

Первушин Владислав Сергеевич

Магистрант

Направление: Юриспруденция

Магистерская программа: Уголовное право, криминология, уголовно-исполнительное право

**Роль пенитенциарной системы Российской Федерации в
предупреждении преступности**

Аннотация. В статье предпринята попытка определить роль пенитенциарной системы Российской Федерации в деятельности по предупреждению преступности.

Ключевые слова: пенитенциарная система, предупреждение преступности, профилактика преступности.

Исторически пенитенциарная система всех стран была направлена не только на изоляцию лиц, совершивших преступления либо уголовно-правовые проступки, но для предупреждения совершения преступлений в будущем. Этот тезис подтверждается тем, что сами условия отбывания наказания, сами виды уголовных наказаний, на протяжении всего исторического развития человечества отталкивали большую часть людей от совершения преступлений и уголовных проступков. При этом, в данном случае речь идет не о функции уголовно-исполнительных органов по перевоспитанию, исправлению осужденных, и недопущению совершения ими преступлений в будущем, а о самом профилактическом эффекте пенитенциарной системы.

Так, большинство граждан Российской Федерации, которые не проходили через уголовно-исполнительную систему, не совершали преступлений и, соответственно, не отбывали уголовные наказания, представляют пенитенциарную систему как место, в котором с человеком может произойти множество негативных, в том числе противоправных явлений и действий, как

со стороны лиц, отбывающих наказания, так и со стороны сотрудников уголовно-исполнительной системы. Подобное представление о пенитенциарной системе выполняет косвенную функцию по предупреждению преступности среди всего общества.

При этом, не справедливо утверждать, что уголовно-исполнительная система Российской Федерации, в своей деятельности допускает и поощряет подобные негативные, в том числе противоправные явления и действия, как со стороны лиц, отбывающих наказания, так и со стороны сотрудников уголовно-исполнительной системы.

Так, «уголовно-исполнительные учреждения, прежде всего в лице оперативных, режимных и воспитательных служб, обязаны не допускать противоправных действий со стороны лиц, находящихся в местах лишения свободы. Однако для указанных служб характерны такие проблемы, как некомплектованность штатов, недостаточная квалификация многих сотрудников, текучесть кадров, преступные связи сотрудников с криминальным миром, отсутствие возможности организации труда осужденных. Данные проблемы являются общими и приводят к следующим частным проблемам:

- к сокращению плотности надзора за осужденными; появлению чувства вседозволенности у осужденных;
- росту числа жалоб и обращений по поводу деятельности исправительных учреждений как со стороны общественности, так и надзорных органов;
- возможному ухудшению оперативной обстановки в связи с постоянным нахождением большей части трудоспособных осужденных в жилой зоне;
- снижению уровня вывода осужденных на оплачиваемые работы и, как следствие, невозможности им иметь денежные средства на своем счету» [3, с. 122–128].

«Профилактическая работа в местах лишения свободы регламентирована Инструкцией по профилактике правонарушений среди лиц, содержащихся в учреждениях УИС РФ, утвержденной Приказом Минюста России от 20 мая

2013 г. № 72 (далее – Инструкция). Согласно Инструкции основной целью профилактической работы является недопущение правонарушений со стороны лиц, содержащихся в учреждениях УИС РФ, посредством системы профилактических мероприятий, направленных на выявление лиц, имеющих намерение совершить правонарушение, и принятия к ним мер превентивного характера с целью недопущения реализации этих намерений. Необходимо отметить, что правонарушения дифференцируются, как правило, на преступления и проступки – административные, гражданские и дисциплинарные. Для лиц, содержащихся в учреждениях УИС РФ, помимо преступлений, профилактика которых в первую очередь относится к полномочиям оперативных подразделений учреждений УИС РФ, наиболее характерны дисциплинарные проступки, выражающиеся в нарушении установленного порядка отбывания наказания в виде лишения свободы, иначе – нарушения режима. Эти нарушения условно можно считать пенитенциарными» [2, с. 18–21].

Вместе с тем, справедливо утверждать, что противоправные действия в отношении осужденных со стороны других осужденных или сотрудников уголовно-исполнительной системы в Российской Федерации все же совершаются. Данный тезис подтверждается статистическими данными Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации. Так, по итогам 2018 года в местах лишения свободы было совершено 914 преступлений, а по итогам 2019 года было совершено 1015 преступлений. Статистические данные о совершенных преступлениях по итогам 2020 года на официальном сайте Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации не приводятся.

«Обеспечение законности и правопорядка в учреждениях уголовно-исполнительной системы России является одной из задач Федеральной службы исполнения наказаний (далее – ФСИН России), обусловленной необходимостью достижения одной из целей уголовного наказания (ч. 2 ст. 43 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ)) и уголовно-

исполнительного законодательства Российской Федерации (ч. 1 ст. 1 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее – УИК РФ)), направленной на предупреждение совершения осужденными во время отбывания наказания новых преступлений. Насилие в учреждениях УИС, особенно причиняющее общественно опасный (значительный) вред охраняемым уголовным законом благам и интересам, является имманентной чертой мест социальной изоляции. Оно существовало как в прошлом, так и имеет место быть в настоящее время, несмотря на пристальное внимание руководства ФСИН России к вопросам профилактики данного насилия, разработки в связи с этим действенных мер организационного и правоприменительного характера и прилагаемые сотрудниками указанных учреждений усилия по реализации этих мер на практике. Так, например, в соответствии с Приказом ФСИН России от 03.04.2014 № 160 «Об объявлении решения коллегии Федеральной службы исполнения наказаний об итогах деятельности уголовно-исполнительной системы в 2013 году и задачах на 2014 год» к одной из приоритетных задач данной службы относится укрепление законности и правопорядка в учреждениях УИС и профилактика среди лиц, в них содержащихся, преступлений и правонарушений, в том числе насильственных» [1, с. 10-12].

Таким образом, можно сделать вывод о том, что само наличие в правовой системе института исполнения уголовных наказания оказывает пассивное воздействия на уровень преступности в обществе. При этом данное воздействие достигается не только за счет изоляции преступников от общества и помещения их в учреждения уголовно-исполнительной системы пожизненно либо на определенный срок, но и благодаря общественным представлениям о негативных и противоправных явлениях по отношению к осужденным. Является парадоксальным вывод о том, что существует прямая либо косвенная зависимость между уровнем проявлений подобных негативных и противоправных явлениях по отношению к осужденным и уровнем профилактического воздействия на общество в целом.

Вместе с тем является обоснованным и целесообразным достигать профилактического воздействия не за счет негативных проявлений пенитенциарной системы, а за счет эффективной работы институтов правоохранительной службы и гражданского общества в целом. Этот тезис можно обосновать тем, что ужасы пенитенциарной системы является показателем отсталости общества и государства, а не верховенства прав и свобод человека и гражданина.

Таким образом, существует необходимость совершенствования деятельности институтов правоохранительной службы, с целью достижения профилактического воздействия на лиц, склонных к совершению преступления, не за счет недостатков системы обеспечения прав и свобод граждан, а за счет структурной, системной работы над проблемой противодействия преступности в целом.

Литература

1. Никитин А.М. Пенитенциарное криминальное насилие: современные проблемы профилактики // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2016. № 2.

2. Румянцев Н.В. Профилактика противоправных действий осужденных, содержащихся в единых помещениях камерного типа // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2019. № 2.

3. Хохрин С.А. Предупреждение пенитенциарной преступности: проблемы и пути решения // Журнал российского права. 2016. № 3.

