

**Нуйкина Галина Николаевна**

Магистрант

**Направление:** Государственное и муниципальное управление

**Магистерская программа:** Государственное и муниципальное управление

**Государственная политика управления рынком труда на муниципальном уровне**

**Аннотация.** В статье рассмотрено государственное регулирование трудовой занятости населения, которая продиктована последствиями мирового кризиса, в тот момент, когда часть населения потеряли работу, оказались в трудной жизненной ситуации или не получали той заработной платы как раньше. Переход России на абсолютно новый путь развития так же повлиял на проблемы занятости. Проведение государственной политики в сфере занятости населения на муниципальном уровне входит в приоритетное направление модернизации страны.

**Ключевые слова:** муниципальная политика, рынок труда, занятость, безработица, труд, государственное регулирование рынком труда, содействие занятости населения.

В рамках действующего законодательства Российской Федерации определено следующее: «Занятость – это деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащая законодательству Российской Федерации и приносящая, как правило, им заработок, трудовой доход» [1].

Специфика занятости как экономической категории выражается в том, что она изучается непосредственно в процессе ее воплощения в труд, где происходит связь трудоспособной части населения со средствами производства.

Исследования А.Е. Котляра показывают, занятость может функционировать как универсальная экономическая категория, существующая во всех формах общества [2, с. 43]. Это категория общественного воспроизводства и имеет более широкое определение, которая связана не только с использованием рабочей силы. Занятость характеризует экономически активное население по отношению к материальным факторам производства и отражает отношения между людьми по степени их участия в общественном производстве и в конкретном месте.

Сущность занятости населения лучше всего характеризуется ее обоснованием как социально-экономической категории. Занятость населения является не только основным макроэкономическим показателем, но и отражает развитие социальной политики в Российской Федерации.

Очень важным и действенным механизмом содействия занятости граждан на муниципальном (местном) уровне является организация общественных работ, при которых оплачиваемая трудовая деятельность доступна для широких слоев населения и не требует предварительной профессиональной подготовки, организуемых для обеспечения временной занятости безработных.

Одной из новых форм муниципального стимулирования занятости являются клубы ищущих работу. В таком клубе всем гражданам оказывается помощь в трудоустройстве, приобретении навыков поиска работы, снижении психологической нагрузки безработного и получении необходимых юридических знаний. Поддерживается инициатива среди безработных по предпринимательству. Для этого существует бизнес-инкубатор – совместный офис для начинающих предпринимателей на уровне муниципалитета.

Поддержка в трудоустройстве очень важна и для уязвимых слоев населения, людей с инвалидностью, уволенных из Российской армии и членов их семей, молодежи. Одним из механизмов содействия трудоустройству этих групп населения являются Законы «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», «О статусе военнослужащих».

Муниципальная социальная политика представляет собой комплексную систему целей и механизмов реализации, направленных на оказание социальных услуг населению, поддержание и развитие социальной сферы муниципального образования. Муниципальная социальная политика разрабатывается в соответствии с положениями государственной социальной политики и обязательного взаимодействия с органами государственной власти. Сфера труда и занятости является одной из основных составляющих социальной сферы на разных уровнях управления – государстве, регионе или муниципалитете [3, с. 57].

Меры в сфере социально-экономического регулирования рынка труда и занятости на муниципальном уровне делятся на два блока:

– активная политика, т. е. меры содействия занятости, профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации, поддержки занятости, продвижения рабочих мест и регулирования миграционных процессов,

– пассивная политика, включающая выплату пособий по безработице, поддержку социально незащищенных категорий граждан и обеспечение досрочного выхода на пенсию.

В Российской Федерации на местном уровне реализацию государственной политики в сфере занятости возлагают на глав администраций органов МСУ и городских округов, а также их заместителей. Многие органы МСУ в Российской Федерации занимаются разработкой и реализацией программ поддержки малого и среднего предпринимательства, программ занятости горожан, взаимодействиями с ЦЗН, а также частными рекрутинговыми агентствами. А также поддержки молодых предпринимателей, которые сталкиваются с трудностями, и не просто провоцируют концентрацию высокого уровня безработицы внутри данной возрастной группы, но и препятствуют стабильному воспроизводству трудовых ресурсов [5, с. 175].

Соответственно, в целях повышения уровня и качества жизни населения муниципального образования основные усилия органов местного

самоуправления должны быть направлены на создание эффективных условий для занятости граждан, на повышение конкурентоспособности и качество трудовых ресурсов, а также и сбалансирование спроса и предложения на рабочую силу.

Развитие и формирование рынка труда в муниципалитете во многом зависит от степени взаимодействия между центром по трудоустройству и работодателями в лице компаний, организаций и учреждений. Сегодня увольняют больше людей, чем нанимают, даже если не учитывать масштабы увольнений и сокращений по инициативе работодателей. И хотя работодатель все больше зависит от качества рабочей силы, все же именно работодатель диктует правила игры.

