

**Белов Алексей Евгеньевич**

Магистрант

**Направление:** Государственное и муниципальное управление

**Магистерская программа:** Государственная и муниципальная служба

### **Особенности правового регулирования института муниципальной собственности**

**Аннотация.** В статье рассмотрены особенности правового регулирования муниципальной собственности, выделены проблемы, возникающие в этой сфере и предложены пути их решения.

Отмечено, что особенностью функционирования института муниципальной собственности является регулирование его деятельности Гражданским, Налоговым и Бюджетным, Земельным кодексами, а также законами и нормативными актами, которые необходимо учитывать в работе муниципалитетов.

**Ключевые слова:** муниципальная собственность, органы местного самоуправления, население, эффективное использование, интересы населения, пополнение бюджета, источники получения дохода в бюджет.

Муниципальная собственность является частью публичной собственности и находится в распоряжении органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Органы государственной власти имеют право управлять муниципальной собственностью, разрабатывать стратегии развития и координировать процессы по использованию и распределению данного имущества. Они определяют правила использования муниципальной собственности, устанавливая порядок приватизации или передачи во владение и пользование недвижимости, а также контролировать ее использование в соответствии с законодательством. Органы местного самоуправления, в свою очередь, имеют право владения, пользования и

распоряжения муниципальной собственностью. Органы государственной власти разрабатывают и принимают муниципальные программы развития, планируют использование муниципального имущества, проводят аукционы и торги по его приватизации. Ответственность за эффективное управление и использование муниципальной собственности лежит на органах местного самоуправления.

Муниципальная собственность имеет сложную правовую природу, и понятие и сущность этого вида собственности могут различаться в разных нормативных актах и взглядах ученых.

Муниципальная собственность регулируется законодательством местного самоуправления. В Российской Федерации это в основном законы о муниципальной собственности и о местном самоуправлении.

Однако, правовые нормы и разъяснения отражают разные подходы к определению и сущности муниципальной собственности. Некоторые подходы рассматривают муниципальную собственность как имущество, принадлежащее муниципалитету и органам местного самоуправления, на которое они осуществляют право владения, пользования и распоряжения.

Споры и разнообразные точки зрения на понятие и сущность муниципальной собственности формируются из-за особенностей юридической и организационной системы местного самоуправления, а также отражают проблемы и вызовы, с которыми сталкиваются органы местного самоуправления в управлении имуществом [6, с. 239].

Несмотря на разнообразие взглядов, целью является эффективное использование муниципальной собственности для достижения благосостояния и развития местного сообщества. Для этого важно разрабатывать четкие и согласованные правовые нормы, обращать внимание на принципы прозрачности, открытости и участия общества в управлении имуществом, а также осуществлять контроль за его использованием в интересах общества.

Земельный кодекс Российской Федерации является важным нормативным актом, регулирующим права муниципальной собственности, включая земельные участки. Земельный кодекс Российской Федерации устанавливает правовой режим

земель, определяет право собственности на землю, а также разграничивает государственную собственность на земельные участки. В соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, земельные участки могут находиться в федеральной, региональной или муниципальной собственности. Здесь муниципальная собственность означает право собственности на землю, принадлежащее муниципалитету и органам местного самоуправления [3].

Земельный кодекс Российской Федерации определяет правила использования и распоряжения земельными участками каждой категории собственности. Кодекс также регулирует порядок предоставления земельных участков в аренду, продажу, иные виды пользования, оформление прав на землю и регистрацию сделок с землей.

Таким образом, Земельный кодекс РФ является важным инструментом в регулировании муниципальной собственности, в том числе земельных участков, и определяет правовые отношения между государством, муниципалитетами и гражданами в области земельных ресурсов.

Официальная дефиниция рассматриваемого термина содержится в статье 215 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ): это имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также иным муниципальным образованиям.

Одним из основных нормативных правовых актов, регулирующих институт муниципальной собственности в России, является Гражданский кодекс Российской Федерации (далее ГК РФ). ГК РФ отражает конституционные положения о том, что муниципальная форма собственности признается в Российской Федерации наравне с другими формами собственности. В соответствии с ГК РФ, муниципальная собственность означает право собственности, принадлежащее городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям. Гражданский кодекс определяет права и обязанности муниципальных образований в отношении их имущества, включая управление, использование и распоряжение муниципальной собственностью [2].

Кроме Гражданского кодекса РФ, институт муниципальной собственности регулируется и другими нормативными актами, включая Земельный кодекс РФ,

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и законы о муниципальной собственности субъектов Российской Федерации [4].

