государства.

Изучение и анализ деятельности государства и государственной службы в РФ в исторической ретроспективе обогащает современных государственных служащих опытом предшествующих поколений государственной службы. На

формирование государственной службы в России оказало воздействие множество факторов: ход исторических процессов, религия, морально-этические начала, традиции. Именно эти элементы определяют отличие Российского государства и общества от западного. Также особенности становления государственной службы связаны со спецификой развития российской государственности.

Согласно теории государственности существует множество устойчивых элементов развития государственной службы и законодательства, регулирующих вопросы государственной службы в РФ, одним из главных элементов государственности является модернизация – процесс, который направлен на государственно-правовую организацию государства и общества, поднимает уровень мировых стандартов, закрепившихся в Российском и других государствах, с положительным значением.

Государственная служба выступает посредником между государством и обществом, и является механизмом регулирования деятельности граждан во всех сферах. Одним из основных условий существования современного общества и его устойчивого развития зависит от совершенствования системы его организации и управления. Основой государственного управления является государственная служба, которая объединяет и направляет действия всех ветвей государственной власти.

Несмотря на то, что российская правовая система активно развивается, но государственная служба до сих пор находится в стадии становления, поскольку проблем, которые нарушают нормальное функционирование государственной власти достаточно много.

Так, в действующем законодательстве Российской Федерации понятие государственной службы РФ определено Федеральным Законом от 27.05.2003 г. № 58-ФЗ (ред. от 23.05.2020) «О системе государственной службы Российской Федерации».

Установлено, что государственная служба – это «профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению

исполнения полномочий: Российской Федерации; федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов; субъектов Российской Федерации; органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов субъектов Российской Федерации; лиц, замещающих должности, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов; лиц, замещающих должности, устанавливаемые конституциями, уставами, законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации» [1].

Таким образом, в соответствии с действующим законодательством в практически функциональном смысле государственная служба представляет собой основанную на законе деятельность персонала государственных органов представительной, исполнительной и судебной власти, состоящую в реализации государственной власти в различных сферах общественной жизни в целях выполнения задач и функций государства.

Так же государственная служба Российской Федерации является одним из основополагающих институтов права, который соприкасается со всеми отраслями и ветвями российского права.

В настоящее время роль государственной службы повышается, благодаря осуществлению социально – экономических и политических преобразований в России. Поэтому возрастает большой научный, учебный и практический интерес к ней, совершенствование законодательства и исследование проблематики связанной с государственной службой.

Служба в государственных органах, государственных и общественных организациях является одним из видов профессиональной деятельности людей, которая осуществляется на основе определенных специальных навыков, знаний и принципов. Принципы государственной службы являются одним из важнейших вопросов в структуре института государственной службы и правовой системы Российской Федерации.

Из понятия «принципов государственной службы» вытекают характеристики, основополагающие черты и содержание самой государственной службе и юридические положения в структуре института государственной службы [2, с. 63].

В современном законодательстве нет определения принципов государственной службы, но ученые – правоведы, изучая, вопрос о том, какое место занимают принципы в структуре и системе института государственной службы, исходя из общего понятия принципов права, принципы государственной службы – это основополагающие идеи, которые выражают объективные закономерности и определяют научные, и обоснованные направления реализации компетенции, задач и функций государственной службы в государственных органах Российской Федерации.

Принципы государственной службы закрепляются в главных федеральных законах – «О системе государственной службы Российской Федерации» от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ и «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ [4, с. 97].

Реализация принципов построения и функционирования системы государственной службы обеспечивается федеральными законами о видах государственной службы. Указанными федеральными законами могут быть предусмотрены также другие принципы построения и функционирования видов государственной службы, учитывающие их особенности.

Литература

1. Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации» от 27.05.2003 N 58-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 19.03.2021).

2. Агешкина Н.А., Бельянская А.Б., Смушкин А.Б. Комментарий к Федеральному закону от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (постатейный) [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 19.03.2021).

3. Григорьев И.В., Крипак М.В. Особенности дисциплинарной ответственности государственных служащих за коррупционные правонарушения // Административное и муниципальное право. 2019. № 5.

4. Конкурентное право: Учебник / Под общ. ред. М.А. Егоровой, А.Ю. Кинева. М.: Юстицинформ, 2020.

© Бюллетень магистранта 2021 год № 2