

Корешков Андрей Борисович

Магистрант

Направление: Государственное и муниципальное управление

Магистерская программа: Региональное и муниципальное управление

Анализ бюджетного процесса в Партизанском городском округе

Аннотация. В данной статье рассмотрен анализ доходной и расходной частей бюджета Партизанского городского округа Приморского края в период с 2018 по 2021 года.

Ключевые слова: Партизанский городской округ, местный бюджет, местная администрация, муниципальное образование.

Важным вопросом является самостоятельность муниципального образования в части планирования и нормирования расходов местного бюджета при решении вопросов местного значения. Это также касается условий и размеров оплаты труда работников муниципальных бюджетных учреждений и муниципальных служащих. Данные расходы финансируются в пределах и за счет собственных доходов местного бюджета и поступлений (дотаций, субвенций, субсидий и т. д.) для выравнивания бюджетной обеспеченности.

В этой связи сделаем анализ данных по доходам бюджета Партизанского городского округа (фактическое исполнение в период с 2019–2021 годы по классификации доходов бюджетов в части кассового исполнения) и расходам бюджета Партизанского городского округа (фактическое исполнение в период с 2019–2021 годы по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов в части кассового исполнения) [1].

В целях проведения анализа бюджета и бюджетного процесса будем использовать такие методы, как: сравнения; группировки; ретроспективного, факторного анализа.

Бюджет Партизанского городского округа на указанные и плановые периоды утверждаются соответствующими Решениями Думы Партизанского городского округа о бюджете Партизанского городского округа с соблюдением всех, предусмотренных законодательством процедур [2].

И так, рассмотрим и проанализируем полученные сведения о доходах и расходах местного бюджета, которые представлены в таблице.

Таблица

Бюджет Партизанского городского округа

Показатели	Ед. измерения	2018	2019	2020	2021	Среднее значение
Доходы местного бюджета, фактически исполненные						
Всего	тыс.рублей	919428,5	1108923	1443233,1	1500920,8	
<i>Динамика к аналогичному периоду прошлого года, %</i>		-	120,6	130,1	104,0	18,3
Налог на доходы физических лиц	тыс.рублей	71798,9	371671,8	465880,4	80330,1	
<i>Динамика к аналогичному периоду прошлого года, %</i>		-	517,7	125,3	17,2	
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	тыс.рублей	20095,9	23368	21615,4	24950,1	
<i>Динамика к аналогичному периоду прошлого года, %</i>			116,3	92,5	115,4	
Налоги на совокупный доход	тыс.рублей	25867,9	24599,5	23646,6	17234,5	
<i>Динамика к аналогичному периоду прошлого года, %</i>			95,1	96,1	72,9	
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	тыс.рублей	23844,4	22799,3	20324,4	4759,4	
<i>Динамика к аналогичному периоду прошлого года, %</i>			95,6	89,1	23,4	
Единый сельскохозяйственный налог	тыс.рублей	428,5	613,3	2268	930,5	
<i>Динамика к аналогичному периоду прошлого года, %</i>	тыс.рублей		143,1	369,8	41,0	
Налоги на имущество	тыс.рублей	36596,3	40962,4	41224,3	37752,3	
<i>Динамика к аналогичному периоду прошлого года, %</i>			111,9	100,6	91,6	101,4
Налог на имущество	тыс.рублей	13553,1	17166,4	17240,5	13795,9	

физических лиц						
Земельный налог	тыс.рублей	23043,2	23796	23983,8	23956,4	
Государственная пошлина	тыс.рублей	8284,1	7999,2	9176,6	8653,5	
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	тыс.рублей	48195,4	44992	39857,1	35446,2	
<i>Динамика к аналогичному периоду прошлого года, %</i>			93,4	88,6	88,9	
Доходы от перечисления части прибыли государственных и муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей	тыс.рублей	35	19,5	15,9	7,6	
Платежи при пользовании природными ресурсами	тыс.рублей	1197,3	2288,4	3062,2	468,6	
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	тыс.рублей	1197,3	2288,4	3062,2	468,6	
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	тыс.рублей	32426,7	4806,7	1393,6	3125,2	
Безвозмездные поступления	тыс.рублей	666881,2	570699,2	830465,8	1280202,7	
<i>Динамика к аналогичному периоду прошлого года, %</i>			85,6	145,5	154,2	
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	тыс.рублей	667083,6	570761,2	830483,8	1280347,7	
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	тыс.рублей	242296,4	3112,6	39625,1	427511,8	
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	тыс.рублей	77546,7	117768,9	261176,1	321192,1	
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	тыс.рублей	321839,2	428403,5	473543	491188,8	
Иные межбюджетные трансферты	тыс.рублей	25401,3	21476,2	56139,6	40455,0	
Из общей величины доходов – собственные доходы	тыс.рублей	597589,3	680519,5	969690,1	-	
Расходы местного бюджета, фактически исполненные						
Всего	тыс.рублей	918470,6	1071957	1361497	1508130,3	
<i>Динамика к аналогичному периоду прошлого года, %</i>			116,7	127,0	110,8	18,2