Гражданский кодекс Российской Федерации выделяет различные виды муниципальной собственности в зависимости от субъекта, которому принадлежит право собственности. ГК РФ устанавливает правовые нормы и принципы относительно каждого вида муниципальной собственности и определяет правила использования, управления, распоряжения и защиты этой собственности.

Гражданский кодекс Российской Федерации устанавливает, что муниципальная собственность является имуществом, которое принадлежит муниципальным образованиям, городским и сельским поселениям на праве собственности. В рамках своей компетенции органы местного самоуправления осуществляют права по управлению и распоряжению этой муниципальной собственностью в интересах соответствующего муниципального образования. Органы местного самоуправления (ОМСУ) имеют полномочия и ответственность за управление, и распоряжение муниципальной собственностью. Они принимают решения относительно использования, аренды, продажи, передачи в пользование и других операций с муниципальной собственностью в пределах своей компетенции, с учетом интересов муниципального образования и его жителей.

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее БК РФ) является важным законодательным актом, который регулирует финансовую деятельность муниципальных образований, включая управление муниципальной собственностью. БК РФ устанавливает правила по формированию, исполнению и контролю бюджетов муниципальных образований. Он регулирует вопросы поставки и реализации муниципального имущества, финансированию инвестиционных проектов, определению и использованию доходов и расходов муниципалитетов [1].

Бюджетный кодекс содержит нормы о составлении и утверждении муниципальных бюджетов, принципах формирования и использования муниципальных фондов, порядке ведения бухгалтерии и отчетности муниципальных образований. Бюджетный кодекс Российской Федерации играет важную роль в

финансовом регулировании муниципальной собственности и обеспечивает прозрачность и эффективность использования финансовых ресурсов муниципальных образований.

Бюджетный кодекс Российской Федерации определяет общеправовые принципы и порядок функционирования бюджетного законодательства РФ, а также регулирует межбюджетные правоотношения и устанавливает условия и ответственность за нарушения в области бюджетного процесса. БК РФ содержит нормы, которые определяют процедуры формирования, исполнения и контроля федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и муниципальных бюджетов. Он также регулирует вопросы межбюджетных отношений между различными уровнями бюджетной системы. Важным элементом Бюджетного кодекса является установление правового статуса субъектов, участвующих в бюджетных правоотношениях, включая органы государственной власти, учреждения, население и другие участники бюджетного процесса. Кроме того, кодекс регулирует назначение наказания за нарушения в сфере бюджетного процесса.

Таким образом, Бюджетный кодекс РФ играет важную роль в установлении общих принципов и правового регулирования бюджетного процесса, а также обеспечивает правовую основу для участия всех заинтересованных сторон в бюджетных правоотношениях.

Налоговый кодекс Российской Федерации (далее НК РФ) является важным правовым актом, который регулирует налоговую систему в России. Он устанавливает основные принципы и порядок обложения налогами и сборами, а также определяет права и обязанности налогоплательщиков. Хотя НК РФ не является основным источником правового регулирования местного самоуправления, его положения могут затрагивать экономическую основу осуществления местного самоуправления. Например, НК РФ определяет порядок и условия предоставления местным бюджетам налоговых доходов и компетенций по установлению некоторых местных налогов и сборов [4].

Таким образом, Налоговый кодекс Российской Федерации имеет влияние на экономическую составляющую местного самоуправления, определяя налоговые

правила и условия для муниципальных бюджетов и налогоплательщиков. Однако, для полного правового регулирования местного самоуправления, существуют и другие нормативно-правовые акты, включая Бюджетный кодекс РФ и законы, регулирующие муниципальное законодательство.

На данный момент времен, регулирование правоотношений, возникающих по поводу муниципальной собственности, урегулировано довольно-таки масштабным блоком нормативно-правовых актов, при этом правовое регулирование муниципальной собственности в России носит трансотраслевой характер.

### Литература

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 25.12.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 05.01.2024) // Российская газета от 12 августа 1998 г. № 153-154

2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 24.07.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2023) // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

3. Земельный кодекс Российской Федерации (ЗК РФ) от 25.10.2001 № 136-ФЗ (принят ГД ФС РФ 05.01.2024) (действующая редакция от 21.07.2014) // Собрание законодательства РФ. - 29.10.2001. - № 44. - ст. 4147.

4. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая): Федеральный закон от 31.07.1998 № 146-ФЗ г. // Собрание законодательств РФ. – 1998. - № 31. - Ст. 3824.

5. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 6 октября 2003 года N 131-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2003. - № 40. - ст. 3822.

6. Попова, Н.Ф. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления: учебник и практикум для вузов / Н.Ф. Попова; под общей редакцией Г.Ф. Ручкиной. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 239 с.