

Белов Алексей Евгеньевич

Магистрант

Направление: Государственное и муниципальное управление

Магистерская программа: Государственная и муниципальная служба

Управление муниципальной собственностью

Аннотация. В статье рассмотрены основные цели и особенности развития муниципальной собственности. Выделены основные задачи управленческой деятельности органов местного самоуправления и отмечены пути эффективного использования ресурсов для развития качества жизни населения.

Ключевые слова: муниципальная собственность, органы местного самоуправления, население, эффективное использование, интересы населения, пополнение бюджета, источники получения дохода в бюджет.

Актуальность вопросов управления муниципальной собственностью в современной России тяжело оспорить, так как пару десятилетий назад такой формы собственности на территории России не было, поэтому процесс ее становления в настоящее время продолжается. Управление муниципальной собственностью играет важнейшую роль в развитии местного самоуправления и обеспечении эффективного использования ресурсов в современной России.

В соответствии с ФЗ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее закон), муниципальная собственность определяется, как имущество, находящееся в муниципальном образовании и являющееся экономической основой местного самоуправления, включая средства местных бюджетов и имущественные права муниципальных образований [1].

Муниципальная собственность включает различные объекты и активы, которые находятся под юрисдикцией муниципального образования. В состав муниципальной собственности входят земельные участки, здания, сооружения,

объекты инфраструктуры, транспортные средства и другое имущество, которое находится в собственности или управлении муниципалитета.

Муниципальная собственность является важной основой местного самоуправления, так как предоставляет возможность муниципалитету самостоятельно распоряжаться этим имуществом в интересах своих жителей. Управление муниципальной собственностью осуществляется в соответствии с законами и нормативно-правовыми актами, которые регулируют его использование, передачу, продажу, аренду и другие аспекты [3, с. 574].

В.М. Васильева, отмечает, что управление муниципальной собственностью представляет собой систему отношений, в рамках которой население муниципального образования (посредством субъектно-опосредованных органов местного самоуправления) получает владение, пользование и распоряжение средствами производства и предметами потребления, а также имеет совместное владение, пользование и распоряжение природными условиями, производственной и социальной инфраструктурой. Главной целью такого управления является обеспечение экономического роста и воспроизводства социально-экономической системы [2, с. 441].

Формирование муниципальной собственности в Российской Федерации проходило в период становления нового государства. После распада Советского Союза и установления Российской Федерации в начале 1990-х годов, страна столкнулась с огромными вызовами и сложностями в установлении эффективной системы местного самоуправления.

В то время, отмечалась слабость власти на разных уровнях: федеральном, региональном и местном. Это привело к нестабильности во всех сферах общественной жизни. Отношения собственности также находились в процессе развития и совершенствования. Многие вопросы по разграничению полномочий между различными уровнями власти оставались нерешенными.

Этот период связан со значительными изменениями в законодательстве и созданием условий для формирования муниципальной собственности. В 1991 году был принят Закон «О местном самоуправлении», который установил основы

организации и функционирования местного самоуправления в России. Ключевой принцип этого закона заключается в том, что местное самоуправление является правом и гарантией граждан на независимое решение вопросов местного значения.

Со временем, государство разрабатывало и улучшало законодательство, определяющее порядок формирования и использования муниципальной собственности. Сегодня, муниципалитеты имеют определенные полномочия и права, включая право на владение, использование и распоряжение муниципальным имуществом в интересах своих жителей. В целом, становление муниципальной собственности в России было сложным процессом, связанным с недостаточной стабильностью и незавершенностью властных отношений на разных уровнях. Однако, государство и муниципалитеты продолжают работать над развитием и усовершенствованием системы местного самоуправления для эффективного функционирования и решения задач на местном уровне.

Местное самоуправление – институт, созданный для решения и регулирования разнообразных вопросов, возникающих на местном уровне, включая экономические, социальные, политические, экологические и другие.

Эффективное управление и распоряжение муниципальным имуществом является одной из ключевых задач органов местного самоуправления. Муниципальное имущество представляет собой различные объекты: землю, здания, сооружения, транспортные средства и другие активы, которые принадлежат муниципалитетам.

Получаемые от использования муниципального имущества доходы являются важным источником финансирования для местных бюджетов. Они могут быть использованы для развития инфраструктуры, социальных программ, поддержки местных предприятий и других приоритетных направлений развития муниципалитета. Для эффективного управления муниципальным имуществом необходимо разработать и реализовать стратегию его использования, определить механизмы управления и контроля за состоянием, использованием и распоряжением имуществом. Также важно установить четкие правила аренды или продажи

муниципальной собственности, чтобы обеспечить прозрачность и предотвратить случаи коррупции.