Общегосударственные вопросы	тыс.рублей	158292,9	164956,1	185294,6	199363,0	
<i>Динамика к аналогичному периоду прошлого года, %</i>			104,2	112,3	107,6	108,0
Обслуживание государственного муниципального долга	и тыс.рублей	1784,2	1231,8	43,3	-	
<i>Динамика к аналогичному периоду прошлого года, %</i>			69,0	3,5	0,0	24,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	тыс.рублей	7012,5	10018,6	13473,1	14993,3	
<i>Динамика к аналогичному периоду прошлого года, %</i>			142,9	134,5	111,3	129,5
Национальная экономика	тыс.рублей	59638,2	81881,8	185035,8	109683,0	
<i>Динамика к аналогичному периоду прошлого года, %</i>			137,3	226,0	59,3	
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	тыс.рублей	58372,4	73609,2	175782,7	104765,8	
Другие вопросы в области национальной экономики	тыс.рублей	1046,9	3404,2	2447,7	4569,8	
Жилищно-коммунальное хозяйство	тыс.рублей	90086,2	92307,5	132058,1	307007,7	
<i>Динамика к аналогичному периоду прошлого года, %</i>			102,5	143,1	232,5	159,3
Охрана окружающей среды	тыс.рублей	6000	5809	6010	6604,5	
<i>Динамика к аналогичному периоду прошлого года, %</i>			96,8	103,5	109,9	103,4
Образование	тыс.рублей	494639,8	593815,2	638347	677875,4	
<i>Динамика к аналогичному периоду прошлого года, %</i>			120,1	107,5	106,2	111,2
Культура, кинематография	тыс.рублей	54352,6	61189,6	73362,3	72658,8	
<i>Динамика к аналогичному периоду прошлого года, %</i>			112,6	119,9	99,0	
Физическая культура и спорт	тыс.рублей	309,4	4628,8	6369,6	13343,7	
<i>Динамика к аналогичному периоду прошлого года, %</i>			1496,1	137,6	209,5	614,4
Социальная политика	тыс.рублей	43768,4	52955,4	118053,4	102283,0	
<i>Динамика к аналогичному периоду прошлого года, %</i>			121,0	222,9	86,6	
Профицит, дефицит (-) бюджета муниципального образования (местного бюджета), фактически исполнено[3][4]	тыс.рублей	957,9	36966	81736,1	-7209,4	
Расходы бюджета муниципального образования на содержание работников органов местного самоуправления в	тыс.рублей	1398	1618,6	2020,2	2069,9	

расчете на одного жителя муниципального образования (2008 г, – тысяч рублей)[5]						
Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций)[5]	процент	42,3	35,4	23,2	23.3	

Из анализа данных можно сделать следующие выводы.

Динамика роста величины доходов и расходов в исследуемом периоде составляет $\approx 18,25\%$ в год.

Налог на доходы физических лиц с 2019 по 2020 годы имеет явный рост, но в 2021 году сборы снизились примерно на 83%.

Сборы от акцизов имели волнообразный характер, что указывает на некоторую стабильность в этом направлении.

Сборы от налогов на совокупный доход, который включает в себя: ЕНВД для отдельных видов деятельности; ЕСХН; налог, взимаемый в связи с применением ПСН, зачисляемый в бюджет городского округа, имеют явный отрицательный вектор, что подтверждает спад экономической активности территории связанной с сокращением численности предприятий в округе [6].

Сборы от единого налога на ЕНВД для отдельных видов деятельности имеют отрицательную динамику. Эту динамику можно сопоставить с тем, что с 1 января 2021 года система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход (ЕНВД) не применяется (Федеральный закон от 29.06.2012 № 97-ФЗ).

Показатель по ЕСХН с 2019 по 2020 гг. имеет резкий подъем, однако в 2021 г. сборы резко падают в 9 раз, что говорит о низкой активности сельхозпроизводителей в 2021 году.

Налоги на имущество, включающие в себя: налог на имущество физ.лиц (взимается по ставкам, и применяется к объектам налогообложения, которые

находятся в городском округе); земельный налог с организаций (организации, которые обладают земельными участками и находятся в округе); земельный налог с физ.лиц (физические лица, обладающие земельными участками и находятся в городском округе) также, имеют отрицательную динамику по сборам на протяжении всего исследуемого периода, около 1,4% в год.

Доходы от использования имущества (государственная и муниципальная собственность) падают, имеют отрицательную динамику примерно на 10,3% в год.

Доходы от перечисления части прибыли (государственные и муниципальные унитарные предприятия), которая остается после оплаты налогов и других обязательных платежей, относительно незначительны и имеют резкий спад, что говорит о неэффективности работы таких предприятий.