По действующему законодательству центры занятости имеют обязательства только перед государством и населением в лице безработных. Но, игнорируя проблемы предприятий или профессионально-технических учебных заведений, невозможно должным образом выполнять свои обязанности ни по отношению к государству, экономика которого находится в кризисе, ни по отношению к населению, для которого нет достаточно рабочих мест по той же причине.

В качестве мероприятий по повышению эффективности мероприятий по занятости населения на муниципальном уровне рекомендуется организовать социально-деловой центр (СДЦ), который должен превратиться в уникальную организацию, которая одновременно осуществляет функции таких важных объектов в районе, как юридическая фирма, учебный и консультационный центры [4, с. 38].

Ожидается, что данный СДЦ будет тесно взаимодействовать с администрацией города и бизнес-структурами, благодаря которым и при помощи которых создаются десятки дополнительных рабочих мест, со службой занятости населения, чтобы и дальше оказывать реальную поддержку перспективному малому бизнесу в сфере торговли, переработки вторичного сырья, столярного дела, операции с недвижимостью и др.

Как следствие его деятельности – будет наблюдаться реальное уменьшение количества безработных граждан, т. е. содействие СДЦ политике государства в сфере занятости.

Необходимо как можно большее количество безработных попытаться занять делом, которое дает определенный доход, в том числе предпринимательской деятельностью. Так как наши люди обычно не имеют стартового капитала, необходимого для того, они должны иметь доступ к определенным ресурсам финансового характера. Социально-деловой центр как раз и должен быть тем органом, который бы создал механизм финансирования желающих заняться бизнесом, а также обучал всех желающих азам предпринимательских навыков.

Известно, что на уровне самовывживания заниматься мелким бизнесом имеет возможность 70% населения, средним – 30 и лишь 5% процентов имеют возможность стать крупными предпринимателями. В СДЦ, кроме того, должно быть организовано консультирование бизнес-планов, а новоявленного бизнесмена в течение первого года работы контролировали бы специалисты центра.

Невзирая на негативные социальные и экономические аспекты безработицы, полное ее устранение является невозможным и нецелесообразным. Некоторый уровень безработицы даже является полезным для государства. Позволяет более быстро менять структуру производства при изменениях ситуации на товарных рынках. Подобный приемлемый уровень занятости называют естественным уровнем безработицы. Как правило, он соответствует многолетнему уровню структурной и фрикционной безработицы во время экономического роста государства.

Основой эффективности политики занятости должен быть учет применения средств в целях развития занятости граждан. К сожалению, нужно сказать, что более 50% средств развития занятости тратится на нужды безработных, на содержание соответствующих органов служб занятости, занимающихся оказанием помощи безработным. Имеющиеся данные

показывают, что на пассивную политику тратится свыше 50% средств государственного фонда занятости. План финансирования активной государственной политики занятости закрепляет приоритетные направления, но не определяемые законом о занятости, а необязательные, иными словами – вложения в ценные бумаги, финансовая поддержка и прочие расходы. В плане финансирования эффективной политики центра занятости должны преобладать затраты на создание дополнительных рабочих мест, расходы на переподготовку, профориентацию и профессиональное обучение рабочих кадров, субсидии на развитие собственного бизнеса.

По результатам анализа государственной политики управления рынком труда на муниципальном уровне представляется возможным констатировать, что служба занятости населения на муниципальном уровне активно осуществляет мероприятия содействия местному населению в трудоустройстве, в обучении, организации новых и поддержке необходимого количества рабочих мест, урегулирование миграционных процессов на территории муниципального образования. Вместе с тем, центр занятости реализует управленческие мероприятия пассивного характера, которые включают выплату местному населению пособий, оказания населению, чей доход упал ниже регионального прожиточного минимума, адресной социальной поддержки и др.

Указанные мероприятия позволяют конкретизировать цели и задачи центра занятости исходя из конкретных условий в сфере экономики и рынка труда муниципального образования, а также эффективно влиять на занятость населения на местном уровне, выработать адресный подход к поддержке малообеспеченных слоев населения и определить перспективные направления для трудоустройства.

### **Литература**

1. Закон РФ «О занятости населения в Российской Федерации» от 19.04.1991 № 1032-1 (последняя редакция) [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 24.03.2022).

2. Васильева В.М., Колеснева Е.А., Иншаков И.А. Государственная политика и управление: Учебник и практикум для вузов. М.: Юрайт, 2020.

3. Котляр А.Э., Трубин В.В., Талалай М.И. Занятость населения: изучение и регулирование. М.: Финансы и статистика, 1983.

4. Купряшин Г.Л. Основы государственного и муниципального управления: Учебник для вузов. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2021.

5. Шацкая И.В. Развитие государственной системы управления трудовыми ресурсами на современном этапе // Экономика труда. 2017. Т. 4. № 3.

© Бюллетень магистранта 2022 год № 2