Органы местного самоуправления активно работают над повышением эффективности использования муниципального имущества. Разрабатываются программы по улучшению управления имуществом, повышению инвестиционной привлекательности муниципалитетов и привлечению частного сектора для совместной реализации проектов. Все это помогает обеспечить устойчивое развитие муниципалитетов и улучшение качества жизни их жителей.

Таким образом, эффективное управление и использование муниципальным имуществом позволяет местным бюджетам получать доходы, которые затем могут быть направлены на развитие и благоустройство муниципалитета.

В процессе управления муниципальной собственностью на муниципальном уровне формируется организационно-экономический механизм опосредованного воздействия. Этот механизм включает в себя изменения в законодательстве, целевых нормативах, налоговых ставках, социальных стандартах, а также критериях и показателях эффективности, которые оказывают влияние на хозяйствующие субъекты в сфере владения, распоряжения и использования имущества.

Изменения в законодательстве позволяют определить правовые рамки и правила использования муниципальной собственности. Целевые нормативы и стандарты, устанавливаемые органами власти, определяют требования и ожидания в отношении эффективного использования имущества и достижения определенных целей, например, в области экономики, социальной сферы, экологии и других.

Все эти изменения и установленные нормы и показатели играют важную роль в формировании организационно-экономического механизма управления муниципальной собственностью. Они помогают создать эффективную систему, стимулирующую развитие муниципалитетов, улучшение условий жизни и благополучия их жителей.

Р.Т. Мухаев отмечает, что исследование объектов муниципальной собственности имеет многофункциональный и целевой характер, а также предназначены для решения вопросов местного значения и удовлетворения

потребностей населения муниципального образования. Данные объекты могут включать земельные участки, здания, социальные и культурные объекты, коммунальную инфраструктуру, транспортные средства и другие активы [4, с. 300].

Однако, объекты муниципальной собственности также являются предметами различных интересов и противоречий между субъектами муниципальных отношений. Например, местные жители могут иметь свои интересы в использовании объектов собственности в соответствии с их потребностями и благополучием, а предприниматели или инвесторы могут стремиться использовать данные объекты в коммерческих целях. Эти противоречия и интересы связаны с распределением ресурсов, правом собственности, условиями использования объектов и другими аспектами муниципальных отношений. Решение этих вопросов требует взаимодействия и согласования между различными заинтересованными сторонами, включая органы местного самоуправления, жителей, предпринимателей и других участников муниципального процесса.

Управление муниципальной собственностью должно учитывать эти противоречия и интересы, применяя прозрачные и справедливые механизмы принятия решений. Оптимальное использование объектов муниципальной собственности должно стремиться к достижению социальной справедливости, экономической эффективности и экологической устойчивости, чтобы обеспечить благополучие и развитие муниципального образования в целом [5, с. 299].

Таким образом, разработка устройства управления муниципальной собственностью является приоритетной задачей местного самоуправления. Это требует принятия соответствующих мер для адаптации к постоянным скачкам экономики и решения проблем эффективного использования имущественного фонда. Важно, чтобы управление муниципальной собственностью осуществлялось эффективными механизмами, включающими разработку стратегических планов, прозрачность и открытость процессов, использование современных информационных технологий, а также привлечение квалифицированных специалистов в управлении имуществом. Систематический мониторинг и оценка

результативности управления муниципальной собственностью позволяют выявлять проблемные области и вносить коррективы в стратегии развития.

В целом, эффективное управление муниципальной собственностью способствует улучшению качества жизни населения, привлечению инвестиций, развитию инфраструктуры и конкурентоспособности муниципалитета, что является основой для устойчивого и процветающего развития местного сообщества.

Литература

1. Федеральный закон от 06.10.2003 131-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 6 октября 2003 года № 131-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2003. - № 40. - ст. 3822.

2. Васильева, В.М. Государственная политика и управление: учебник и практикум для вузов / В.М. Васильева, Е.А. Колеснева, И.А. Иншаков. – Москва: Издательство Юрайт, 2021. – 441 с.

3. Купряшин, Г.Л. Основы государственного и муниципального управления: учебник для вузов / Г.Л. Купряшин. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2021. – 574 с.

4. Мухаев, Р. Т. Системы гму. Теория. Институты: учебник для вузов / Р.Т. Мухаев. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 300 с.

5. Охотский, Е.В. Теория и механизмы современного государственного управления в 2 ч. Часть 2: учебник и практикум для вузов / Е.В. Охотский. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2021. – 299 с.