Платежи в бюджет городского округа при пользовании природными ресурсами, а также плата за негативное воздействие на окружающую среду имели положительную динамику, но в 2021 году пошли на существенный спад.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов включают в себя: доходы от реализации имущества, которое находится в собственности городского округа (исключая имущество бюджетных, автономных учреждений и муниципальных предприятий, а так же казенных), по реализации основных средств по данному виду имущества; доходы от продажи земельных участков, (госсобственность) на которые не было разграничения и находятся в городском округе резко снижались до 2020 года, в 2021 году имели некоторый подъем.

Безвозмездные поступления, в виде: дотаций, субсидий, субвенций бюджетам бюджетной системы Российской Федерации и иных межбюджетных трансфертов имеют резкую положительную динамику – около 28,4% в год, что положительно сказывается на выравнивании доходной части бюджета муниципалитета и компенсации недобора собственных средств.

На основании анализа доходов бюджета Партизанского городского округа, делаем вывод, что собственные доходы падают, округ остается в

состоянии зависимости от средств безвозмездных поступлений из бюджетной системы Российской Федерации.

Как указывалось, выше, рост расходов исполнительного органа местного самоуправления в исследуемом периоде имеет динамику роста и составляет в среднем 18,2% в год.

Рассмотрим по разделам и подразделам классификации расходов бюджета в части кассового исполнения.

Отмечен рост расходов на общегосударственные вопросы, в среднем $\approx 8\%$ в год. Сведено к нулю обслуживание муниципального долга. Если в 2018-2019 гг., долг составлял в среднем 1450 тыс. рубл., то в период с 2020-2021 гг. равен нулю.

Увеличены расходы на гражданскую оборону и защиту населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности в среднем на 29,5% в год. Это важно, так как безопасность территории – определяющий фактор социально-экономической политики органа местного самоуправления в части безопасной среды обитания жителей территории.

Расходы, связанные с жилищным и коммунальным хозяйством, а также благоустройством территории, имеют четко выраженную положительную тенденцию $\approx 59,3\%$ в год.

На охрану окружающей среды траты незначительные, динамика хоть и положительная, но слишком мала $\approx 3,4\%$ в год.

Расходы по статье «Образование» (дошкольное, общее и дополнительное образование детей, проф.подготовка, переподготовка и повышение квалификации, деятельность в области молодежной политики и т. д.), имеют некоторый рост, а именно: около 11,2% в год.

Расходы на культуру и кинематографию к 2021 году резко снизились, в то время как расходы на развитие массового спорта увеличились более чем в 6 раз.

Расходы, связанные с пенсионными социальным обеспечением населения, охраны семьи и детства в начале периода имели положительную динамику, в 2021 году – отрицательную.

Анализируя профицит и дефицит бюджета муниципального образования, видим явную нестабильность в экономической политике муниципальной власти. Так, в начале исследуемого периода профицит с каждым годом имел положительную динамику, а в 2021 году, был дефицит.

В бюджете муниципального образования важен такой показатель как доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, в нашем случае, это явное снижение доли с начала периода (42,3% в 2018 году), затем наступает положительная стабильность на уровне 23,25% в 2020-2021 гг. Это связано с резко возросшими дотациями, субсидиями и субвенциями со стороны вышестоящих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в связи с реализациями ряда программных продуктов как со стороны региона, так и Федерации.

Литература

1. Паспорт муниципального образования [Электронный ресурс] // Режим доступа:

https://www.gks.ru/scripts/db_inet2/passport/pass.aspx?base=munst05&r=5717000 / (дата обращения: 08.02.2023).

2. Бюджет Партизанского городского округа [Электронный ресурс] // Режим доступа:

http://partizansk.org/index.php/administration/struktura/upravleniya/fu/byudzhets_pgo / (дата обращения: 04.02.2023).

3. Отчет о результатах деятельности финансового управления администрации ПГО за 2020 год [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://partizansk.org/index.php/administration/struktura/upravleniya/fu/byudzhets_pgo/byudzhets_pgo_2020_2022/otchet_o_rezultatakh / (дата обращения: 04.02.2023).

4. Отчет о результатах деятельности финансового управления администрации ПГО за 2021 год [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://partizansk.org/index.php/administration/struktura/upravleniya/fu/byudzhets_pgo/byudzhets_pgo_2021_2023/otchet_o_rezultatakh/ (дата обращения: 04.02.2023).

5. Паспорт муниципального образования Приморского края. Показатели, характеризующие состояние экономики и социальной сферы муниципального образования. Городские округа Приморского края. Городской округ Партизанский за 2018, 2019, 2020, 2021, 2022 годы [Электронный ресурс] // Режим доступа: https://www.gks.ru/scripts/db_inet2/passport/table.aspx?opt=571700020182019202020212022/ (дата обращения: 04.02.2023).

6. Итоги социально-экономического развития ПГО за 2022 г. [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://partizansk.org/administration/struktura/upravleniya/ueis/otdel_ekonomiki/itogi_socialno_ekonomicheskogo_4/ (дата обращения: 04.02.2023).

© Бюллетень магистранта 2023 год №2